

தேசிய வணிக முகாமைத்துவ நிறுவகம் மற்றும் அதன் துணைக்கம்பனி - 2017

தேசிய வணிக முகாமைத்துவ நிறுவகத்தினதும் அதன் துணைக் கம்பனியினதும் 2017 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ஒருங்கிணைந்த நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான ஒருங்கிணைந்த விபரமான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2017 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான ஒருங்கிணைந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1976 இன் 23 ஆம் இலக்க தேசிய வியாபார முகாமைத்துவ நிறுவக அதிகாரச்சட்டம் மற்றும் 1991 இன் 28 ஆம் இலக்க திருத்தப்பட்ட அதிகாரச்சட்டத்தின் 24 ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவனத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டும் என நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவனத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவனத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 மற்றும் 2.3 ஆம் பந்தியில் காட்டப்பட்டுள்ள விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம் - தொகுதி

இந்த அறிக்கையின் 2.2 மற்றும் 2.3 ஆம் பந்திகளில் காட்டப்பட்டுள்ள விடயங்களின் தாக்கங்களைத் தவிர்த்து நிதிக்கூற்றுக்களானது தேசிய வணிக முகாமைத்துவ நிறுவனத்தின் மற்றும் அதன் துணைக் கம்பனிகளின் 2017 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிச் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

அபிப்பிராயம் - நிறுவகம்

இந்த அறிக்கையின் 2.3 ஆம் பந்தியில் காட்டப்பட்டுள்ள விடயங்களைத் தவிர்த்து நிதிக்கூற்றுக்களானவை தேசிய வணிக முகாமைத்துவ நிறுவனத்தின் 2017 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிச் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள் - தொகுதி

2.2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

தேசிய வணிக முகாமைத்துவ கல்வி நிலையக் கம்பனி தோற்றுவிக்கப்பட்டுள்ள காணி 2012 ஆம் ஆண்டின் போது அரசாங்க பிரதம மதிப்பீட்டாளரின் மதிப்பீட்டுப் பெறுமதிக்கு உட்பட்டு நகர அபிவிருத்தி அதிகாரசபைக்கு ரூபா 112,000,000 செலுத்தி 30 ஆண்டுகளுக்கு குத்தகைக்கு எடுக்கப்பட்டிருந்தும் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை உடன்படிக்கை செய்து கொள்ளப்படாதிருந்ததுடன் பட்டயக் கணக்காயளர் நிறுவனத்தின் மூலம் அங்கீகரிக்கப்பட்ட மாற்று கணக்கீடு செய்யும் முறைமை (Statement of Alternative Treatment (SOAT) யின் பிரகாரம் காலக்கழிவு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. எவ்வாறாயினும் காணியின் குத்தகை காலம் 30 ஆண்டுகளாக இருந்தும் அக்காணியில் அமைந்துள்ள கட்டிடங்களின் விளைதிறன் ஆயுட்காலம் 50 ஆண்டுகளாகக் கருதி பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்டிருந்தது.

2.3 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள் - நிறுவனம்

2.3.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் - 12

சொத்துக்களை மீள் மதிப்புச் செய்யும் போது ஏற்பட்டிருந்த ரூபா 59,482,172 தொகையான மிகை தொடர்பான பிற்போட்ட வரிப் பொறுப்பாகிய ரூபா 3,948,217 பணத்தை ஏனைய விபரமான வருமானங்களின் கீழ் காட்டுவதற்குப் பதிலாக வருமான வரிச் செலவிற்கு செம்மையாக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் - 16

(i) காலி நகரத்தில் அமைந்துள்ள ஒரு காணியில் ரூபா 311,169,872 செலவு செய்து ஒரு கட்டிடம் நிர்மாணிக்கப்பட்டு கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் அக்காணியின் பெறுமதி மதிப்பீடு செய்யப்பட்டு கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) நியமத்தின் 51 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் நடைமுறையற்ற சொத்துக்களில் விளைதிறன் ஆயுட்காலத்தை வருடாந்தம் மீளாய்வு செய்யாமையின் காரணமாக முழுமையாக பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்ட 63 சொத்துக்கள் தொடர்ந்தும் பயன்படுத்தப்பட்டு வந்திருந்தன. அதற்கிணங்கிய, மதிப்பீட்டுத் தவறுகளை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 08 இன் பிரகாரம் திருத்தம் செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(iii) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் உள்ளவாறு ரூபா 1,066,499 கிரயமான முழுமையாகப் பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்ட நூல் நிலையப் புத்தகங்களை மீள் மதிப்பீடு செய்து கணக்குகளுக்கு கொண்டுவருவதற்கு அல்லது தீர்த்துவைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) கற்கை நெறியை நடாத்துவதற்காக 2½ ஆண்டுகள் காலப்பகுதிக்கு குத்தகைக்கு எடுக்கப்பட்டிருந்த கட்டிடத்தின் மேலதிக நிர்மாணத்திற்காகவும் உள்ளக பாகுபடுத்தல்களுக்காகவும் ரூபா 30,526,463 செலவு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் அதற்காக பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட வேண்டிய காலப்பகுதி 2½ ஆண்டுகளுக்குப் பதிலாக 50 ஆண்டுகளாகக் கருதி பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்டிருந்தது. மேலும், மேலே குறிப்பிடப்பட்ட கட்டிடத்தில் மேலதிக நிர்மாணத்திற்காக இறுதிக் கொடுப்பனவு ரூபா 4,768,338 ஆகக் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தும் 2018 ஆம் ஆண்டின் போது உள்ளபடியாக செலவு செய்யப்பட்ட பணம் ரூபா 3,145,110 ஆக இருந்ததனால் கடன்கொடுத்தோர் மற்றும் சொத்துக்கள் கணக்குகள் ரூபா 1,623,228 ஆல் அதிகரித்துக்காட்டப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின் ஆரம்பத்தில் பெறுமதி பூச்சியமான 23 சொத்துக்களை தொடர்ந்தும் பெறுமானத்தேய்வு செய்ததன் காரணமாக மீளாய்வாண்டிற்கான பெறுமானத்தேய்வுப் பெறுமதியும் சொத்துக்களின் தேறிய பெறுமதியும் ரூபா 107,519 ஆல் முறையே அதிகரித்தும் குறைத்தும் காட்டப்பட்டிருந்தன.

(இ) பின்வரும் குறைபாடுகளின் காரணமாக 2017/2018 ஆம் ஆண்டிற்கான வருமானத்திற்காக ஒதுக்கீடு செய்தல் ரூபா 2,255,145 ஆல் குறைத்துக்காட்டப்பட்டிருந்தது.

(i) வரியைக் கணிப்பீடு செய்யும் போது பெறுமானத்தேய்விற்காக அனுமதித்தல் ரூபா 110,987,164 தொகை இலாபத்திற்கு செம்மையாக்கப்பட்டிருந்தும் மூலதனப் படிக்களைக் கணக்கீடு செய்யும் போது பெறுமானத்தேய்விற்காக செம்மையாக்கல் ரூபா 93,687,701 ஆகக் கருத்திற்கொள்ளப்பட்டதன் காரணமாக வருமான வரிக்காக ஒதுக்கீடு செய்தல் ரூபா 1,729,946 ஆல் குறைத்துக்காட்டப்பட்டிருந்தல்.

(ii) 2006 இன் 10 ஆம் இலக்க உள்நாட்டு இறைவரி அதிகாரச்சட்டத்தின் 26 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் வெளிநாட்டு பயணச் செலவுகளில் கடந்த ஆண்டிற்கான செம்மையாக்கிய இலாபத்தில் 2 சதவீதம் அதாவது ரூபா 5,251,990 இனைக் கழிப்பதற்கு அனுமதிப்பதாக குறிப்பிடப்பட்டிருந்தும் அவ்வாறு செய்யப்படாமையின் காரணமாக வருமான வரிக்கு உட்பட்ட இலாபம் ரூபா 251,990 இனாலும் வருமான வரிக்காக ஒதுக்கீடு செய்தல் ரூபா 525,199 இனாலும் குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தல்.

(ஈ) தேசத்தைக் கட்டியெழுப்புதல் வரி மற்றும் பொருளாதார சேவைக் கட்டண கொடுப்பனவுகளைக் கணக்கும் போது 2017 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் காட்டப்பட்ட மொத்த வருமானத்தில் உள்ளடக்கப்பட்ட டிப்ளோமா வழங்குதல் விழாவிடமிருந்து சேகரிக்கப்பட்ட ரூபா 3,891,859 வருமானம் கவனத்திற்கு எடுத்துக் கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3.3 விளக்கமளிக்கப்படாத வித்தியாசங்கள்

2017 ஆம் ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்ட குத்தகைச் செலவு ரூபா 45,726,680 ஆக இருந்த போதிலும் கணக்காய்வின் போது மேற்கொள்ளப்பட்ட கணிப்பீட்டின் பிரகாரம் ரூபா 44,600,875 ஆக இருந்ததனால் ரூபா 1,125,805 வித்தியாசம் அவதானிக்கப்பட்டது.

2.4 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) கடன்பட்டோர் காலப்பகுப்பாய்வின் பிரகாரம் 2017 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு 3 ஆண்டுகளுக்கு மற்றும் 2 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட காலப்பகுதியாக மாணவர்களிடமிருந்து கற்கை நெறிக் கட்டணங்களாக முறையே ரூபா 139,105 மற்றும் ரூபா 2,021,700 தொகைகள் அறவிடப்பட வேண்டியிருந்தன.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் கடன்பட்டோர் மீதி (பெறவேண்டிய கற்கை நெறிக் கட்டணம்) ரூபா 46,923,655 ஆக இருந்ததுடன் ஐயக் கடனுக்கான ஒதுக்கீடு ரூபா 12,915,205 அதாவது 27.5 சதவீதமாகும்.

2.5 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு

இணங்காமைகள்

(அ) 2015 யூலை 14 ஆந் திகதிய 2015/03 ஆம் இலக்க அரசாங்க நிதி சுற்றறிக்கை

சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் குறித்த பணிக்கான உப கட்டுநிதிகள் ரூபா 100,000 இனை மிகைக்கும் சந்தர்ப்பத்தில் அதற்காக திறைசேரியின் முன் அங்கீகாரத்தைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் அவ்வாறான முன் அங்கீகாரமின்றி 07 சந்தர்ப்பங்களின் போது ரூபா 837,250 முற்பணங்கள் செலுத்தப்பட்டிருந்தன. மேலும் ஆண்டின் போது பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட முற்பணங்களில் 50 சதவீதத்திற்கு மேற்பட்ட அளவானவை எஞ்சியிருந்த 31 சந்தர்ப்பங்களும் 90 சதவீதத்திற்கு மேற்பட்டவை எஞ்சியிருந்த 04 சந்தர்ப்பங்களும் அவதானிக்கப்பட்டன.

(ஆ) 2013 பெப்ரவரி 26 ஆந் திகதிய 01/2013 ஆம் இலக்க மூன்றாம் நிலை மற்றும் தொழில்சார் கல்வி ஆணைக்குழுவின் தொழில்சார் தகைமை சுற்றறிக்கை

நடாத்தப்படுகின்ற அனைத்து தொழில்சார் கற்கைநெறிகளுக்காக தேசிய தொழில்சார் தகைமைகளைப் (NVQ Level) பெற்றுக்கொள்ள வேண்டியதுடன் அதற்காக மூன்றாம் நிலை மற்றும் தொழில்சார் கல்வி ஆணைக்குழுவின் அனுமதியைப் பெற்றுக்கொள்ளுதல் வேண்டும். எனினும் கணக்காய்வுத் திகதியான 2018 செப்டெம்பர் 30 ஆந் திகதி வரை (NVQ Level) 48 கற்கை நெறிகளில் 02 கற்கை நெறிகளுக்காக மாத்திரம் அனுமதி பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

(இ) 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஊ 12 ஆம் இலக்க அரசாங்க முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 4.2.3 ஆம் பந்தி

தாய்க் கம்பனியின் இயக்குனர் சபையால் துணைக் கம்பனிகளின் செயலாற்றல் ஆகக் குறைந்தது 06 மாதங்களுக்கு ஒது தடவை கலந்துரையாடப்பட வேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டிற்கான இயக்குனர் சபை கூட்ட அறிக்கைகளின் பிரகாரம் அவ்வாறு கலந்துரையாடப்பட்டதற்கான சான்றுகள் கணக்காய்வின் போது வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், 2017 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்காக தொகுதியின் தேறிய நட்டம் ரூபா 384,803,350 ஆகவும் நிறுவனத்தின் தேறிய இலாபம் ரூபா 36,238,220 ஆகவும் இருந்தன. முன்னைய ஆண்டில் தொகுதியின் மற்றும் நிறுவனத்தின் தேறிய இலாபம் முறையே ரூபா 131,086,096 மற்றும் ரூபா 108,935,764 ஆக இருந்ததனால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது தொகுதியின் மற்றும் நிறுவனத்தின் நிதி விளைவுகளில் முறையே ரூபா 515,889,446 மற்றும் ரூபா 72,697,544 வீழ்ச்சி அவதானிக்கப்பட்டது. மீளாய்வாண்டின் போது ஏனைய வருமானம் ரூபா 40,705,488 ஆல் குறைவடைந்தமை மற்றும் நிர்வாகச் செலவுகள் ரூபா 73,022,707 ஆல் அதிகரித்தமை தேசிய வணிக முகாமைத்துவ நிறுவனத்தின் நிதி விளைவுகள் வீழ்ச்சியடைந்தமைக்கு பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தன.

தேசிய வணிக முகாமைத்துவ நிறுவனத்தின் மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய நான்கு ஆண்டுகளுக்கான நிதி விளைவுகளைப் பகுப்பாய்வு செய்த போது 2013 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 250,164,789 தொகையான தேறிய இலாபம் 2017 ஆம் ஆண்டின் இறுதியில் ரூபா 36,238,221 வரை குறைவடைந்திருந்தது. எவ்வாறாயினும், நிதி விளைவுகளுக்கு ஊழியர் பணிக்கொடை, நடைமுறையற்ற சொத்துக்களுக்குச் செலுத்தப்பட்ட வரி என்பவற்றை மீண்டும் செம்மையாக்கிய போது 2013ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 484,985,199 தொகையான நிறுவனத்தின் பங்களிப்பு 2016 ஆம் ஆண்டு வரை ரூபா 517,956,027 வரை அதிகரித்திருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 421,420,933 வரை குறைவடைந்திருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

4.1.1 செயற்திறனும் மீளாய்வும்

தேசிய வணிக முகாமைத்துவ கல்வி மற்றும் பயிற்சிக்காக ஒழுங்குவிதிகளைத் தயாரித்தலும் அவற்றை மேம்படுத்தலும், முகாமைத்துவ தகவல்களையும் ஆலோசனை சேவைகளையும் வழங்குதல் மற்றும் உற்பத்திகளை அதிகரித்தல் என்பனதனை வசதிப்படுத்துவதனை பிரதான குறிக்கோளாகக் கொண்டு தேசிய வணிக முகாமைத்துவ நிறுவனத்தின் செயலாற்றல் சம்பந்தமாக பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டில் நிறுவனத்தினால் நடாத்தப்பட்ட கற்கை நெறிகளின் எண்ணிக்கை 278 இலிருந்து 315 வரை அதிகரித்திருந்தும் சேர்த்துக் கொள்ளப்பட்ட மாணவர்களின் எண்ணிக்கை 9,669 இலிருந்து 9,293 வரை 3.9 சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்தது. இதற்காக பிரதானமாக கொழும்பு கல்வி நிலையத்தில் கற்கை நெறிகளுக்காகப் பங்குபற்றிய மாணவர்களின் எண்ணிக்கை 5,795 இலிருந்து 5,153 வரை 11 சதவீதத்தினால் குறைவடைந்தமை காரணமாக இருந்தது.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டிற்கான செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம் 302 கற்கை நெறிகளை நடாத்துவதற்கும் அதற்காக 9,853 மாணவர்களைச் சேர்த்துக்கொள்வதற்கும் திட்டமிடப்பட்டிருந்தது. எனினும், மீளாய்வாண்டில் 315 கற்கை நெறிகள் நடாத்தப்பட்டிருந்தும் சேர்த்துக்கொள்ளப்பட்ட மாணவர்களின் எண்ணிக்கை 9,293 மாத்திரமாகும். மேலும் முன்னைய ஆண்டில் விளம்பரப்படுத்தல் செலவு ரூபா 62,311,433 ஆக இருந்ததுடன் 2017 ஆம் ஆண்டின் போது அது ரூபா 85,555,388 ஆக இருந்ததனால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது 37.3 சதவீதத்தினால் அதிகரித்திருந்தது. எனினும், கற்கைநெறி வருமானத்தின் அதிகரிப்பு 7 சதவீதமாக இருந்ததினால் விளம்பரச் செலவுக்கு ஒத்த வகையில் கற்கை நெறிகளின் வருமானத்தில் அதிகரிப்பு ஏற்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும்பொழுது மீளாய்வாண்டில் கொழும்பு மற்றும் காலி நிலையங்களில் கற்கை நெறிகளுக்காக பங்குபற்றிய மாணவர்களின் எண்ணிக்கை 719 ஆல் குறைவடைந்திருந்தது.
- (ஈ) கற்கை நெறிகளைப் பயில்வதற்காகச் சேர்த்துக்கொள்ளப்பட்ட மாணவர்களில் கடந்த ஆண்டின் போது சேர்த்துக்கொள்ளப்பட்ட 240 மாணவர்கள் கற்கை நெறிகளை இடைநடுவில் நிறுத்திய போதிலும் நிறுவனத்தின் மூலம் அது சம்பந்தமாக பின்தொடர் நடவடிக்கை எடுத்தமைக்குரிய தகவல்கள் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(உ) 2017 ஓக்தோபர் 20 ஆந் திகதியிலிருந்து ஆரம்பிக்கப்பட்ட தேசிய புத்துருவாக்கல் நிலையத்தின் மூலம் நடாத்துவதற்குத் திட்டமிடப்பட்ட பட்டப்படிப்பு மற்றும் அடிப்படை கற்கை நெறிகளுக்காக கணக்காய்வுத் திகதியான 2018 செப்தெம்பர் 30 ஆந் திகதியில் 08 கற்கைநெறிகளை நடாத்தி 163 மாணவர்கள் சேர்த்துக்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன் அப்பதிவுசெய்துகொண்ட மாணவர்களில் 13 மாணவர்கள் கற்கைநெறிகளை கைவிட்டிருந்தனர்.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

2013 ஓக்தோபர் 17 ஆந் திகதி நடைபெற்ற அமைச்சரவைக் கூட்டத்தின் போது சுதந்திர நன்கொடையாக நிறுவனத்திற்கு ஒப்படைப்பதற்கு அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டிருந்த தலைமை அலுவலகம் மற்றும் கொழும்பு கல்வி நிலையம் அமைந்துள்ள காணி மற்றும் கொழும்பு கல்வி நிலையம் அமைந்துள்ள காணி மற்றும் 2007 நவம்பர் 07 ஆந் திகதி நடைபெற்ற அமைச்சரவைக் கூட்டத்தின் போது ஒப்படைப்பதற்கு அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டிருந்த 0.345 ஹெக்டேயார் காணியை உள்ளடக்கி காலி நகரத்தில் செயற்பட்டு வருகின்ற கல்வி நிலையம் அமைந்துள்ள காணியின் சட்டரீதியான உரிமை 2018 ஓக்தோபர் 31 ஆந் திகதி வரையும் நிறுவனத்திற்கு ஒப்படைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

எவ்வாறாயினும், தலைமை அலுவலகம் அமைந்துள்ள காணி தொடர்பான ஆவணங்கள் திம்பிரிகஸ்யாய காணி ஆணையாளர் அலுவலகத்திற்கு ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் இன்று வரை அச்சான்றிதழை வழங்குவதற்கு அந்நிறுவனம் இதுவரை நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை எனவும் காலி நகரத்தில் செயற்பட்டு வருகின்ற கல்வி நிலையம் அமைந்துள்ள காணி இலங்கை போக்குவரத்துச் சபை மற்றும் சிவில் விமான சேவைகள் அமைச்சுடன் செய்துகொள்ளப்பட்ட இணக்கப்பாட்டின் பிரகாரம் ரூபா 35 மில்லியன் இலங்கை போக்குவரத்துச் சபைக்குச் செலுத்தி சட்டரீதியான உரிமையைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு இணக்கப்பாட்டிற்கு வரப்பட்டுள்ளது எனவும் பணிப்பாளர் நாயகம் கணக்காய்விற்குத் தெரிவித்துள்ளார்.

4.3 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் 219 ஆகவும் உள்ளபடியான பதவியணியினர் 164 ஆகவும் உள்ளதனால் அத்திகதியில் வெற்றிடம் 55 ஆகக் காணப்பட்டது. இந்த வெற்றிடமான பதவிகளுக்கு மத்தியில் 02 பிரிவுத் தலைவர் பதவிகளும் ஒரு சிரேஷ்ட ஆலோசகரும் 26 விரிவுரையாளர் பதவிகளும் இருந்தன.

நிறுவனத்தின் கொள்கையாக சேர்த்துக்கொள்ளப்படுகின்ற சந்தர்ப்பத்தில் தகைமைகளைப் பூர்த்தி செய்துள்ள விண்ணப்பதாரர்கள் ஒப்பந்த அடிப்படையில் சேர்த்துக்கொள்ளப்படுவதுடன் பின்னர் அவர்களின் செயலாற்றலை மதிப்பீட்டிற்கு உட்படுத்தி நிரந்தர பதவியணிக்குள் சேர்த்துக்கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படுவதனால் வெற்றிடங்களின் எண்ணிக்கை 24 ஆக உள்ளது என அதற்குப் பதிலாகத் தெரிவிக்கப்பட்டிருந்தது.

இது சம்பந்தமாக பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் 2016 செப்தெம்பர் 06 ஆந் திகதிய மற்றும் 2017 ஆகஸ்ட் 31 ஆந் திகதி டீஎம்எஸ்/1674/VII மற்றும் டீஎம்எஸ்/1674/2017 ஆம் இலக்க கடிதங்களின் மூலம் புதிய 04 பதவிகளுக்காக அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டிருந்தும் அப்பதவிகள் மேற்கூறிய புள்ளிவிபரத்துக்குள் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்காததுடன் அது தொடர்பான ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறைகளும் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 2016 ஓக்தோபர் 31 ஆந் திகதியிலிருந்து வெற்றிடமான நிறுவனத்தின் பணிப்பாளர் பதவியில் பதில் கடமையாற்றுவதற்காக 1976 இன் 23 ஆம் இலக்க அதிகாரச்சட்டத்தின் 6(ஆ)2 ஆம் பிரிவிற்கு முரணாக அந்த நிறுவனத்தின் தலைவர் நியமிக்கப்பட்டிருந்தார்.

(இ) பணிப்பாளர் நாயகம் பதவிக்காக 2013 பெப்ரவரி 20 ஆந் திகதி ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறையின் பிரகாரம் மற்றும் 2016 நவம்பர் 30 ஆந் திகதிய அதற்கான திருத்திய அங்கீகரித்த தகைமைகளின் பிரகாரம் காலாநிதிப் பட்டத்தின் பின்னர் 05 ஆண்டுகள் அல்லது பட்டப்பின்படிப்பின் பின்னர் 20 ஆண்டுகள் அனுபவமுள்ள ஒரு நபரை அப்பதவிக்குச் சேர்த்துக்கொள்ளப்பட வேண்டுமெனக் காட்டப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், அந்த நடைமுறைக்கு முரணாக உரிய சேவை அனுபவத்தைப் பூர்த்தி செய்திருக்காத நிறுவனத்தின் ஒரு உள்ளக உத்தியோகத்தர் 2017 சனவரி 19 ஆந் திகதி நடைபெற்ற இயக்குனர் சபைக் கூட்டத்தின் போதான சிபார்சின் அடிப்படையில் 2017 மார்ச் 06 ஆந் திகதியிலிருந்து அப்பதவிக்கு நியமிக்கப்பட்டிருந்தார்.

எவ்வாறாயினும் இப்பதவிக்காக பத்திரிகை விளம்பரம் வெளியிடப்பட்டு விண்ணப்பங்கள் கோரப்பட்டிருந்தும் அதற்கிணங்க நேர்முகப் பரீட்சைகளை நடாத்தி விண்ணப்பதாரர்களின் தகைமைகள் பரீட்சிக்கப்படாது மேற்கூறிய தீர்மானத்தின் பிரகாரம் அப்பதவிக்கு நியமிக்கப்பட்டதாக கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.

நிறுவனம் தொடர்ச்சியாக நிலைத்திருத்தல் மற்றும் வெற்றித் தன்மையை முன்னிட்டு இப்பதவிக்காக ஒரு நபரை சேர்த்துக்கொள்ளும் அவசியத்தின் அடிப்படையில் விண்ணப்பித்த ஏனைய விண்ணப்பதாரர்களை விட இந்த விண்ணப்பதாரர் அப்பதவிக்கு பொருத்தமானவர் என முடிவு செய்து இயக்குனர் சபையின் சிபார்சின் அடிப்படையில் அதிகாரச்சட்டத்தின் 16(5) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் உரிய அமைச்சரால் நியமிக்கப்பட்டதாக உரிய அமைச்சரின் செயலாளரால் கணக்காய்விற்குத் தெரிவிக்கப்பட்டிருந்தது.

5. நிலைபேறான அபிவிருத்தி

5.1 நிலைபேறான அபிவிருத்திக் குறிக்கோள்களை அடைந்து கொள்ளல்

நிலைபேறான அபிவிருத்திக் குறிக்கோள்களை அடைந்து கொள்வது தொடர்பான ஐக்கிய நாடுகளின் 2030 ஆம் ஆண்டு “நிகழ்ச்சி நிரல்” தொடர்பாக தேசிய வணிக முகாமைத்துவ நிறுவனத்தின் செயற்பாடுகள் சம்பந்தமாக நிலைபேறான அபிவிருத்திக் குறிக்கோள்கள், இலக்குகள் மற்றும் அந்த இலக்குகளை அடைந்துகொள்ள வேண்டிய நிலைகளையும் இலக்குகளின் அடிப்படையில் அடைந்துகொள்ளல்களை அளவீடு செய்வதற்கான குறிகாட்டிகளையும் இனங்காண்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

6.1 பெறுகைகளும் ஒப்பந்த நிர்வாகமும்

கல்வி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை நடாத்துவதற்காக பொருத்தமான ஒரு கட்டிடத்தை வாடகை அல்லது குத்தகை அடிப்படையில் பெற்றுக்கொள்வது சம்பந்தமாக பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மேற்கூறிய பெறுகை தொடர்பாக 2016 நவம்பர் 20 ஆந் திகதி ரூபா 79,074 செலவு செய்து 02 பத்திரிகைகளில் பெறுகை அறிவித்தல்கள் வெளியிடப்பட்டிருந்ததுடன் அவசியமாக இருக்க வேண்டியதான கட்டிடம் தேவைப்படுகின்ற கால எல்லை, நிறுத்தி வைத்துக்கொள்ளக் கூடியதான வாகனங்களின் எண்ணிக்கை, கேள்விகள் திறக்கப்படும் திகதி, நேரம், அதற்காக கேள்வி மனுதாரர்களுக்கு பங்குபற்றிக்கொள்ளக் கூடியதான முறைமை முதலிய தகவல்கள் உரிய அறிவித்தலில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ஆ) 2017 பெப்ரவரி 01 ஆந் திகதி கூட்டப்பட்ட பெறுகைக் குழுத் தீர்மானத்தின் கீழ் புதிய கட்டிடத்திற்காக 02 மாத வாடகைக்குச் சமனான மீள் செலுத்தப்படும் வைப்பை கட்டிட உரிமையாளருக்கு வழங்குவதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் 2017 பெப்ரவரி 21 ஆந் திகதி இரண்டு தரப்பினர்களுக்கிடையே ஏற்படுத்தப்பட்ட உடன்படிக்கையின் மூலம் மூன்று மாத வைப்புக்களுக்கு இணங்கி ரூபா 7,500,000 செலுத்தப்பட்டிருந்தது. மேலும், இரண்டு ஆண்டுகள் முடிவில் எஞ்சியுள்ள மூன்று மாதங்களுக்காக பெறுகைக் குழுவின் தீர்மானமின்றி மாதாந்த வாடகையை ரூபா 250,000 ஆல் அதிகரித்து செலுத்துவதற்கு உடன்படிக்கை செய்துகொள்ளப்பட்டிருந்தது. அதற்கிணங்க உடன்படிக்கைகளில் கையெழுத்திடும் போது பெறுகை மற்றும் தொழில்நுட்பக் குழுத் தீர்மானத்திற்கு இணக்கமற்ற வகையில் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.
- (இ) தேசிய புத்துருவாக்கல் நிலைய கட்டிடத்திற்குள் பகுதிகளாகப் பாகுபடுத்தி பிரிவுகளுக்கு ஒதுக்கீடு செய்வதற்கான ஒப்பந்தம் ரூபா 15,896,031 தொகைக்கு 2017 செப்டெம்பர் 01 ஆந் திகதி ஒரு தனியார் நிறுவனத்திற்கு வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன் ஒப்பந்தக்காரரால் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட செயலாற்றல் பிணை முறியின் பெறுமதி ரூபா 294,803 ஆகும். எவ்வாறாயினும், ஒப்பந்தத்தை வழங்கும் கடிதத்தின் பிரகாரம் அது ஒப்பந்த பெறுமதியில் 5 சதவீதமாக இருக்க வேண்டியதுடன் பெறுகை வழிகாட்டிக் கோவையின் 5.4.8 ஆம் பிரிவின் பிரகாரமும் செயலாற்றல் பிணை முறி 5 சதவீதத்திற்கு குறையாத பணமாக இருக்க வேண்டுமென குறிப்பிடப்பட்ட ஏனைய செயலாற்றல் பிணை முறி 1.85 சதவீதமாகும்.
- (ஈ) நிறுவனத்தின் தலைவர் பணிப்பாளர் நாயகத்தின் பதவியில் பதிற் கடமையாற்றுவதல் மற்றும் பெறுகைக் குழுவின் தலைவராகச் செயற்பட்டிருந்ததுடன் அவரின்நேரடி மேற்பார்வையின் கீழ் பணிப்பாளர்களையும் உதவிப் பணிப்பாளர்களை அதன் தொழில்நுட்ப மதிப்பீட்டுக் குழுவின் தலைவராக நியமித்தல் 2006 அரசாங்க பெறுகை வழிகாட்டிக்கோவையின் 2.7 வழிகாட்டிக்கு முரணானதாகும். மேலும், அக்காலப்பகுதியின் போது 22 பெறுகைத் தீர்மானங்கள் எடுக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அவற்றின் பணப் பெறுமதி ரூபா 178,252,928 ஆகும்.

6.2 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதீடு செய்யப்பட்ட வருமானங்களையும் செலவுகளையும் உள்ளடையான வருமானங்கள் மற்றும் செலவுகளுடன் ஒப்பீடு செய்த போது 29 சதவீதத்திலிருந்து 100 சதவீதம் வரையான குறிப்பிடத்தக்க அளவு முரண்களாக இருந்ததினால் பாதீடு விளைதிறனான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக ஈடுபடுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

7. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான பலவீனங்கள் அவ்வப்போது தேசிய வணிக முகாமைத்துவ நிறுவனத்தின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு அம்சங்கள் தொடர்பாக விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு அம்சங்கள்

அவதானிப்புக்கள்

(அ) கணக்கீடு

குத்தகைப் பெறுமதி சரியாகக் கணக்கீடு செய்யப்படாமை.

(ஆ) சொத்துக்கள் முகாமைத்துவம்

சொத்துக்களை பொறுப்பேற்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காமை

- (இ) மனித வளங்கள் உத்தியோகத்தர்களைச் சேர்த்துக் கொள்ளும் முகாமைத்துவம் போது அங்கீகரித்த ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறைகளுக்கு இணங்க நடவடிக்கை எடுக்காமை
- (ஈ) பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு மதிப்பீட்டினை மிகைத்து செலவு செய்தல்
- (உ) முற்பணக் கட்டுப்பாடு எல்லையை மிகைத்து முற்பணங்கள் வழங்குதல், மற்றும் உறுதியான மதிப்பீட்டின் அடிப்படையில் முற்பணங்கள் வழங்கப்படாமையின் காரணமாக வழங்கப்பட்ட முற்பணங்களில் 50 சதவீதத்திற்கு மேல் சேமிப்பாக இருந்தமை