

தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபை - 2017

தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபையின் 2017 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதன மாற்றக் கூற்று, காசுப் பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கிய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கமளிக்கும் தகவல்களினதும் பொழிப்புகளை உள்ளடக்கிய 2017 டிசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 ஆம் ஆண்டின் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1998 ஆம் ஆண்டின் 50 ஆம் இலக்க தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 22(2) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய, எனது பணிப்பின் கீழ், கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் அதிகாரசபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிடப்பட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ்கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளன. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் அதிகாரசபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி அதிகாரசபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவம் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவம் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 ஆம் ஆண்டின் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவு பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக் கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர, தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபையின் 2017 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 02

நிதிக்கூற்றுக்களுடன் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று சம்பந்தமாகப் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) நிதிச் செயலாற்றல் கூற்றில் ஆண்டிற்கான தேய்மானமாக ரூபா 22,414,241 காட்டப்பட்டபோதும், காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் அது ரூபா 22,753,655 ஆகக் காட்டப்பட்டமையால் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளின் கீழான நிகர காசுப்பாய்ச்சல் ரூபா 339,414 குறைவாகக் கணிப்பிடப்பட்டிருந்தது.
- (ii) மீளாய்வாண்டின்போது கொள்வனவு செய்யப்பட்ட நிலையான சொத்துக்களது பெறுமதி ரூபா 22,692,724 ஆகும். எவ்வாறாயினும், காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் முதலீட்டு நடவடிக்கைகளின் கீழ் அது ரூபா 22,274,875 ஆகக் காட்டப்பட்டமையால் முதலீட்டு நடவடிக்கைகளால் உருவாகிய காசுப்பாய்ச்சல் ரூபா 417,849 குறைவாகக் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (iii) தொழிற்படு மூலதன நடவடிக்கைகளால் உருவாகிய காசுப்பாய்ச்சலைக் கணிக்கும்போது மீண்டும் கூறப்பட்ட (Restated) பெறுமதிக்குப் பதிலாக அச்சீராக்கலை மேற்கொள்வதற்கு முன்னரான பெறுமதி கருத்திற் கொள்ளப்பட்டமையால் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளால் உருவாகி நிகர காசுப்பாய்ச்சல் மற்றும் காசு மற்றும் காசுக்கு நிகரானவை என்பன முறையே ரூபா 19,559,200 மற்றும் ரூபா 1,809,940 என அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 03

முன்னைய ஆண்டுகளின் பொருட்டு மீளாய்வாண்டில் மேற்கொள்ளப்பட்ட தவறைத் திருத்தஞ் செய்ததன் காரணமாக 2016 ஆம் ஆண்டின் இலாபம் 325 சதவீதத்தைக் குறிக்கும் ரூபா 96,627,290 அதிகரிப்புக்குள்ளாகியபோதும், அத்தவறை நிவர்த்தி செய்வதற்குரிய மீண்டும் வெளியிடப்படல் சம்பந்தமான 54 ஆம் நியமத்தின் பிரகாரம் நிதிக்கூற்றுக்களில் மேற்கொள்ள வேண்டிய வெளிப்படுத்தல் மேற்கொள்ளப்படவில்லை.

(இ) இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 07

நடைமுறை அல்லாத சொத்துக்களின் பயன்படு ஆயுட்காலம் வருடாந்தம் மீளாய்வு செய்யப்படாமையால், ரூபா 33,202,652 பெறுமதியுடைய நிலையான சொத்துக்கள் முற்றாகத் தேய்மானமாகியபோதும் தொடர்ந்து பயன்படுத்தப்பட்டவாறிருந்தன. அதற்கமைவான மதிப்பிடப்பட்ட வழுவினை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 03 க்கமைய மீளாய்வு செய்வதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்ட 10 செயற்திட்ட நிதியங்களில் நெடுங்காலமாக நிலவிய கணக்கீட்டு வழுவின் காரணமாக 4 செயற்திட்ட நிதியங்களில் ரூபா 1,657,001 வரவு மீதி மற்றும் 6 நிதியங்களில் ரூபா 3,249,114 கூட்டுத் தொகையுடைய செலவு மீதி என்பன ஏற்பட்டிருந்தன. அவற்றை இனங்கண்டு தீர்வு செய்யாது ஒன்றுக்கொன்று எதிரீடு செய்யப்பட்டு ரூபா 1,592,113 பெறுமதியுடைய செலவு மீதி நிதி நிலைமைக் கூற்றில் நடைமுறை அல்லாத பொறுப்புகளின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2016 ஆம் ஆண்டில் அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளுக்கெனப் பெறப்பட்ட மூலதன மானியங்களுள் வாடகைக் கொள்வனவு அடிப்படையில் ரூபா 18,317,757 பெறுமதியான காணியொன்று கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தது. அக்காணியின் பெறுமதி மூலதனமாக்கப்படாது அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளின் கீழ் அவ்வாண்டிற்கான வருமானத்திற்கெதிரே எதிரீடு செய்யப்பட்டிருந்தது. இத் தவறு மீளாய்வாண்டின்போதும் திருத்தஞ் செய்யப்படுவதற்கான நடவடிக்கையின்றி இருந்தது.

(இ) மீளாய்வாண்டிற்கான பணிக்கொடை நிதியேற்பாடு ரூபா 129,984 குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகார சபை மற்றும் சிறுவர் பாதுகாப்பு நிதியம் என்பவற்றுக்கிடையேயான உள்ளகக் கொடுப்பனவுகள் முறையாகப் பதிவு செய்யப்படாமையால் 2017 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் அதிகாரசபை நிதியத்திடமிருந்து பெற வேண்டியிருந்த மீதியில் ரூபா 842,874 வேறுபாடும் அதிகாரசபை நிதியத்திற்கு வழங்க வேண்டிய மீதியில் ரூபா 3,236,982 வேறுபாடும் அவதானிக்கப்பட்டன.

2.3 பெற வேண்டிய மற்றும் கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு நிதியம் தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபைக்கு கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய மீதியான ரூபா 6,739,327 மூன்று ஆண்டுகளுக்கு அதிகமாகவும் நிதியத்திடமிருந்து அதிகார சபை பெற வேண்டிய மீதியாக ரூபா 7,582,201 மூன்று ஆண்டுகளுக்கு அதிகமாகவும் இருந்தபோதும் அம்மீதிகளைத் தீர்வு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) செயற்பாடற்றவாறிருக்கும் யுனிசெப் மற்றும் சேவ் த சிலர்ன் நிதியங்களிலிருந்து முறையே 2006 மற்றும் 2013 ஆம் ஆண்டுகளிலிருந்து பெற வேண்டியவனவாக ரூபா 235,379 மற்றும் ரூபா 256,510 என நிதிக்கூற்றுக்களில் சுட்டிக்காட்டப்பட்டபோதும், அம்மீதிகளை அறவிடுவது நிச்சயமற்றதாக இருந்தது.
- (இ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் உள்ளவாறு தீர்வு செய்யப்படாதிருக்கும் முற்பண மீதியில் இருந்த ரூபா 252,387 முற்பணத்தை 2 ஆண்டுகளுக்கும் மேலாகத் தீர்வு செய்வதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை.

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள் பிரமாணங்கள், முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடன் இணங்காமை அவதானிக்கப்பட்டது.

சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு

இணங்காமை

- (அ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசன் நிதிப்பிரமாணங்கள்

நிதிப்பிரமாணம் 104(1), (3)

மீளாய்வாண்டின்போது ஏற்பட்ட வாகன விபத்து தொடர்பாக ஆரம்ப விசாரணைகளை மேற்கொண்டு பொறுப்பானவர்கள் நிச்சயிக்கப்படவில்லை.

- (ஆ) 2002 நவம்பர் 28 ஆந் திகதிய ஐஏஐ/2002/02 ஆம் இலக்கத் திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை

2017 டிசம்பர் 31 உள்ளவாறிருந்த ரூபா 39,401,325 பெறுமதியான கணனித் துணைப்பாகங்கள் மற்றும் மென் அணிகள் தொடர்பாக நிலையான சொத்துப் பதிவேடொன்று பேணப்படவில்லை.

3. நிதிசார் மீளாய்வு

3.1 நிதிப் பெறுபேறு

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிகிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், அதிகார சபையின் மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிப் பெறுபேறு ரூபா 18,498,673 பற்றாக்குறை ஆகும். இதற்கெதிரான முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 126,328,601 ஆகியமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டின் நிதிப்பெறுபேறு ரூபா 144,827,274 நலிவுக்குள்ளாகியிருந்தது. முன்னைய ஆண்டுகளுக்கான மூலதன மானியக் காலக் கழிவுக்கான ரூபா 87,517,369 சீராக்கல் உள்ளடங்கலாக 2016 ஆம் ஆண்டினது நிகிக்கூற்றுக்கள் மீண்டும் வெளியிடப்பட்டமை காரணமாக அவ்வாண்டின் மிகை ரூபா 96,627,290 அதிகரித்தமையும் தேசிய திட்டத்தை அமுலாக்குவதற்குப் பெறப்பட்ட நிதியேற்பாடு ரூபா 114,583,496 குறைவடைந்தமையும் மேற்படி நிதிப் பெறுபேற்றின் பற்றாக்குறைக்கான பிரதான காரணமாகும்.

மீளாய்வாண்டினதும் முன்னைய 4 ஆண்டுகளினதும் நிதிப் பெறுபேறுகளைப் பகுப்பாய்வு செய்கையில் 2014, 2016 ஆம் ஆண்டுகளில் அதிகார சபை முறையே 3,631,016 மற்றும் ரூபா 126,328,601 மிகையைப் பெற்றிருந்ததுடன், 2013, 2015, 2017 ஆம் ஆண்டுகளில் முறையே ரூபா 1302,856, ரூபா 1,011,985, ரூபா 18,498,673 என பற்றாக்குறைக்குள்ளாகியிருந்தது. எவ்வாறாயினும், நிதிப் பெறுபேற்றில் ஊழியர்களது ஊதியம் மற்றும் நடைமுறை அல்லாத சொத்துக்களுக்கான தேய்மானம் என்பவற்றை மீண்டும் சீராக்கல் செய்ததன் பின்னர் 2012 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 36,258,920 ஆகவிருந்த பங்களிப்பு மீளாய்வாண்டில் ரூபா 212,628,898 வரை முன்னேறியவாறான அபிவிருத்தியை அடைந்திருந்தது.

3.2 நிறுவனத்திற்கெதிரான சட்டபூர்வ நிகழ்வுகள்

அதிகார சபையில் பணியாற்றிய பெண் கணக்காளர் 2010 ஆகஸ்ட் 25 தொடக்கம் சேவையிலிருந்து இடை நிறுத்தம் செய்யப்பட்டிருந்தார். அதிகார சபைக்கு எதிராக அவரால் மஜிஸ்ட்ரேட் நீதிமன்றத்தில் தொடரப்பட்ட வழக்கு விசாரிக்கப்பட்டவாறிருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

4.1.1 செயற்பாடும் மீளாய்வும்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) அதிகாரசபை அமைக்கப்பட்டு 20 ஆண்டுகளை கடந்திருந்தும் 1998 ஆம் ஆண்டின் 50 ஆம் இலக்க தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபை அதிகாரச்சட்டத்தின் பிரகாரம் சிறுவர் துஷ்பிரயோகத்தைத் தவிர்ப்பதற்கும் அவ்வாறான துஷ்பிரயோகங்களுக்குள்ளான சிறுவர்களை பாதுகாப்பதற்கும் அவர்களை பராமரிப்பதற்குமான தேசிய கொள்கை ஒன்றை தயாரிப்பதற்கு மீளாய்வாண்டிலும் நடவடிக்கைகளை மேற்கொண்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின்போது சிறுவர் துஷ்பிரயோகம், துன்புறுத்தல், இம்சை, பராமரிப்பின்மை, சிறுவர்களை வேலைக்கமர்த்துதல் தொடர்பாக 9,014 புகார்கள் கிடைக்கப்பெற்றதுடன், 2018 பெப்ரவரி 15 ஆந் திகதியளவில் அப்புகார்களில் 2,613 புகார்கள் மாத்திரமே தீர்வு செய்யப்பட்டிருந்தன. அதற்கமைய, மீளாய்வாண்டில் பெறப்பட்ட புகார்களில் 71 சதவீதமானவை தீர்வு செய்யப்பட்டிராததுடன், 2011 தொடக்கம் 2015 வரை பெறப்பட்ட 63,189 புகார்களில் 55 சதவீதமானவை மீளாய்வாண்டின் இறுதியிலும் தீர்வு செய்யப்படாதிருந்தன. அதிகாரசபைக்குக் கிடைக்கப்பெறும் பொதுமக்களது புகார்களை அறிக்கையிடுவதற்கான

உத்தியோகத்தர்களுக்கு 273 மடிக் கணனிகளையும், 269 அச்சிடல் இயந்திரங்களையும் கொள்வனவு செய்வதற்கு மீளாய்வாண்டின்போது ரூபா 118,715,129 செலவிடப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், அதிகாரசபை வருடாந்தம் பெறும் புகார்கள் சம்பந்தமாக தகவல்களைச் சேகரித்து அறிவிப்பதில் பிரதேச மற்றும் மாவட்ட உத்தியோகத்தர்கள் வினைத்திறன் இல்லாதிருந்தமை, தகவல்களைக் கோருதல் மற்றும் விசாரணை நடவடிக்கைகள் தொடர்பாக பின்தொடர் நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளாமை மற்றும் முறையான கணக்காணிப்பு மேற்கொள்ளாமை போன்றவற்றால் தீர்வு காணப்படாதிருக்கும் புகார்களது எண்ணிக்கை அதிகரித்தவாறிருந்தது.

- (இ) அதிகாரசபை தயாரித்திருந்த தேசிய அபிவிருத்தி செயல் நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம் 51 பணிகளுக்கு ரூபா 48 மில்லியன் நிதியேற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்தது. எனினும், அதில் ரூபா 3.6 மில்லியனுக்கான நிதியேற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்ட 10 பணிகள் முற்றாக அமுலாகவில்லை. 13 பணிகளுக்கான ரூபா 16 மில்லியன் நிதியேற்பாட்டிற்கு அதிகமாக ரூபா 23 மில்லியன் செலவழிக்கப்பட்டிருந்தது. மேலும், ரூபா 3.5 மில்லியனுக்கான நிதி ஏற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்ட 5 பணிகள் அமுலாகியபோதும், அப்பணிகளை அமுலாக்குவதன் மூலம் எதிர்பார்த்த நோக்கங்களை அடைந்திருக்கவில்லை.
- (ஈ) சிறுவர் பாதுகாப்பை சக்திமிக்கதாக்குவதற்கான நோக்கத்துடன் மீளாய்வாண்டின்போது 13 பணிகளுக்கு ரூபா 33 மில்லியன் ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது. அதில் ரூபா 5.7 மில்லியன் நிதியேற்பாட்டிலான 5 பணிகள் முற்றாகவே அமுலாக்கப்பட்டிராததுடன், 3 பணிகளுக்கென ஏற்பாடு செய்யப்பட்ட ரூபா 11.5 மில்லியனிலும் கூடுதலாக ரூபா 18 மில்லியன் செலவாகியிருந்தது. மேலும், ரூபா 2.5 மில்லியன் நிதியேற்பாட்டுடனான 2 பணிகள் அமுலாக்கப்பட்டபோதும், அதன் மூலம் எதிர்பார்த்த நோக்கங்கள் ஈடேறவில்லை.
- (உ) சிறுவர்களின் பொருட்டான சமூக பாதுகாப்பு தொடர்பான தேசிய கொள்கையின் கீழ் 12 பணிகளுக்கு ரூபா 23.48 மில்லியன் ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது. அதில் ரூபா 1.013 மில்லியன் நிதியேற்பாட்டுடனான 5 பணிகள் முற்றாக அமுலாகாததுடன், ரூபா 9.1 மில்லியன் நிதியேற்பாட்டுடனான 4 பணிகள் அமுலாகியபோதும் ஆண்டின்போது எதிர்பார்த்த நோக்கம் ஈடேறவில்லை.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

அதிகாரசபையின் முன்னாள் பிரதித் தலைவரது வேண்டுகோளுக்கமைய, 2017 ஏப்ரல் 07 ஆந் திகதி அதிகாரசபையின் உதவி முகாமையாளர் (சட்டம்) கையெழுத்திட்டிருந்த சத்தியப் பிரமாணக் கூற்றின் பிரகாரம் இலங்கைக் குடியரசின் சிறுவர் பாதுகாப்பு மற்றும் சிறுவர் துஷ்பிரயோகத் தவிர்ப்பு என்பவற்றின் பொருட்டுள்ள அரசு இயந்திரத்தையும் நீதித்துறை நிர்வாகத்தையும் குறை கூறியதாகக் குறிப்பிட்டு முன்னாள் தலைவரால் 2017 யூன் 20 தொடக்கம் அப்பெண் உத்தியோகத்தர் வேலையிலிருந்து இடை நிறுத்தம் செய்யப்பட்டிருந்தார். சத்தியப் பிரமாண ஆணையாளர் எனும் விதத்தில் உதவி முகாமையாளரது (சட்டம்) பொறுப்பைத் தீர்மானிக்கையில் கவனத்தில் கொள்ள வேண்டிய சத்தியப் பிரமாண ஆணையாளரை நியமனம் செய்வது தொடர்பான நீதி அமைச்சின் சட்டங்கள், விதிகள், அறிவுறுத்தல்கள் மற்றும் “விசுவாசப் பிரமாணம் மற்றும் பொருள் பெறுபவர் சட்டம்” தொடர்பிலான கட்டளைச் சட்டத்தில் காணப்படும் விடயங்கள் கவனத்தில் கொள்ளப்படாது குறித்த விடயத்திற்கு நேரடியாகப் பொறுப்பை ஒப்படைக்க இயலாது அவ்வுத்தியோகத்தர் வேலையிலிருந்து இடை நிறுத்தம் செய்யப்பட்டிருந்தார்.

அதிகார சபையின் 1929 ஆம் இலக்கத் தொலைபேசி இலக்கத்திற்குப் பெறப்படும் புகார்கள் சம்பந்தமாகச் செயலாற்றுவதற்குப் பொருத்தமான சாதனத் தயாரிப்பிற்கான விதிமுறைகளை முன்னேற்றுவதற்கு சிபார்சைப் பெறுவதற்காக பெண் மதியுரையாளருக்கு 2016/2017 ஆம் ஆண்டுகளில் ரூபா 900,000 வழங்கப்பட்டிருந்தது. எனினும், அவ்வறிக்கை பெறப்பட்டு

ஓராண்டாகியும் அதில் அடங்கிய சிபார்சும் விதிமுறைகளையும் கடைப்பிடிக்கப்படுவதில் முகாமைத்துவம் கவனம் செலுத்தியிருக்கவில்லை.

4.3 ஏனைய அரசு நிறுவனங்களுக்கு விடுவிக்கப்பட்ட அதிகாரசபையின் வளங்கள்

அதிகாரசபையின் உதவிப் பணிப்பாளர் (நிகழ்ச்சித்திட்டம்) பதவியை வகித்த பெண் உத்தியோகத்தர் 8 ஆண்டுகளுக்கு மேலாக சம்பளமும் படியும் மீளளிக்கப்படும் அடிப்படையில் அமைச்சில் பணியாற்றுவதற்கு விடுவிக்கப்பட்டிருந்தார். மீளாய்வாண்டின் இறுதியளவிலும் அப்பதவிக்கு வேறொரு உத்தியோகத்தர் நியமிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.4 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் அவதானிக்கப்படுகின்றன.

(அ) அதிகாரசபையின் சிரேஷ்ட மட்டத்தைச் சேர்ந்த 4 பிரதான பதவிகள் 07 ஆண்டுகளாக வெற்றிடமாக இருப்பதும் அப்பணிகள் திட்டமிடப்படுதல், அமுலாக்குதல், மேற்பார்வை செய்யப்படுதல் என்பன முறையாக நடைபெறாது போவதற்குக் காரணமாகவிருப்பது அவதானிக்கப்பட்டது. அவ்வாறே, உதவிப் பணிப்பாளர் (சட்டம்) சேவையிலிருந்து இடைநிறுத்தப்பட்டு அப்பதவி வெற்றிடமாக இருந்ததுடன், புகார்களைத் தீர்வு செய்வது சட்ட நடவடிக்கைகள் போன்ற பணிகள் முறையாக நடவாமைக்கு அது காரணமாக அமைந்தது.

(ஆ) கனிஷ்ட மட்டத்தின் 06 பதவி வெற்றிடங்கள் காரணமாக அதிகாரசபையின் நாளாந்த பணிகளை நடாத்துவதிலும் உத்தியோகத்தர்கள் விடுமுறையில் செல்லும்போது பணி நிறைவேற்றலில் தாமதத்திற்கும் பிரச்சினைகள் உருவாகுவதற்கும் சந்தர்ப்பங்களை ஏற்பட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

(இ) 2016 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் வெற்றிடமாக இருந்த 116 சிறுவர் பாதுகாப்பு உத்தியோகத்தர் பதவிகளுக்கான நேர்முகப் பரீட்சையில் தெரிவு செய்யப்பட்ட விண்ணப்பதாரர்களுக்கு 2017 டிசம்பர் 14 ஆந் திகதி தெரிவு செய்யப்பட்டதாகக் கடிதங்கள் அனுப்பப்பட்டிருந்தன. எனினும், கணக்காய்வுத் தினமான 2018 யூன் 30 ஆந் திகதியளவிலும் ஆட்சேர்ப்பு நடைபெற்றிருக்கவில்லை. சிறுவர் பாதுகாப்பை உறுதிசெய்வது சம்பந்தமான அத்தியாவசிய பதவியில் வெற்றிடம் நிலவுவதானது அதிகாரசபை தனது பணியை வெற்றிகரமாகச் செய்வதற்குத் தடையாக உள்ளதாக அவதானிக்கப்பட்டது.

5. நிலைத்து நிற்கவல்ல அபிவிருத்தி

5.1 நிலைத்து நிற்கவல்ல அபிவிருத்தி நோக்கத்தை அடைதல்

நிலைத்து நிற்கவல்ல அபிவிருத்தி தொடர்பான 2007 ஆகஸ்ட் 14 ஆந் திகதிய என்பீ/எஸ்பீ/எஸ்ஐஜீ/17 ஆம் இலக்க தேசிய கொள்கை மற்றும் பொருளாதார நடவடிக்கைகள் அமைச்சினது செயலாளரின் கடிதம் மற்றும் ஐக்கிய நாடுகளின் 2030 “நிகழ்ச்சி நிரல்” என்பவற்றின் பிரகாரம் சகல அரசு நிறுவனங்களும் செயற்பட வேண்டுமாயினும், அதிகாரசபை மீளாய்வாண்டில் தனது பரப்பெல்லைக்குள் வரும் பணிகள் சம்பந்தமாக எவ்வாறு செயற்படுவது என அறிந்திராமையால் அப்பரப்பெல்லைக்குள் வரும் பணிகள் சம்பந்தமான நிலைத்து நிற்கவல்ல அபிவிருத்தி நோக்கம், இலக்கு மற்றும் அவ்விலக்கை அடையும் விதம், இலக்கினை எய்துவதை அளவிடுவதற்கான சுட்டை இனங்காண்பது போன்ற நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளவில்லை.

6. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

6.1 உள்ளக கணக்காய்வு

2013 யூன் 09 ஆந் திகதிய முகாமைத்துவக் கணக்காய்வுச் சுற்றறிக்கை இலக்கம் டீஎம்ஏ/2009(i) இன் 3 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் குறித்த பணியை நிறைவேற்றுவதற்குப் போதுமான பதவியணியினர் அமர்த்தப்படாமையால் உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவின் நடவடிக்கைகள் மட்டுப்படுத்தப்பட்டிருந்தன. மேலும், மீளாய்வாண்டின்போது 12 உள்ளகக் கணக்காய்வு ஐய வினாக்கள் வழங்கப்பட்டபோதும், அந்த அவதானிப்புகள் சம்பந்தமாகப் போதிய முகாமைத்துவச் செயற்பாடுகள் மேற்கொள்ளப்படவில்லை.

6.2 பொருட் கொள்வனவு

பின்வரும் அவதானிப்புகள் அவதானிக்கப்படுகின்றன.

(அ) பொருட் கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின் மேலதிகம் 33 இன் 2:14:1 பிரிவின் படி ரூபா 100,000 வரையிலான பொருட்களுக்கும் வேலைகளுக்கும் மாத்திரமே திணைக்களத் தலைவர் தீர்மானம் மேற்கொள்ளலாம். எனினும், அதற்கு முரணாக சர்வதேச சிறுமிகளது தினத்தைக் கொண்டாடுவதற்குக் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 160,656 பெறுமதியான பொருட்களையும் வேலைகளையும் பெறுவதற்கு பொருட்கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின் 3.8 பிரிவுக்கு முரணாக அவசர பணியாகக் கருதி நேரடிக் கொள்வனவுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) 2006 அரசாங்க பொருட் கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின் 2.8.1(அ) க்கமைய எந்தவொரு அங்கத்தவரும் பொருட் கொள்வனவுக் குழு அல்லது தொழில்நுட்ப பகுப்பாய்வுக் குழு எனும் இரண்டிலும் பணியாற்றக்கூடாது. எனினும், சிறுவர் பாதுகாப்பு சம்பந்தமாக ஆசிரியர்களைப் பயிற்றுவிக்கையில் ஆசிரிய மதியுரையாளர்கள் பயன்படுத்துவதற்காக ரூபா 1,249,245 செலவில் 3 வீடியோ நாடாக்கள் தயாரிக்கும் குழுவினரும் தொழில்நுட்ப பகுப்பாய்வுக் குழுவினரும் தலைவராக நிகழ்ச்சித்திட்டப் பிரிவின் முகாமையாளர் பணியாற்றியிருந்தார். மேலும், பொருட் கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கைநூலின் 2.8.4(உ) பந்திக்கு முரணாக தொழில்நுட்பப் பகுப்பாய்வுக் குழுவின் தலைவரின் கீழுள்ள நிகழ்ச்சித்திட்ட உதவியாளரும் அக்குழுவின் அங்கத்தவராக நடவடிக்கைகளை மேற்கொண்டிருந்தார்.

7. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின்போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறை தொடர்பாக விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுத்
துறை

அவதானிப்புகள்

(அ) கணக்கீடு

சில கணக்குகள் நியமங்களுக்கு ஒவ்வாதிருத்தல்.

(ஆ) மனிதவள முகாமைத்துவம்

ஊழியர் வெற்றிடங்களை நிரப்புவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காமை.

(இ) செயற்பாட்டுக் கட்டுப்பாடு

(i) புகார்களுக்கு தீர்வு காண்பதில் தாமதம் மற்றும் நடைபெற்ற நிகழ்ச்சித்திட்டங்களது முன்னேற்றம், பின்தொடர் நடவடிக்கைகள் மற்றும் முறையான மேற்பார்வை என்பன இல்லாமை.

(ii) முறையான திட்டமின்றி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை அமுலாக்குதல் மற்றும் திட்டமிடப்பட்ட நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் முறையாக அமுலாகாமை.