

ஊழியர் நம்பிக்கை பொறுப்பு நிதிய சபை – 2017

ஊழியர் நம்பிக்கை பொறுப்பு நிதிய சபையினதும் அதனை நிருவகிப்பதினதும் 2017 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான இணைந்த நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அகல் விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் மற்றும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களின் பொழிப்பினை உள்ளடக்கிய 2017 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான இணைந்த நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு 1980 இன் 46 ஆம் இலக்க ஊழியர் நம்பிக்கை பொறுப்பு நிதியச் சட்டத்தின் 10(1) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(3) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. ஊழியர் நம்பிக்கை பொறுப்பு நிதிச் சட்டத்தின் 10(7) பிரிவின் பிரகாரம் சபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்து பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றது.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத் துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக் கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந் நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ISSAI 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந் நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக் கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் சபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி சபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் விளைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் மற்றும் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

2. நிதிக் கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம் - தொகுதி

இணைந்த நிதிக் கூற்றுகளில் ஊழியர் நம்பிக்கை பொறுப்பு நிதிய சபையினதும் அதனது நிர்வகிப்பதினதும் 2017 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமை மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதி சார் செயலாற்றலினையும் காசுப் பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

அபிப்பிராயம் - சபை

இணைந்த நிதிக் கூற்றுகளில் ஊழியர் நம்பிக்கை பொறுப்பு சபையின் 2017 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமை மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதி சார் செயலாற்றலினையும் காசுப் பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள் - தொகுதி

சபைக்கு 90 சதவீத பங்குகளின் உரிமைவகிக்கும் நிருவகிக்கும் கம்பனி ஒன்றான லங்கா ஸொல்ட் லிமிடட் கம்பனியின் 2017 திசெம்பர் 31 திகதி முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியினால் நேர் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டதுடன் அங்கு முனைபளிப்புள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயம் ஒன்று தெரிவிக்கப்பட்டது.

2.3 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.3.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 16 இல் 34 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் 2017 திசெம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு சபையில் ரூபா 441,163,000 தொகைக்கான கிரயத்தை உடைய நிலையான சொத்துகளில் 25 வருடங்களை விட மிகையான காலம் முதல் ஓடுங்குபாக முறைப்படி தொடர்ந்தும் பெறுமானத் தேய்வு கழிக்கப்பட்டு காணப்படும் சொத்துக்கள் காணப்பட்ட போதிலும், அதனது நியாயமான பெறுமதியினை காட்டுவதற்காக சொத்துக்களை மீள் மதிப்பீடு செய்திருக்கவில்லை.

2.3.2 கணக்கீட்டு குறைபாடுகள்

மீளாய்வாண்டு திசெம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு நடைமுறை பொறுப்புகளின் கீழ் இனங்காணப்படாத மீதியாக ரூபா 588,000 தொகை காட்டப்பட்டிருந்ததுடன் அந்த மீதியை இனங்கண்டு தீர்பதற்காக நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

2.4 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 1994 ஆண்டு முதல் 2009 வரையான காலப்பகுதிகளில் உயர்தரம் சித்தியடைந்த மாணவர்களுக்கு செலுத்த வேண்டிய உரிமை சேரப்படாத புலமை பரிசில் தொகை ரூபா 1,865,000 தொகை 2017 திசெம்பர் 31 திகதி வரையும் தீர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

(ஆ) 1995 ஆண்டு முதல் இடையறாமல் அதிகரித்து செல்லும் உரிமை கோரப்படாத மரண நலன்கள் ரூபா 10,170,557 தொகை 2001 ஆண்டு முதல் காணப்படும் பிடித்துவைத்த நலன்கள் ரூபா 17,341,449 தொகை மற்றும் விண்ணப்பிக்காத நலன்கள் ரூபா 6,534,199 தொகை ஆக கூட்டுத்தொகை ரூபா 34,046,205 தொகை மீளாய்வாண்டு திசெம்பர் 31 திகதி வரை குறிப்பிட்ட அங்கத்தவர்களை இனங்கண்டு தீர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை. எவ்வாறாயினும் ஊழியர் நம்பிக்கை பொறுப்பு நிதிய சபையின் தலைவரின் கருத்துரையின் பிரகாரம் 2018 ஜனவரி முதல் ஜூலை வரையான காலப்பகுதியில் உரிமை கோரப்படாத மரண நலன்களில் இருந்து ரூபா 69,454 தொகையும் பிடித்துவைத்த நலன்களில் இருந்து ரூபா 4,499,697 தொகையும் விண்ணப்பிக்காத நலன்களில் இருந்து ரூபா 2,514,785 தொகையும் செலுத்தப்பட்டிருந்தது என அறிவித்திருந்தார்.

(இ) பல வருடகாலமாக சபைக்கு கிடைக்க வேண்டிய தொகை என பலவின கடன்பட்டோரின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்த ரூபா 7,515,346 இற்கான பெற வேண்டிய ஆதன வருமானங்களை மீளாய்வாண்டு இறுதி வரை அறவீடு செய்வதற்கு இயலாதிருந்தது.

2.5 சட்டங்கள் விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணக்கமின்மைகள்

பின்வரும் சட்டங்கள் விதிகள் ,பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணக்கமின்மைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள் விதிகள், பிரமாணங்களுடன் தொடர்பு

இணக்கமின்மைகள்

(அ) இலங்கை சனநாயக சோசலிச குடியரசின் தாபனக் கோவையின் 1985 பிரிவு III அத்தியாயம் 13.1 (ஆ)

பதில் கடமை நியமனம் ஒன்று செய்ய வேண்டிய பதவி ஒன்று நிரந்தரமாக வகிக்க கூடியவாறு காணப்படாத சந்தர்ப்பத்தின் போது அல்லது தற்காலிக வெற்றிடம் ஒன்றினை நிரப்புவதற்கு அல்லது தமது கடமைகளுக்கு மேலதிகமாக பதவி ஒன்றில் பதில் கடமையாற்றுவதற்கு மாத்திரமே. எவ்வாறாயினும், சபையி அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியில் காணப்பட்ட வெற்றிடம் அல்லாத நிருவாக மற்றும் மனித வள முகாமைத்துவ பதவிக்காக மற்றும் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியில் காணப்படாத பதவி ஒன்றான தபால் முகாமைத்துவ பதவிக்காக முறையே 2016 ஏப்ரல் 01 திகதி மற்றும் 2014 நவம்பர் 03 திகதி முதல் பதில் கடமை நியமனம் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன் பின்னர் அப்பதவிகளில் 2016 அக்தோபர் 01 திகதி முதல் நிரந்தரப்படுத்தப்பட்டிருந்தது

(ஆ) 2003 ஜூன் 02 திகதிய பீஈஈ/ 12 இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை

(i) பிரிவு 9.3.1 (vii)

சுற்றிக்கையின் பிரகாரம் பதில் கடமை நியமனங்கள் 03 மாதங்களுக்கு வரையறுக்கப்பட வேண்டுமெனினும் சபையினால் மீளாய்வாண்டின் போது அந்த ஏற்பாடுகளுக்கு முரணாக 7 உத்தியோகத்தர்களுக்கு 1 ½ வருடம் முதல் 4 வருடங்கள் வரையான காலம் பதில் கடமை அடிப்படையில் நியமனம் செய்யப்பட்டுள்ளது.

(ii) பிரிவு 9.14.2

சபையில் தற்போது செயல்படும் நிருவாக மற்றும் ஒழுக்காற்று நடவடிக்கை முறை கோவை திறைசேரிக்கு சமர்ப்பித்து அங்கீகாரத்தை பெறுவதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

3 நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த இணைந்த நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டு திசெம்பர் 31 திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான தொகுதியின் இலாபம் ரூபா 17,153 மில்லியன் மற்றும் சபையின் இலாபம் ரூபா 16,828 மில்லியன் ஆக காணப்பட்டதுடன் அதற்கு நேரொப்ப முன்னைய ஆண்டின் இலாபம் முறையே ரூபா 14,346 மில்லியன் மற்றும் ரூபா 13,648 மில்லியன் தொகையாக காணப்பட்டமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் இணக்கஞ் செய்த போது மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகள் முறையே ரூபா 2,807 மில்லியன் மற்றும் ரூபா 3,180 மில்லியன் தொகையினால் அதிகரித்திருந்தது. மீளாய்வாண்டின் போது சபையின் வட்டி வருமானம் ரூபா 3,747 மில்லியனால் அதிகரித்தல் மேலே நிதி விளைவுகளின் அதிகரிப்புக்கு முக்கிய காரணமாக இருந்துள்ளது.

மீளாய்வாண்டினதும் கடந்த 4 ஆண்டுகளினதும் நிதி விளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்த போது, 2013 ஆண்டில் ரூபா 14,913 மில்லியன் தொகையாக காணப்பட்ட இலாபம் 2014 ஆண்டின் போது ரூபா 17,072 மில்லியன் வரை அதிகரித்திருந்த போதிலும் 2016 ஆண்டளவில் ரூபா 13,648 மில்லியன் தொகை வரை குறைந்திருந்ததுடன் மீண்டும் மீளாய்வாண்டில் ரூபா 16,828 மில்லியன் தொகை வரை அதிகரித்திருந்தது. எவ்வாறாயினும் நிதி விளைவுகளுக்கு ஊழியர் வேதனை வருமான வரி மற்றும் நடைமுறை அல்லாத சொத்துகளுக்காக பெறுமானத் தேய்வு மீண்டும் சீராக்கல் செய்த போது 2013 ரூபா 15,905 மில்லியன் காணப்பட்ட சபையின் பங்களிப்பு 2016 ஆண்டின் போது ரூபா 17,051 மில்லியன் வரையும் 2017 ஆண்டின் போது ரூபா 20,610 மில்லியன் வரை அதிகரித்திருந்ததுடன் 2016 ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் போது பங்களிப்பு அதிகரிப்பு 20.87 சதவீதமாக இருந்தது.

3.2 நிறுவனத்தினால் ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்ட சம்பவங்கள்

சபைக்கு கிடைக்க வேண்டிய ரூபா 1,902,318 இற்கான தொகையை அறவீடு செய்வதற்காக தனியார் கம்பனி ஒன்றிற்கு எதிராக மற்றும் ரூபா 166,687,328 தொகை பங்களிப்பு தொகை மற்றும் மிகை விதிப்பு அறவீடு செய்வதற்காக நாடுபூராகவும் உள்ள நீதி மன்றங்களில் 2,321 வழக்குகள் தாக்கல் செய்யப்பட்டுள்ளன.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றுகை

4.1.1 திட்டமிடல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) சபையின் “சக்திகள், சந்தர்ப்பங்கள், பலவீனங்கள் மற்றும் அச்சுறுத்தல் SWOT” இன் பிரகாரம் வெற்றிகரமான செயற்பாட்டு நடைமுறை வசதிகள் பற்றாக்குறையாக இருத்தல், தனக்கு சொந்தமான அலுவலக தொடர் கட்டிடம் காணப்படாமை மற்றும் செயற்பாட்டு விடயங்களுக்காக தற்போது காணப்படும் இடவசதிகள் போதியளவாகக் காணப்படாமை, தரவு கலஞ்சிய போதியளவு காணப்படாமை மதிநுட்ப திறமையுள்ள திறந் தொழிலாளர்களை கவர்ந்திருக்காமை

பதவியணியினரின் எதிர்கால தனிப்பட்ட முன்னேற்றத்திற்கு காணப்படும் வரையறைகள் ஆகிய பலவீனங்கள் மற்றும் முதலீடுகள் தொடர்பாக வர்த்தக உலகத்தில் காணப்படும் கடினத்தன்மை மற்றும் உயர்ந்த வெற்றி ஒன்றினை பெற்றுக் கொள்வதற்காக முதலீடுகள் காணப்படாமை ஆகிய சவால்களை அழிக்கும் காரணிகளாக இனங்கண்டிருந்த போதிலும் கட்டிணைந்த திட்டம் மற்றும் வருடாந்த செயல் நடவடிக்கை திட்டத்தில் அந்த தடைகளை வெற்றிகொள்ளும் மூலோபாயங்களை இனங்கண்டிருக்கவில்லை.

- (ஆ) முதலீட்டு பிரிவின் 2017 ஆண்டிற்கான செயல் நடவடிக்கை திட்டத்தில் முதலீட்டு கொத்தணியை முகாமைத்துவப்படுத்தும் குறிக்கோளை நோக்கி நெருங்கும் மூலோபாயங்களின் கீழ் அரசு பிணைமுறிகள் மற்றும் அரசு வங்கிகள் வைப்புக்களை 87 சதவீதத்தில் பேணுவதற்காக திட்டமிடப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறாயினும், சபையின் முதலீட்டு கொள்கை வெளியீட்டின் பிரகாரம் அரசு பிணைமுறிகள் (திறைசேரி பிணை முறிகள், திறைசேரிஉன்டியல்கள் மற்றும் ரூபா கடன்) என்பவற்றில் மாத்திரம் குறைந்தளவு 87 சதவீதம் பேணப்பட வேண்டும். நிலையான வைப்புக்கள், கடன் பத்திரங்கள், வாணிபத் பத்திரம் ஏனைய நிலையான வருமான பிணை முறிகளின் கீழ் வருவதுடன் அம் முதலீடுகளை உச்ச வரையறை 5 சதவீதமாக இருக்க வேண்டும். அதன் பிரகாரம் முதலீட்டு பிரிவில் செயலாற்றுகை அறவிடுவதற்காக செயலாற்றுகை அளவு கோள்களை (KPI) சரியான முறையில் இனங்கண்டிருக்கவில்லை.

4.1.2 செயல் ஆற்றுகை மற்றும் மீளாய்வு

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) செயல் நடவடிக்கை திட்டத்தின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டின் போது சுயதொழில் செய்வோர் 2000 பேர் அங்கத்துவர்களாக்குவதற்கு திட்டமிட்டிருந்த போதிலும் சுய தொழில் செய்வோர் 996 பேருக்கு மாத்திரமே அங்கத்துவம் வழங்கப்பட்டிருந்தது.
- (அ) 1988 இன் 47 ஆம் இலக்க ஊழியர் நம்பிக்கை பொறுப்பு நிதிய (திருத்திய) சட்டத்தின் 7 ஆம் பிரிவினால் திருத்தப்பட்ட 1980 இன் 46 ஆம் இலக்க ஊழியர் நம்பிக்கை பொறுப்பு நிதியச் சட்டத்தின் 20 (1) பிரிவின் பிரகாரம் ஊழியர் நம்பிக்கை பொறுப்பு நிதியத்திற்கு சுயதொழில் செய்வோர் களையும் சேர்த்துக் கொள்வதற்கு வாய்ப்புக்கள் ஏற்படுத்தப்பட்டிருந்தன அவ்வாறாயினும் 2017 திசம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு இலங்கை மத்திய வங்கி அறிக்கையின் பிரகாரம், இலங்கையில் சுயதொழில் செய்வோர் என அறிவிக்கப்பட்டிருந்த எண்ணிக்கை 2,571,023 தொகை எனினும் சபையின் அங்கத்தவர்கள் என அவர்களில் சேர்க்கப்பட்டிருந்தது 40,265 தொகை அங்கத்தவர்கள் அதாவது 1.57 சதவீதம் மாத்திரம் காணப்பட்டது. நிதியச் சட்டத்தின் மூலம் விஷேடமாக விதித்துள்ள இந்த பரப்பிணை மேம்படுத்துவதற்காக சபையில் வேறு பிரிவு ஒன்று நிறுவி செயல் நடவடிக்கை திட்டத்தில் தந்தரோபாயம் சுட்டிகாட்டி இருந்த போதிலும், 2017 இறுதி அளவில் அதற்காக செலுத்திய கவனம் மிகவும் குறைந்த மட்டத்திலே காணப்பட்டது.
- (ஆ) மனித வள முகாமைத்துவ பிரிவின் மீளாய்வாண்டிற்கான செயல் நடவடிக்கை திட்டத்தின் பிரகாரம் பதவியணியினால் செயலாற்றுகை மதிப்பாய்வு செய்யும் முறைமைகள் முன்னேற்றுதல் மற்றும் நாளதுவரை ஆக்கலின் உபாயமுறைகளின் முன்னேற்றம் திட்டமிட்ட மட்டத்தை விட 30 சதவீதம் குறைவாக நெருங்கியிருந்தது. அதே போல் மாதாந்த ஊக்குவிப்பு முறைமை தனிநபர் செயலாற்றுகையுடன் தொடர்புபடுத்தும் உபாய முறைகளின் நெருங்கியிருந்த செயலாற்றுகை 25 வீதம் மாத்திரம் காணப்பட்டது.

(இ) 1980 இன் 46 ஆம் இலக்க ஊழியர் நம்பிக்கை பொறுப்பு நிதியத்தின் 14 ஆம் பிரிவு மற்றும் 22 பிரிவின் பிரகாரம் நிதியத்தின் அங்கத்தவர்களுக்கு செலுத்த வேண்டிய வட்டி நலன்கள் 2010 ஆண்டு முதல் 2014 ஆண்டு வரை 12.5 சதவீதம் முதல் 10 சதவீதம் வரை வீழ்ச்சியடைந்திருந்ததுடன் கடந்த 02 ஆண்டுகளில் மற்றும் மீளாய்வாண்டின் போது அது 9 சதவீதம் சமமான வட்டி விகிதம் ஒன்றினை கொண்டிருந்தது.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

சபையினால் தயாரித்திருந்த நிதி செயல் நடவடிக்கை முறை பணிப்பாளர் சபைக்கு மற்றும் திறைசேரிக்கு சமர்ப்பித்து அங்கீகாரத்தை பெற்றுக்கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

4.3 நிதிய முதலீடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) ஊழியர் நம்பிக்கை பொறுப்பு நிதிச் சபையின் முதலீட்டு கொத்தனி நடாத்தும் போது வருமானம் உச்ச மட்டமாக இருப்பதுடன் குறைந்த மட்டத்தில் இருக்கும் விதமாக முதலீடு செய்யப்பட வேண்டிய கட்டமைப்பு தொடர்பாக சபையின் முதலீட்டு கொள்கை வெளியீட்டில் 4 ஆம் அத்தியாயத்தில் காட்டப்பட்டுள்ளது. அதன் பிரகாரம், அரசு பிணை முறிகளில் 87 சதவீதம் எனைய நிரந்தர வருமான பிணை முறிகளில் (உச்ச அளவு) 5 சதவீதம், குறுகிய கால மீள் கொள்வனவுகளின் 2 சதவீதம் மற்றும் பங்கு முதலீடுகளில் (உச்ச அளவு) 6 சதவீதம் ஆக வரையரைகளை நிர்ணயிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டு மற்றும் கடந்த 2 ஆண்டுகளில் முதலீட்டுக் கொத்தனி அமைந்திருந்த முறை கீழ் வருமாறு அகும்.

முதலீட்டு கொத்தனி	பெறுமதி	2015		2016		2017	
		பெறுமதி	மொத்த முதலீட்டு கொத்தனியின் சதவீதமாக	பெறுமதி	மொத்த முதலீட்டு கொத்தனியின் சதவீதமாக	பெறுமதி	மொத்த முதலீட்டு கொத்தனியின் சதவீதமாக
	(ரூபா மில்லியன்)	%	(ரூபா மில்லியன்)	%	(ரூபா மில்லியன்)	%	
(i) அரசு முறிகள்	194,723	93.08	202,295	86.18	207,295	79.29	
(ii) ஏனைய நிலையான வருமானம் பிணை முறிகள்	1,917	0.92	17,970	7.65	40,382	15.45	
(iii) குறுகிய கால மீள் கொள்வனவு	1,751	0.84	2,846	1.21	2,940	1.12	
(iv) பங்கு சந்தை	10,803	5.16	11,636	4.96	10,828	4.14	
	209,194		234,747		261,445		
	=====		=====		=====		

அதன் பிரகாரம் 2015 மற்றும் 2016 ஆண்டுகளின் போது ஒட்டு மொத்த முதலீட்டு கொத்தனியில் முறையே 93 சதவீதம் மற்றும் 86 சதவீதம் ஆக காணப்பட்ட அரசாங்க பிணை முறிகளில் முதலீடு 2017 ஆண்டின் போது 79 சதவீதம் வரை குறைவடைந்திருந்ததுடன் அது முதலீட்டு கொள்கை வெளியீட்டில் பிரகாரம் காணப்பட வேண்டிய வரையரையாகிய 87 சதவீதத்தைவிட 8 சதவீதம் குறைவாக இருந்தது என அவதானிக்கப்பட்டது. மேலும் 2015 ஆண்டின் போது 0.92 தொகையாக காணப்பட்ட ஏனைய நிலையான வருமான பிணை முறிகளில் முதலீடு அங்கீகரிக்கப்பட்ட வரையறையை மிகைத்து முறையே 2016 மற்றும் 2017 ஆண்டுகளின் போது 7.65 சதவீதம் மற்றும் 15.45 சதவீதம் வரை அதிகரித்திருந்ததுடன் 2015 ஆண்டின் போது ரூபா 70 மில்லியன் ஆக காணப்பட்ட நிலையான வைப்புகளில் முதலீடு 2017 ஆண்டளவில் ரூபா 38,100 மில்லியன் வரை அதிகரித்தல் அதனை நேரடியாக பாதித்திருந்தது. அதன் பிரகாரம், குறுகிய காலத்தில் முதிர்வடையக் கூடிய பிணை முறிகளில் முதலீடுகள் அதிகரித்தல் குறைந்த ஆபத்தை உடைய அரசு பிணைமுறிகளில் முதலீடுகள் குறைவடைதலும் ஒட்டு மொத்த முதலீட்டு கொத்தனியில் ஆபத்து அதிகரிப்பதற்கு காரணமாக முடியும் என அவதானிக்கப்பட்டது.

- (ஆ) 2017 ஆண்டின் போது இலங்கை மத்திய வங்கியால் நடாத்தப்பட்ட 16 திறைசேரி பிணைமுறி ஏல விற்பனைவுகளின் கூறுவிலைகள் ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்ட 15 ஏல விற்பனை நடத்தப்பட்ட சபையினால் அவற்றில் 14 ஏல விற்பனைகள் பங்குபற்றியிருந்தனர் அவ்வாறு பங்குபற்றிய 14 ஏல விற்பனைவுகளில் 4 சந்தர்பங்களில் கூறுவிலைகள் சமர்பித்திருந்த விலை கூறல் அனைத்தும் 4 சந்தர்பங்களில் சந்தர்பித்திருந்த விலைகூறல் பெறுமதியில் 90 சதவீதத்தை விட மிகையான தொகை நிரகாரிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (இ) சபையினால் திறைசேரி பிணை முறிகளுக்காக விலைகூறல் சமர்பிக்கும் போது சந்தை நிலைமை தொடர்பாக சிறந்த அறிவு ஒன்று இன்றி ஒரு ISIN இலக்கத்தின் கீழ் சமர்பிக்கப்படும் விலை கூறல் பெறுமதி சிறிய பகுதிகளாக பிரசுரிக்கப்பட்டு ஒவ்வொரு பங்கிற்குமாக உயர்ந்த விளைவு விகிதாசாரத்தின் கீழ் கூறுவிலை சமர்பித்தல் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. இவ்வாறு சந்தையில் நிலவும் சராசரி விளைவு விகிதாசாரங்களையும் மிகைத்து உயர்ந்த விளைவு விகிதாசாரத்தின் கீழ் விலைகூறல் சமர்பிக்கப்பட்ட காரணத்தினால் இரண்டாம் நிலை விலை கூறல்கள் நிராகரிப்பதற்கு காரணமாகியது என அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஈ) சபையினால் ஆரம்ப மற்றும் இரண்டா சந்தை ஊடாக கொல்வனவு செய்யப்படும் திறைசேரி பிணை முறிகள் “முதிர்வடையும் வரை தடுத்து வைக்கும் பிணைமுறி” என வகைப்படுத்தி நடத்துவதனால் அதனை இரண்டாம் நிலை சந்தையில் விற்பனை செய்வதன் மூலம் பெற்றுக் கொள்ளக் கூடிய நிதி அனுகூலங்களை பெற்றுக் கொள்ளல் தொடர்பாக கவனம் செலுத்தியிருக்கவில்லை.
- (உ) சபை, அரசு பிணை முறிகளில் நிதி முதலீடு செய்யும் முக்கிய நிருவனம் ஒன்றாக இருந்த போதிலும், பிணைமுறி ஏல விற்பனைவுகளில் நேரடியாக கூறுவிலைகள் சமர்பிக்கும் வசதிகள் (Direct Bidding Facility) இலங்கை மத்திய வங்கியில் இருந்து பெற்றுக்கொள்வதற்கு 2017 திசம்பர் 31 திகதி வரை நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.
- (ஊ) 2016 ஆண்டின் பின்னர் திறைசேரி, பிணைமுறி இரண்டாம் நிலை சந்தை கொடுக்கல் வாங்கல்களின் இருந்து சபை விலகியிருந்ததுடன் 2018 ஜூன் 30 திகதி அளவில் மீண்டும் இரண்டாம் நிலை சந்தை கொடுக்கல் வாங்கல்களும் இறங்குதல் தொடர்பாக நடவடிக்கைகள் எடுக்காமையின் காரணமாக மேலதிக பணத்தை முதலீடு செய்வதன் சிக்கல் தன்மை காணப்படுகின்றது எனவும் மேலே 43(அ) குறிப்பிட்டுள்ளவாறு முதலீட்டு கொத்தனியினை நெறிப்படுத்தும் போது ஆபத்துக்கள் குறைந்த அரசு பிணைமுறிகளை முதலீடு செய்யும் சந்தர்பங்கள் இழப்பதாகவதாகவும் கண்டறிப்பட்ட திறைசேரி பிணைமுறி இரண்டாம் தர

சந்தைக்கு தொடர்புபடும் போது தேவைப்படும் தொழில் நுட்ப வசதிகளை முதலீட்டு செய்முறை தொடர்பாகவுள்ள உள்ளக கட்டுப்பாட்ட முன்னேற்றம் மற்றும் மனித வள அபிவிருத்தி ஆகிய கருமங்கள் தொடர்பாக கவனம் செலுத்தப்பட்டியிருக்கவில்லை.

- (எ) 2017 திசம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு விற்பனவுக்காக காணப்பட்ட நிதிச் சொத்துக்கள் என வகைப்படுத்தப்பட்ட 7 கம்பனிகளில் மேற்கொள்ளப் பட்டிருந்த சராசரி ரூபா 200,402,855 கிரயத்தையுடைய முதலீடுகள் தொடர்பாக 2017 ஆண்டின் போது பங்குலாப வருமானம் ஏதும் கிடைத்திருக்காததுடன் அவற்றில் 05 கம்பனிகள் இருந்து 2016 ஆண்டிற்காகவும் பங்குலாப கிடைத்திருக்கவில்லை.

4.4 செயற்பாட்டு தொழிற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சபையினால் சேவை நாடும் நிறுவனங்களில் இருந்து 1981 ஆண்டு முதல் 2016 ஆண்டு வரையான காலப்பகுதியில் அறவிடப்பட்டிருந்த 2017 திசம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு கூட்டுத்தொகை ரூபா 2,166,965,613 இற்கான மற்றும் 1996 ஆண்டு முதல் 2002 ஆண்டுவரை காலப்பகுதிக்கான இனங்காணப்படாத ரூபா 1,307,367 இற்கான பங்களிப்புத் தொகை, நிதியச் சட்டத்தின் 16 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் ஒவ்வொரு அங்கத்தவர்களின் தனிப்பட்ட கணக்குகளுக்கு செலவு வைக்காமல் வேறு தற்காலிக கணக்குகளில் தடுத்து வைக்கப்பட்டிருந்தது. உரிய அங்கத்துவ இலக்கங்களை இனங்கண்டு அந்த கணக்குகளுக்கு செலவு வைக்கப்படாமல் இவ்வாறு தடுத்து வைக்கப்பட்டிருந்தமையால் குறிப்பிட்ட அங்கத்தவர்களுக்கு தமது பணம் கிடைக்காமை ஆபத்து ஒன்று காணப்பட்டது.
- (ஆ) ஊழியர் நம்பிக்கை பொறுப்பு நிதிய சபையில் மாத்திரம் பதிவு செய்யும் தொழில் வழங்குனர்களை சபையினால் போலி (Dummy) வேலை வழங்குனர்கள் என பதிவு செய்திருந்ததுடன் 1984 ஆண்டு முதல் 2017 திசம்பர் 31 திகதி வரை அவ்வாறு பதிவு செய்துள்ள போலி தொழில் வழங்குனர்களின் எண்ணிக்கை 14,139 ஆக காணப்பட்டது . அவ்வாறான போலி மதி தொழில் வழங்குனரின் பங்களிப்பு தொகை தனிப்பட்ட கணக்குகளுக்கு செலவு வைக்கப்படாமல் 'XX' என்ற பேரில் கணக்கு ஒன்றிற்கு செலவு வைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் 2017 திசம்பர் 31 திகதி உள்ளவாறு அதன் மீதி ரூபா 142,751,290 தொகையாக இருந்து, இவ்வாறு போலி தொழில் வழங்குனர்கள் என பதிவு செய்யப்படும் தொழில் வழங்குனர்களை சபையின் உண்மையான தொழில் வழங்குனர்களாக பதிவு செய்யப்படுவதற்கான வேலைத்திட்டமொன்று தயாரித்திருக்கவில்லை.
- (இ) சபையின் ஊழியர்களுக்கு தங்குமிட வசதி வழங்குவதற்காக சபையின் செலவில் நடாத்தப்பட்டு வரும் அநுராதபுர விடுமுறை வாசஸ்தலம் தொடர்ச்சியாக நட்டமடையும் நிலைமை ஒன்று அறியக் கூடியதாக இருந்ததுடன் 2017 ஆண்டின் போது ரூபா 3,415,000 இற்கான தேறிய நட்டமொன்றினை பெற்றிருந்தது. கடந்த காலப் பகுதிகளின் போது அதாவது 2015 மற்றும் 2016 ஆண்டுகளின் போது பெற்றிருந்த தேறிய நட்டங்கள் முறையே ரூபா 2,938,000 தொகை மற்றும் ரூபா 2,817,000 தொகை ஆகும். இவ்வாறு நட்டமடைதல் சபையின் அங்கத்தவர்களின் நலன்கள் செலுத்துவதற்காக காணப்படும் நிதியம் குறைவடைதலை பாதித்துள்ளது.

4.5 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையுள்ள கெடுக்கல் வாங்கல்கள்

சபை கடைகள் மற்றும் அலுவல்கள் ஊழியர்கள் சட்டத்தின் கீழ் செயற்படும் நிறுவனம் ஒன்று குறிப்பிட்டு மேலதிக நேரம் ஒரு மணித்தியாலத்திற்கு ஒன்றரை மணித்தியாலம் மற்றும் சனி/ஞாயிறு தினங்களில் மேலதிக நேரம் 8 மணித்தியாலங்கள் பூர்த்தியடைந்தவுடன் ஒரு நாள் சம்பளத்துடன் மேலதிக வேலை சம்பளம்

செலுத்தியிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது மேலதிக நேரம் செலவுகள் ரூபா 22,238,000 தொகையாக இருந்தது. அது 2016 ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 36 சதவீத அதிகரிப்பு ஒன்றாகும். மேற்கூறிய சட்டத்தின் பிரகாரம் மேலதிகப் படி பெற்றுக்கொள்வதற்கு சபையின் அங்கத்தவர் ஒருவரத்திற்கு ஐந்தரை நாட்கள் சேவை ஆற்ற வேண்டியதும் வருடாந்த விடுமுறை 21 நாட்கள் என வரையறுக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அதற்கு முரணாக உத்தியோகத்தர்களுக்கு வருடாந்த விடுமுறை 42 நாட்கள் வழங்குதல் மற்றும் வாரத்திற்கு 05 நாட்கள் சேவையாற்றுவதற்கு இடமளிக்கப்பட்டிருந்தது.

4.6 பதவியணி நிருவாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2017 திசம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு சபையில் 19 பதவிகளில் வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டதுடன் 16 பதவிகள் மிகைப்பதவியணி ஒன்று சேவையில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தது. வெற்றிடமாக காணப்பட்ட பதவியணியில் பொது முகாமையாளர் பதவி 2013 ஆண்டு முதல் வெற்றிடமாக காணப்பட்டமையால் சபையின் நிறுவாக அலுவல்களுக்கு மற்றும் உயர் முகாமைத்துவ மேற்பார்வைக்கு நேர் தாக்கம் ஒன்றினை ஏற்படுத்தியிருந்தது.
- (ஆ) சபையின் ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறையில் முகாமைத்தவ உதவியாளர் (MA 1-2) iii பதவிக்கான ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறையின் பிரகாரம் பகிரங்க அறிவித்தலின் மூலம் வெற்றிடத்தை பகிரங்கப்படுத்தி விண்ணப்பம் கோருதல் செய்யப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் அதன் பிரகாரம் செயற்படாமல் மீளாய்வாண்டின் போது சபை பதவியணியினரின் பிள்ளைகளிடம் கிடைத்திருந்த விண்ணப்பங்கள் பிரகாரம் அப்பதவியில் 39 வெற்றிடங்களை நிரப்புவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்தது.
- (இ) நிருவாக மற்றும் மனித வள வட்டார சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம், பதவி உயர்வுகள் வழங்கும் போது சம்பளம் அற்ற விடுமுறை பெற்றிருத்தல் மற்றும் ஒழுக்காற்று நடவடிக்கைகள் தொடர்பாக கவனம் செலுத்தும் படி குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறியினும், தபால் பகுதியின் முகாமையாளர் என பதில் கடமை நியமனம் ஒன்று பெற்றிருந்த உத்தியோகத்தர் தொடர்பாக கடமை அறிவுரைகளுக்கு கீழ்ப்படியாமை, வலய அலுவல்களில் தொடர்ந்தும் ஒழுக்க நெறி தவறி செயற்படல் மற்றும் முறைகேடான செயல்கள் செய்திருத்தல் தொழில் வழங்குனர்களுடன் உத்தியோக பூர்வ அலுவல்களின் போது நேர்மையாகவும் தெள்ளத் தெளிவு தன்மை தொடர்பாக சிக்கல் தன்மை நிலைமையொன்று காணப்படல் ஆகிய விடயங்களின் போதிலும் 2016 அக்டோபர் 01 திகதி முதல் அப்பதவியில் நிரந்தரப்படுத்தப்பட்டிருந்தது. மேலும், அவ்வாறு நிரந்தரப்படுத்தும் போது அந்த உத்தியோகத்தரின் பிரிவு தலைவரிடம் செயலாற்றுகை அறிக்கை பெற்றிருந்தற்காக சான்றுகள் கண்டறியப்படவில்லை.
- (ஈ) 2013 ஆண்டு பதவியணியினர் இணைத்துக் கொள்ளும் போது தொடர்ந்தும் தேவைப்படாத ஆனால் தற்போது சேவையிலுள்ள உத்தியோகத்தர்களின் சேவை காலம் முடியும் வரை மாதத்திரம் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியில் இருக்க வேண்டிய பதவி ஒன்றாக “சுய தொழில் முகாமையாளர்” பதவி இணங்காணப்பட்டிருந்தது. எனினும் அக்காலப் பகுதியில் கடமையாற்றிய உத்தியோகத்தரின் சேவையை முடிவுறுத்திய பின்னரும் அந்த பதவியை தொடர்ந்தும் பேணப்பட்டு 2015 ஆண்டு முதல் அதற்காக புதிய நியமனம் ஒன்று மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

5. நிலைபேறான அபிவிருத்தி

5.1 நிலைபேறான அபிவிருத்தி குறிக்கோள்களை நெருங்குதல்

நிலைபேறான அபிவிருத்தி மீது தேசிய கொள்கை மற்றும் பொருளாதார அலுவல்கள் அமைச்சு செயலாளரின் என்ஜி/எஸ்பீ/எஸ்ஐஜி/17 ஆம் இலக்கம் கொண்ட கடிதம் மற்றும் ஐக்கிய நாடுகளின் “2030 ஆண்டு நிகழ்ச்சி நிரல்” இன் பிரகாரம் அனைத்து அரச நிறுவனத்தினாலும் செயற்பட வேண்டியிருந்தது. அவ்வாறு சபையினால் தனது நோக்கெல்லையின் கீழ்வரும் கருமங்கள் தொடர்பாக எவ்வாறு செயற்பட வேண்டுமென்பது தொடர்பாக அறிந்திருக்காமையால் நிலைபேறான அபிவிருத்தியின் குறிக்கோள்கள், இலக்குகள் மற்றும் அந்த இலக்குகளை நோக்கி நெருங்க வேண்டிய திருப்பு முனைகள் இலக்குகள் மீது நெருங்குவதை அளவீடு செய்வதற்கான சுட்டிகளையும் இனங்காண்பதற்காக நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

6. கணக்களி பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

6.1 உள்ளக கணக்காய்வு

(அ) 2017 அண்டிற்கான செயல் நடவடிக்கை திட்டத்துடன் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த உள்ளக கணக்காய்வு திட்டத்தின் பிரகாரம், அட்டவணைபடுத்தப்பட்ட பங்குகள் மற்றும் அட்டவணைபடுத்தப்படாத பங்குகளின் முதலீடுகள் தொடர்பாக பரிசோதனை மேற்கொள்வதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் போது அவ் அலுவல்கள் நிறைவேற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) சபையின் செயல் நடவடிக்கை திட்டத்தின் பிரகாரம், உள்ளக கணக்காய்வு பிரிவினால் சபையின் இறுதி கணக்குகள், வருடாந்த பாதீடு, வருடாந்த அறிக்கை மற்றும் கூட்டிணைந்த திட்டம் தொடர்பாக வருடாந்தப் பரிசோதனைகள் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டும் எனினும், அவ்வாறு செயற்பட்டிருக்காததுடன் நிதியத்தின் பிரதான கடமையாகிய நிதியத்தின் முதலீடு மற்றும் அதன் மீதான நலன்கள் ஆகிய பரப்புகள் அடங்கும் விதமாக உள்ளக கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

6.2 பாதீடு கட்டுபாடு

2017 ஆண்டிற்கான சபையின் பாதீடு வருமானம் மற்றும் உள்ளவாறான வருமானம் இணக்கஞ் செய்த போது விலைகூறப்பட்ட பங்குகளின் விற்பனவின் இலாபம் மற்றும் ஆதன வருமானம் வாடகை முறையே 84 சதவீதம் மற்றும் 28 சதவீதம் ஆக பாதிட்டிருந்த தொகையை விட குறைவாக இருந்ததுடன் 31 செலவு விடயங்களில் 25 சதவீதம் முதல் 200 சதவீதத்திற்கு இடையே முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டது. இயந்திர உபகரணங்களின் பராமரிப்பு செலவு, விளம்பர செலவு, பலவின கணக்குகள் மற்றும் அலுவலக பராமரிப்பு மற்றும் தேவைகளின் செலவுகள் முறையே 200 சதவீதம், 174 சதவீதம், 149 சதவீதம் 69 சதவீதம் ஆக பாதிட்ட தொகையை விட அதிகரித்திருந்ததுடன் 14 செலவு விடயங்களில் மிகை மதிப்பீட்டின் காரணத்தினால் உள்ளவாறான செலவு 35 சதவீதம் முதல் 95 வரை குறைந்திருந்தது. அதன் பிரகாரம் பாதீடு எண்ணிக்கை மற்றும் உள்ளவாறான எண்ணிக்கை இடையே கணிசமான முரண்கள் பாதீடு, முகாமைத்துவ கட்டுபாடு கருவி ஒன்றாக பயன்படுத்தியிருக்கவில்லை என அவதானிக்கப்பட்டது.

6.3 பெறுகைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சபையினால் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 1,423,750 இற்கான மதியுரை சேவை பெற்றிருந்த போதிலும் அதற்காக பெறுகை விடயங்களை நிறைவேற்றும் போது “மதியுரையாளர்கான தெரிவு செய்தல் மற்றும் சேவையில் ஈடுபடுத்தல்” தொடர்பாக தேசிய பெறுகைகள் முகவராண்மையால் 2007 ஆகஸ்ட் மாதத்தில் வெளியிட்டிருந்த வழிகாட்டல் கோவையின் ஏற்பாடுகளை கடைபிடித்திருக்காத சந்தர்ப்பங்கள் கீழ் வருமாறு ஆகும்.
- (i) வழிகாட்டல் கோவையின் 5.2.1 பந்தியின் பிரகாரம் சபையினால் மீளாய்வாண்டிற்காக தயாரிக்கப்பட்டிருந்த பிரதான பெறுகை திட்டத்தில் மேற்கூறிய மதிஉரை சேவையை பெற்றுக் கொள்ளும் விடயங்கள் உட்படுத்தியிருக்காததுடன் அந்த விடயங்களுக்கு வழிகாட்டல் கோவையின் 3.4 பந்தியின் பிரகாரம் மொத்த கிரய மதிப்பீடு ஒன்றும் தயாரித்திருக்கவில்லை.
- (ii) வழிகாட்டல் கோவையின் 2.6.3 பந்தியின் பிரகாரம் சபைக்கு மதியுரை சேவை பெற்றுக்கொள்ளல் தொடர்பாக பெறுகை குழு ஒன்று நியமனம் செய்திருந்ததுடன் மேற்கூறிய மதியுரை கருமங்கள் நிறைவேற்றிக் கொள்ள அந்த வழிகாட்டல் கோவையின் 8 ஆம் அத்தியாயத்திலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் மதியுரை சேவை பெறுகை குழு ஒன்றின் மதிப்பாய்வு ஒன்று இன்றி மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.
- (iii) மேற்கூறிய மதியுரை சேவையை பெற்றுக் கொள்ளும் போது வழிகாட்டல் கோவையின் 3.3 பந்தியின் பிரகாரம் மதியுரை விடயத்தின் குறிக்கோள் மற்றும் நோக்கெல்லை என்பவற்றை தெளிவாக விவரிக்கும் Terms of Reference (TOR) தயாரித்திருக்காததுடன் ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்யும் கருமத்தின் பூர்த்தி செய்வதற்காக காலத்தை இனங்கண்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) 2017 ஆண்டிற்கான பெறுகை திட்டம் காலத்திற்கு காலம் மீளாய்விற்கு ஆளாக்கப்பட்டிருக்காமையால் உண்மையான கொல்வனவு மற்றும் திட்டமிட்ட கொல்வனவுகள் இடையே கடுமையான முரண்பாடுகள் காணப்பட்டது. மேலும் மீளாய்வாண்டின் போது 47 சந்தர்ப்பங்களின் கொல்வனவு செய்வதற்கு திட்டமிட்டிருந்த விடயங்கள் திட்டமிட்ட காலப் பகுதியில் கொல்வனவு செய்திருக்காமை, 15 சந்தர்ப்பங்களில் கொல்வனவு செய்வதற்கான திட்டமிடப்படாத விடயங்கள் கொல்வனவு செய்தல் மற்றும் ஆண்டின் போது 05 சந்தர்ப்பங்களில் பாரிய அளவில் கொல்வனவு செய்வதற்கு திட்டமிட்டிருந்த விடயம் மிகவும் குறைவாகக் கொல்வனவு செய்தல் நடைபெற்றுள்ளதாக வெளிப்படுத்தப்பட்டமை என்பன சபையினால் தேவைகளை உரிய முறையில் இனங்காணாமல் 2017 ஆண்டிற்காக பெறுகைகள் திட்டமிடப்பட்டிருந்ததென அவதானிக்கப்பட்டது.
- (இ) சபையின் உத்தியோகத்தர்களுக்கு 2018 ஆம் ஆண்டிற்காக ரூபா 10,325,914 இற்கான சீருடைகள் பெறுகை தொடர்பான பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.
- (i) 2006 அரசு பெறுகை வழிகாட்டல் கோவையின் பந்தி 4.3 இன் பிரகாரம் மேற்கூறிய பெறுகை விடயத்திற்காக மொத்த கிரய மதிப்பீடு ஒன்று தயாரித்திருக்காததுடன் அதன் காரணத்தின் பெறுகை வழிகாட்டல் கோவையின் பந்தி 5.3.13(ஆ) இற்கு முரணாக மதிப்பீடு பெறுமதிக்கு பதிலாக விலை கூறல் தொகையில் இருந்து சதவீதமொன்று விலை கூறல் பாதுகாப்பு பிணை முறி கேட்கப்பட்டிருந்தது.

- (ii) வழிகாட்டல் கோவையின் பந்தி 6.2.2 இன் பிரகாரம், தேசிய போட்டி அடிப்படையிலான கூறுவிலை அழைக்கும் போது விலை கூறல் சமர்ப்பிக்க வேண்டிய குறைந்த கால வரையறை 21 நாட்கள் வழங்கப்பட வேண்டுமெனினும் அதற்கு முரணாக விலைகூறல் சமர்ப்பிப்பதற்காக 18 நாட்கள் மாத்திரம் வழங்கப்பட்டிருந்தது.
- (iii) 2006 அரசு பெறுகைகள் வழிகாட்டல் கைநூலின் பந்தி 2.8.4 இன் பிரகாரம், தொழிலநுட்ப மதிப்பாய்வு குழுக்களில் அங்கத்தவர்கள் எண்ணிக்கை 3 இற்கும் 5 இற்கும் இடையில் இருக்க வேண்டுமெனினும் மேற்கூறிய பெறுகை விடயத்திற்கான தொழிலநுட்ப மதிப்பாய்வு குழு 20 அங்கத்தவர்களை கொண்டிருந்ததுடன் பந்தி 2.8.4(உ) இற்கு முரணாக ஒரு பிரிவின் பகுதி தலைவர் மற்றும் அவரின் கீழுள்ள உத்தியோகத்தர் ஒருவர் ஆகிய இருவருமே தொழில் நுட்ப மதிப்பாய்வு குழுவை பிரதிநிதித்துவப்படுத்தினர்.
- (iv) விலைகூறல் சமர்ப்பித்திருந்த விலை கூறல்தாரர்களிடம் 10 பேரில் 02 பேரினால் விலை கூறல் பாதுகாப்பு பிணை முறிக்குப் பதிலாக காசோலைகள் சமர்ப்பித்திருந்ததுடன் மேலும் 2 விலை கூறல் தாரர்கள் விலை கூறல் பெறுமதியில் 1 சதவீதத்தை விட குறைந்த சதவீதத்தில் விலைகூறல் பாதுகாப்பு பிணைமுறி சமர்ப்பித்திருந்தனர். விலைகூறல் பதிவேடுகளின் பிரகாரம் 120 நாட்கள் செல்லுபடியாகும் காலத்தை கொண்ட விலை கூறல் பாதுகாப்பு பிணைமுறி சமர்ப்பிக்க வேண்டுமெனினும் 4 நிறுவனங்களினால் அதை விட குறைவான செல்லுபடியாகும் காலத்தை உடைய பாதுகாப்பு பிணைமுறை சமர்ப்பித்திருந்தது. பெறுகைகள் வழிகாட்டல் கோவையின் பந்தி 7.8.4 இன் பிரகாரம் விலைகூறலை மதிப்பாய்வு செய்யாமல் தொழிலநுட்ப மதிப்பாய்வு குழுவின் அங்கத்தவர்களின் விருப்பத்தின் பிரகாரம் விலைகூறல் தாரர்கள் தெரிவு செய்யப்பட்டிருந்தமையால் பாரிய விலகல்கள் காணப்பட்ட 3 நிறுவனங்களில் இருந்து கால்சட்டை துணிகளுக்காகவும், பாரிய விலகல் காணப்பட்ட ஒரு நிறுவனத்தில் இருந்து மேலங்கிகளுக்காக மாதிரிகள் பெற்றுக் கொள்வதற்கும் தீர்மானிக்கப்பட்டுள்ளது.
- (v) பெறுகை வழிகாட்டல் கோவையின் 2.11.3 (ஆ) பந்தியின் பிரகாரம் பெறுகைகள் குழுவினால் மற்றும் தொழிலநுட்ப மதிப்பாய்வு குழு கூட்ட அறிக்கை பெறுகை கைநூல் அடங்கியுள்ள குறிப்பிட்ட படிவத்தின் பிரகாரம் அனுப்பப்பட வேண்டுமெனினும் அவ்வாறு செயற்பட்டிருக்கவில்லை.
- (vi) பெறுகை வழிகாட்டல் கோவையின் பந்தி 4.1.1 (அ) இன் பிரகாரம் பெறுகை செயல் முறையினை வினைத்திறனுடன் திட்டமிடப்படாமையினால் சீருடை பயன்படுத்துவோர்களில் விருப்பத்தின் பிரகாரம் கால்சட்டை துணி மற்றும் சாரிகள் தெரிவு செய்தல் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம் நியமக் குறியீடுகளுடன் இணக்கமின்றி சீருடைகள் கொல்வனவு செய்திருந்ததுடன் அந்த சீருடைகள் தரப் பரிசோதனையின் போது தோல்வியடைந்திருந்தது.

6.4 தீர்க்கப்படாத கணக்காய்வு பந்திகள்

பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) சபையினால் இரண்டு கம்பனிகளில் கடன் பத்திரங்களில் செய்யப்பட்ட முதலீடுகளுக்காக 2006 திசம்பர் 31 திகதி வரை பெறவேண்டியிருந்த ரூபாய் 27,497,905 இற்கான வட்டி வருமானம் மீளாய்வாண்டு இறுதிவரையும் அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை. அதனை அறவீடு செய்வதற்கு எடுக்கப்பட்ட நடவடிக்கைகள் தொடர்பாக அல்லது அறவீடு செய்வதற்கு இயலுமை தொடர்பாக

இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 37 இன் பிரகாரம் நிதிக் கூற்றுக்களில் ஏற்பாடுகள் மேற்கொள்ளல் அல்லது தேவையான வெளிப்படுத்தல் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ஆ) சபையினால் ரூபா 25,227,541 தொகை முதலீடு செய்யப்பட்ட பட்டியலிடப்பட்ட 2 கம்பனிகள் ஒழிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அந்த முதலீடுகளின் பெறுமதி, மீண்டும் அறவீடு செய்யக் கூடிய இயலுமை தொடர்பாக குறிப்பிட்ட உறுதியொன்று சபையிடம் காணப்படவில்லை.
- (இ) வணிக கம்பனியின் வாக்குறுதி பத்திரங்கள் முதலீடு செய்திருந்த ரூபா 12,174,382 தொகை மற்றும் கடன்பத்திரங்கள் முதலீடு செய்திருந்த ரூபா 7,450,259 தொகை முறையே 2002 மற்றும் 2007 ஆண்டுகளின் போது தேறப்பட்ட வேண்டியிருந்த போதிலும், அந்தப்பணத்தை தேறச் செய்வதற்காக 2017 திசம்பர் 31 திகதி சபைக்கு இயலுமாக இருக்கவில்லை.
- (அ) ஊழிய நம்பிக்கை பொறுப்பு நிதி சட்டத்தின் பிரிவு 5(2) இன் பிரகாரம், சபையின் பிரதான நிறைவேற்று உத்தியோகத்தர் சபையின் தலைவராக இருக்க வேண்டும் என குறிப்பிட்டுள்ள பிரிவுகளை திருத்தப்பட வேண்டுமென 2016 ஆகஸ்ட் 26 திகதி நடைபெற்ற பொது முயற்சிகள் தொடர்பான குழுக் கூட்டத்தின் விதந்துரைக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் 2018 மே 31 திகதி அளவிலும் அதற்குரிய அலுவல்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

7. முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமை மற்றும் கட்டுப்பாடு குறைபாடுகள் அவ்வப்போது சபையின் தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டு வரப்பட்டது. பின்வரும் கட்டுப்பாடு பரப்புகள் தொடர்பாக விஷேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்பு

அவதானிப்புக்கள்

- | | | |
|-----------------------------|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (அ) அங்கத்துவ முகாமைத்துவம் | நிதியு | (i) சபையின் அங்கத்தவர்களின் தனிப்பட்ட கணக்குகளுக்கு இதுவரை செலவு வைக்கப்படாத பங்களிப்பு தொகை அந்த கணக்குகளும் விரைவாக செலவு வைக்கப்படாமை மற்றும் தடுத்து வைத்த நலன்கள் உரிய உரிமையாளர்களுக்கு தாமதமின்றி செலுத்துவதற்காக நடவடிக்கை எடுக்காமை. |
| | | (ii) தொழில் வழங்குனரிடம் சேகரிக்கப்படும் பணத்தை கூடிய பாதுகாப்பு தன்மையுடன் மற்றும் மிகையான நலன்கள் பெறக் கூடிய விதத்திலும் முதலீடு செய்யாமை. |
| (ஆ) பாதீட்டு கட்டுப்பாடு | | பாதீட்டு வருமானம் மற்றும் செலவுக்காக இணங்க நடவடிக்கை எடுக்காமை. |
| (இ) பெறுகை நடவடிக்கை முறை | | தேவையினை இணங்கண்டு பெறுகைகளுக்கான திட்டமிடல் மற்றும் பெறுகை வழிகாட்டல் கோவைக்கு இணங்க பெறுகை மேற்கொள்ளப்படாமை. |
| (ஈ) பதவியணி நிருவாகம் | | சிறந்த பதவியணி நிரவாகம் ஒன்று சபையில் செயற்படுத்தப்படாமை. |
| (உ) திட்டமிடல் | | வியாபார சுழலில் காணப்படும் சந்தர்ப்பங்கள் மற்றும் தடைகளை இணங்கண்டு அதன் பிரகாரம் முலோபாயங்களை இணங்காணாமை. |