

ஊக்குபதார்த்தப் பயன்பாட்டிற்கெதிரான இலங்கை முகவராண்மை நிறுவனம் - 2017

ஊக்குபதார்த்தப் பயன்பாட்டிற்கெதிரான இலங்கை முகவராண்மை நிறுவனத்தின் 2017 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி செயற்பாட்டுக் கூற்று மற்றும் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கிய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் மற்றும் ஏனைய விளக்கமளிக்கும் தகவல்களின் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2017 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) பிரிவு மற்றும் 2013 இன் 33 ஆம் இலக்க விளையாட்டுக்களின் ஈடுபடும் போது ஊக்கமருந்து பயன்பாட்டிற்கு எதிரான இணக்கப்பாட்டுச் சட்டத்தின் 30 ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம், எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவனத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புக்கள் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந் நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களுக்கு ஒத்ததாக (ISSAI 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றன என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிடப்பட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக் கொள்வதற்கான நடைமுறைகள் கணக்காய்வில் உள்ளடங்கும். மோசடி அல்லது தவறுகள் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்படக்கூடிய போதியளவு தவறான கூற்றுக்களின் உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளன. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவனத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவனத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் விளைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்தச் சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக் கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம்

ஊக்குபதார்த்தப் பயன்பாட்டிற்கெதிரான இலங்கை முகவராண்மையின் 2017 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு இலக்கம் 01 இன் 48 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம், இலங்கை கணக்கீட்டு நியமமொன்றினால் வேண்டப்பட்டு அல்லது அனுமதிக்கப்பட்டிருந்தாலொழிய வருமானம் மற்றும் செலவினங்கள் எதிரீடு செய்யப்படலாகாது, ஆனால், மீளாய்வாண்டின் போது அதன் ரூபா 1,975,526 வருமானத்திலிருந்து ரூபா 6,210,231 ஊக்குபதார்த்தப் பயன்பாட்டிற்கெதிரான செலவினங்களினை கழிப்பதன் மூலம் நிர்வாகச் செலவனத்தின் கீழ் ரூபா 4,234,705 தேறிய பெறுமதி குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2016 ஆம் ஆண்டுடன் தொடர்புடைய ரூபா 6,068,658 முன்னைய ஆண்டு சரிப்படுத்தல்கள் மீளாய்வாண்டில் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒப்பீட்டுரீதியான பெறுமதிகளுக்கு சரிப்படுத்தப்பட்டிருந்தது. ஆனால், மீளக்குறிப்பிடப்பட்டவாறு நிதிக்கூற்றுக்களில் குறிப்பிடப்பட்டிருக்காததுடன் நியம இலக்கம் 03 இன் 54 ஆம் பிரிவினால் வேண்டப்பட்டவாறு வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதிசார் மீளாய்வு

3.1 நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டிற்கான நிறுவகத்தின் செயற்பாட்டு விளைவுகளினை நேரொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான மிகை ரூபா 155,063 மிகைகளுடன் ஒப்பிடுகையில் ரூபா 29,800 மிகையொன்றை விளைவித்திருந்தமையால், முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டின் நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 125,263 பற்றாக்குறையொன்றினை சுட்டிக்காட்டுகின்றது. திறைசேரி மானியங்கள் ரூபா 5,619,212 இனால் அதிகரித்திருந்தபோதிலும், நிர்வாகச் செலவினம் ரூபா 6,245,187 இனால் அதிகரித்தமை நிதிசார் விளைவில் மேற்குறித்த பற்றாக்குறைக்கு பிரதான காரணமாகக் காணப்பட்டது.

மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய 03 ஆண்டுகளின் நிதிசார் விளைவுகளினை பகுப்பாய்கையில், 2015 ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் 2016 ஆம் ஆண்டில் நிதிசார் விளைவுகளில் முன்னேற்றமொன்று சுட்டிக்காட்டப்பட்டதுடன் 2016 ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டில் நிதிசார் விளைவுகள் பற்றாக்குறையாகக் காணப்பட்டது.

எவ்வாறாயினும், நிதிசார் விளைவுகளுக்கான தனிநபர் ஊதியங்கள் மற்றும் நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வு என்பவற்றை மீளச் சரிப்படுத்துகையில் 2014 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 1,644,172 ஆகக் காணப்பட்ட பங்களிப்பு மீளாய்வாண்டில் ரூபா 10,573,624 தொகையொன்றிற்கு முன்னேற்றமடைந்து காணப்பட்டது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

4.1.1 செயற்பாடும் மீளாய்வும்

2013 இன் 33 ஆம் இலக்க விளையாட்டுக்களின் ஈடுபடும் போது ஊக்க மருந்து பயன்பாட்டிற்கு எதிரான இணக்கப்பாட்டுச் சட்டத்தின் 33 ஆம் பிரிவின் கீழ் விதிகளை உருவாக்கி அமைச்சரின் அங்கீகாரத்தின் கீழ் அவற்றை வர்த்தமானியில் பிரசுரித்ததன் பின்னர் அவற்றை அமுலாக்க வேண்டும். எனினும் இந்நிறுவனம் தாபிக்கப்பட்டு 04 ஆண்டுகள் கடந்திருந்த போதிலும் நிறுவனத்திடமிருந்து எதிர்பார்க்கப்பட்ட பிரதான செயற்பாடு தடைசெய்யப்பட்ட ஊக்க மருந்து பெற்றுக்கொள்வதற்கு எதிராக செயற்படுவதற்குரிய விதிகள் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.2 ஆளணி நிர்வாகம்

2015 ஆம் ஆண்டிலிருந்து வெற்றிடமாகக் காணப்பட்ட பணிப்பாளர் பதவியொன்றும், இரண்டு உதவி பணிப்பாளர் பதவிகள் மற்றும் சாரதி பதவியொன்றையும் மீளாய்வாண்டின் போது நிரப்புவதற்கு முகவர் நடவடிக்கையினை எடுத்திருக்கவில்லை.

5. நிலைபேறான அபிவிருத்தி

5.1 நிலைபேறான அபிவிருத்தி இலக்குகளை அடைந்துகொள்ளல்

நிலைபேறான அபிவிருத்தி தொடர்பான ஐக்கிய நாடுகளின் 2030 ஆண்டுக்கான “நிகழ்ச்சி நிரலினைப்” பற்றி ஊக்குபதார்த்தப் பயன்பாட்டிற்கெதிரான முகவராண்மை அறிந்திருந்த போதிலும், நிலைபேறான அபிவிருத்தி நோக்கங்களின் அமுல்படுத்தல் தொடர்பில் ஏதேனும் உள்ளக சுற்றறிக்கை அல்லது வழிகாட்டல்களை முகவராண்மை வழங்கியிருக்கவில்லை. இது தொடர்பில் விரிவான அறிவு இல்லை என முகவராண்மை விளக்கமளித்திருந்தது.

6. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

6.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணக் கோவையின் நிதிப் பிரமாணம் 133 இன் பிரகாரம் நிறுவகத்தில் உள்ளகக் கணக்காய்வு பிரிவொன்று தாபிக்கப்பட்டு உள்ளகக் கணக்காய்வு மேற்கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படாதிருந்ததுடன் திறைசேரி செயலாளரின் 2001 சனவரி 25 ஆந் திகதிய ஐஏஐ/2001/1 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கையின் 5 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் அமைச்சரின் உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவின் மூலம் முகவராண்மையில் உள்ளகக் கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

6.2 பாதிட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதிடப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான தொகைகளுக்கிடையில் 11 கணக்கு விடயங்களில் 10 சதவீதம் முதல் 95 சதவீதம் வரையான வீச்சில் விலகல்கள் அவதானிக்கப்பட்டமையால், பாதிடானது விளைத்திறனானதொரு முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியொன்றாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை என்பதைச் சுட்டிக்காட்டுகின்றது.

6.3 ஒப்பந்த நிர்வாகக் குறைபாடுகள்

முகவராண்மையின் புதிய கட்டிட நிர்மாணத்திற்கு ரூபா 102 மில்லியன் தொகைக்கு மதிப்பீட்டொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், கட்டிடத்தின் சீலிங்கின் (Ceiling) நிர்மாணம், மின் பிறப்பாக்கி மற்றும் விநியோகம் மற்றும் வளிப்பதனாக்கி முறைமையொன்றினை பொருத்துதல், மின்சார இணைப்பு செயற்பாடுகள், கட்டிடத்தினை பிரித்தல் வேலைகள், மற்றும் நீர் விநியோக செயற்பாடுகள் போன்ற இனங்காண முடியுமாகயிருந்த வகைகள் ஆரம்ப மதிப்பீட்டிற்கு உள்ளடக்கப்பட்டிருக்காததுடன் அந்த 19 வகைகளுக்கு ரூபா 97 மில்லியன் தொகைக்கு மேலதிக மதிப்பீட்டொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்காததுடன் அதே ஒப்பந்தகாரர்க்கு கையளிக்கப்பட்டது. ஆகையினால், அதன் காரணமாக அனைத்து வகைகளும் ஆரம்ப மதிப்பீட்டிற்கு உள்ளடக்கப்பட்டிருந்ததுடன் பின்னர் போட்டி அடிப்படையில் ஒப்பந்தத்தினை அளிப்பதற்கான விலை மனுவினை அழைப்பதற்குரிய சந்தர்ப்பம் தவிர்க்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், கட்டிடம் 2017 ஏப்ரல் 05 அளவில் பூர்த்தியாக்கப்பட்டிருக்க வேண்டிய போதிலும், 2018 ஆகஸ்ட் 30 வரையிலும் பூர்த்தியாக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

7. முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு குறைபாடுகள் காலத்திற்கு காலம் நிறுவனத்தின் தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டது. பின்வரும் முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு பரப்புகள் தொடர்பாக விஷேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புகள்

அவதானிப்புக்கள்

(அ) கணக்கீடு

மீளாய்வாண்டின் போது நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒப்பீட்டு ரீதியான பெறுமதிகளுக்கு மேற்கொள்ளப்பட்ட முன்னைய ஆண்டிற்கான சரப்படுத்தல் பதிவுகள் வெளிப்படுத்தப்படாமை.

(ஆ) பாதிட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதிடப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான தொகைகளுக்கிடையே குறிப்பிடத்தக்க தளம்பலொன்று தொடர்ந்தும் காணப்படுகின்றமை.

(இ) உள்ளகக் கணக்காய்வு

உள்ளகக் கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.