

சுவாமி விபுலானந்த அழகியற்கலை கற்கைகள் நிறுவகம் - 2017

சுவாமி விபுலானந்த அழகியற்கலை கற்கைகள் நிறுவகத்தின் (“நிறுவகம்”) 2017 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2017 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1978 இன் 16 ஆம் இலக்க பல்கலைக்கழகங்கள் அதிகாரச்சட்டத்தின் 107(5) ஆம் உபபிரிவு மற்றும் 108 ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளிற்கிணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பல்கலைக்கழகங்கள் அதிகாரச்சட்டத்தின் 108(1) ஆம் உப பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களில் இருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுக் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளன. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவகத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவகத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கக்கொல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம்

சுவாமி விபுலானந்த அழகியற்கலை கற்கைகள் நிறுவகத்தின் 2017 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.1 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

முன்னாள் களஞ்சியக்காப்பாளரொருவர் நிறுவகத்திலிருந்து அவரை முடிவுறுத்தியமை தொடர்பில் ஊழியர் நியாய சபையில் நிறுவகத்திற்கு எதிராக சட்ட வழக்கொன்றை தாக்கல் செய்து, சேவையில் மறுபடியும் அமர்த்தக் கோரியிருந்ததுடன் நிறுவகத்திடமிருந்து ரூபா 1 மில்லியன் இழப்பீட்டையும் கோரியிருந்தார். எவ்வாறாயினும், மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களில் இந்த நிகழ்வை வெளிப்படுத்துவதற்கு நிறுவகம் தவறியிருந்தது.

2.3 பெறவேண்டிய கணக்குகள்

சேவையிலிருந்து இடைநிறுத்தப்பட்ட மற்றும் இறந்துபோன 07 ஊழியர்களிடம் நிலுவையாகக் காணப்பட்ட ரூபா 625,015 கூட்டுத்தொகையான உத்தியோகத்தர் கடன் மீதிகளை அறவிடுவதற்கு அல்லது கணக்குகளிலிருந்து பதிவழிப்பதற்கு நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிராது 05 வருடங்களுக்கு மேலாக கணக்குகளில் தொடர்ந்தும் காணப்படுகின்றது.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களும் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு

இணங்காமை

(அ) பல்கலைக்கழக மாணியங்கள் ஆணைக்குழு மற்றும் உயர்கல்வி நிறுவகங்களின் தாபனக்கோவையின் IX அத்தியாயத்தின் 4.3 மற்றும் 4.4 ஆம் பிரிவு

(ஆ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசின் நிதிப்பிரமாணங்கள்

நிதிப்பிரமாணம் 880

வேண்டப்பட்டவாறு மேலதிக நேர செலுத்துகைகளுக்கு தனியானதொரு பதிவேட்டை நிறுவகம் பேணியிருக்கவில்லை.

நிறுவகத்தின் பணிப்பாளர், பிரதி பதிவாளர், சிரேஷ்ட உதவி நிதியாளர், உதவி நிதியாளர் மற்றும் களஞ்சியக்காப்பாளரிடமிருந்து பாதுகாப்பு வைப்புக்கள் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.

நிதிப்பிரமாணம் 371

தொடர்புடைய வேலையின் பூர்த்தியின் பின்னர் உடனடியாக செயல்நிமிர்ந்த உபகட்டுநிதி தீர்ப்பனவு செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும், அவ்வாறான ரூபா 946,665 கூட்டுத்தொகையான 21 கட்டுநிதிகள் 12 நாட்கள் தொடக்கம் 188 நாட்கள் வரையான வீச்சையுடைய காலப்பகுதியொன்றின் தாமதத்தின் பின்னர் தீர்ப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(இ) 2015 யூலை 14 ஆந் திகதிய 03/2015 ஆம் இலக்க பொது நிதி சுற்றறிக்கை

நிதியாண்டின் திசெம்பர் 31 இற்கு முன்னர் உபகட்டுநிதி தீர்ப்பனவுசெய்யப்படல் வேண்டும். இருப்பினும், ரூபா 43,225 பெறுமதியுடைய 03 உபகட்டுநிதி வேண்டப்பட்டவாறு, 2017 திசெம்பர் 31 உள்ளவாறு தீர்ப்பனவு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) அரசு பெறுகை வழிகாட்டல்களின் 4.2.1 (ஆ) மற்றும் (உ) வழிகாட்டல்

(i) பிரதான பெறுகைத்திட்டத்தில் ஆகக்குறைந்தது 3 வருடங்களுக்காக எதிர்பார்க்கப்பட்ட பெறுகை செயற்பாடுகள் பட்டியல்படுத்தப்பட வேண்டிய போதிலும், அந்த வகையில் பெறுகைத்திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) ரூபா 6.46 மில்லியன் மதிப்புடைய இரண்டு புனரமைப்பு வேலைகள் 2017 ஆண்டிற்கான பிரதான பெறுகைத் திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதிசார் மீளாய்வு

3.1. நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டிற்கான நிறுவகத்தின் தொழிற்பாடுகள் அதற்கு நேர் எதிரான முன்னைய ஆண்டிற்கான ரூபா 6,486,866 ஆன தேறிய மிகையுடன் ஒப்பிடும் போது ரூபா 4,637,623 ஆன தேறிய பற்றாக்குறையை விளைவித்திருந்தமையால், முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 11,124,489 ஆன பின்னடைவைச் சுட்டிக்காட்டுகின்றது. தனிநபர் ஊதியம் மற்றும் ஒப்பந்த ரீதியான சேவைகள் ரூபா 30,487,533 இனால் அதிகரித்தமை இந்தப் பின்னடைவிற்கு பிரதானமாக பங்களித்திருந்தது.

மீளாய்வாண்டிற்கான தனிநபர் ஊதியம், அரசிற்கு செலுத்தப்பட்ட வரிகள் மற்றும் பெறுமானத்தேய்வு என்பவற்றை கணக்கிற்கு எடுத்தபின்னர் நிறுவகத்தின் பெறுமதி சேர்க்கை ரூபா 145,980,620 ஆகக் காணப்பட்ட போதிலும், மீளாய்வாண்டிற்கான தேறிய பற்றாக்குறை ரூபா 4,637,623 ஆகக் காணப்பட்டது. மேலும், மீளாய்வாண்டின் போது நாட்டிற்காக நிறுவகத்தின் பங்களிப்பு முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் ரூபா 15,955,700 இனால் முன்றேறமடைந்திருந்தது.

4 செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) கணக்காய்விற்கு கிடைக்கக்கூடியதாக மேற்கொள்ளப்பட்ட தகவலின் பிரகாரம், பல்கலைக்கழக மாணியங்கள் ஆணைக்குழு மற்றும் நிறுவகத்தினால் பேணப்பட்ட பதிவுகளுக்கிடையே மாணவர்களின் பதிவில் வித்தியாசமொன்று அவதானிக்கப்பட்டது. விபரங்கள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.

கல்வியாண்டு	பதிவு செய்வதற்கு முன்மொழியப்பட்ட மாணவர்களின் எண்ணிக்கை	பதிவு செய்யப்பட்ட மாணவர்களின் எண்ணிக்கை		
		நிறுவகத்தின் பிரகாரம்	பல்கலைக்கழக மாணியங்கள் ஆணைக்குழுவின் பிரகாரம்	வித்தியாசம்
2014/2015	230	208	229	21
2015/2016	230	189	211	22
2016/2017	230	208	225	17

இந்த இரண்டு நிறுவகங்களுடைய துல்லியமான தகவல் பேணப்படாமை மற்றும் முறையான மற்றும் துல்லியமான ஒருங்கிணைப்பு முறைமையொன்று காணப்படாமையினால், மாணவர்களின் பதிவின் மீது தீர்மானங்களினை எடுப்பதில் பாதமாக தாக்கமளித்திருந்தது

(ஆ) நிறுவகமொன்றினால் ஆய்வுகளினை நடாத்துதல் அந்த நிறுவகத்தின் தரநிலையை மேம்படுத்துவதற்கு உதவிபுரிவதுடன் தேசிய பொருளாதாரத்திற்கும் கூட மகத்தானதொரு பங்களிப்பினை அது வழங்குகின்றது. எனவே, 04 கல்விசார் உத்தியோகத்தர்கள் சார்பில் ஆய்வுகளினை நடாத்துவதற்கு ரூபா 587,286 தொகையொன்றை நிறுவகம் ஒதுக்கியிருந்தது. எவ்வாறாயினும், கணக்காய்வுத் திகதியான 2018 செப்டெம்பர் 27 வரையிலும் அவர்கள் அவர்களின் ஆய்வு முன்மொழிவுகளினை சமர்ப்பித்திருக்கவில்லை.

(இ) பரீட்சைப் பெறுபேறுகளினை வெளியிடுதலில் தாமதங்கள்

பல்கலைக்கழக மாணியங்கள் ஆணைக்குழுவின் 2015 நவம்பர் 17 ஆந் திகதிய 15/2015 ஆம் இலக்க தாபன சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம், உள்வாரியான மாணவர்களுக்கு நடாத்தப்பட்ட பரீட்சைகளின் பெறுபேறுகள் 03 மாதங்களுக்குள் வெளியிடப்படல் வேண்டும். எவ்வாறாயினும், நிறுவகத்தின் 2012/2013 கல்வியாண்டிற்காக நடாத்தப்பட்ட இறுதி பரீட்சைகளுக்கான பெறுபேறுகள் 06 மாத கால தாமதத்துடன் வெளியிடப்பட்டிருந்தது. இந்த நடைமுறை பல்கலைக்கழகத்திலிருந்து வெளியான பின்னர் மாணவர்களின் தொழில்வாய்ப்புச் சந்தர்ப்பங்களினை மோசமாக பாதித்திருந்தது.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

- (அ) 03 உத்தியோகத்தர்கள் அவர்களின் உடன்படிக்கைகளை முறித்துக்கொண்டமைக்கான பிணை பெறுமதியாகக் காணப்பட்ட ரூபா 7,951,181 தொகையொன்று ஒரு வருடத்திற்கு மேலாக நிலுவையாக தொடர்ந்தும் காணப்பட்டது. எவ்வாறாயினும், அவர்களிடமிருந்து வலிதான பிணைகளைப் பெற்றுக்கொள்ளமை காரணமாக அந்த நிலுவை மீதிகளை அறவிடுவதற்கு நிறுவகத்திற்கு முடியாததாகக் காணப்பட்டது.
- (ஆ) 2009 ஏப்ரல் 16 ஆந் திகதிய 9/2009 ஆம் இலக்க பொது நிர்வாக சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம், உத்தியோகத்தர்களின் எண்ணிக்கை 25 மிகைத்திருந்தால், உத்தியோகத்தர்களின் உள்வருகை மற்றும் வெளிச்செல்கை பதிவதற்கு கைவிரல் அடையாள பதிவு இயந்திரம் பயன்படுத்தப்படல் வேண்டும். எவ்வாறாயினும், நிறுவகத்திற்கு 94 உத்தியோகத்தர்கள் இணைக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் கைவிரல் அடையாள பதிவு இயந்திரத்தினை நிறுவகம் பயன்படுத்தியிருக்கவில்லை.
- (இ) கல்விசாரா பதவியணியினரின் விடுமுறை பதிவேடு தொடர்புடைய நிறைவேற்று உத்தியோகத்தரினால் மேற்பார்வை செய்யப்பட்டு முறையாக பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 ஆளணி நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) கட்புல மற்றும் தொழில்நுட்ப கலை திணைக்களத்தில் சிரேஷ்ட விரிவுரையாளர் மற்றும் தகுதிகாண் விரிவுரையாளரின் பதவி 2013 இல் இருந்து தொடர்ந்தும் வெற்றிடமாகக் காணப்படுகின்றது. எவ்வாறாயினும், இந்த திணைக்களம் தற்காலிக உதவி விரிவுரையாளர்கள் மற்றும் வருகை தரு விரிவுரையாளர்களுடன் கல்விசார் செயற்பாடுகளை நடாத்துகின்றது. இந்த நிலைமை மாணவர்களின் கல்விசார் செயற்பாடுகளில் தாக்கமளித்திருந்த போதிலும், கணக்காய்வுத் திகதியான 2018 செப்தம்பர் 27 வரையிலும் அந்த வெற்றிடங்களினை நிறுவகம் நிரப்பியிருக்கவில்லை.
- (ஆ) களஞ்சியக்காப்பாளர் பதவி 2012 யூலை 02 இலிருந்து தொடர்ந்தும் வெற்றிடமாகக் காணப்படுகின்றது. எவ்வாறாயினும், இந்தப் பதவிக்கு நிரந்தரமான உத்தியோகத்தரொருவரை நியமிப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திராது பதில் அடிப்படையில் மேற்குறித்த பதவிக்கு கிழக்குப் பல்கலைக்கழகத்தின் களஞ்சியக்காப்பாளர் கடமைகளை மேற்கொண்டிருந்தார்.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

2014 பெப்ரவரி 17 ஆந் திகதிய 01/2014 ஆம் இலக்க பொது நிதி சுற்றறிக்கையின் 4 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் 2017 ஆம் ஆண்டிற்கு நிறுவகத்தினால் தயாரிக்கப்பட்ட செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் நாளதுவரையாக்கப்பட்ட நிறுவனரீதியான கட்டமைப்பு, அங்கீகரிக்கப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான பதவியணியினர் மற்றும் உள்ளக் கணக்காய்வு திட்டம் போன்ற தகவல் உள்ளடக்கப்படவில்லை.

6. **முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள்**

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் காலத்திற்குக் காலம் நிறுவகத்தின் பணிப்பாளரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புக்கள் தொடர்பாக விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

முறைமை மற்றும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புக்கள்

அவதானிப்புக்கள்

(அ) ஆளணி நிர்வாகம்

வெற்றிடங்களை நிரப்புவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கத் தவறியமை.

(ஆ) பெறவேண்டிய கணக்குகள்

நீண்டகால நிலுவையாகவுள்ள கடன்களினை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கத் தவறியமை.

(இ) பரீட்சை வெளியிடுதல்

பெறுபேறுகளினை

பரீட்சைகளின் வெளியிடுவதில் தாமதங்கள்

பெறுபேறுகளினை