

1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குழுவின் 2018 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத் திகதியில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதன மாற்றக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் நிதிக்கூற்றுக்களுக்கிரிய குறிப்புகள், பொழிப்புடனான முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் என்பவற்றை உள்ளடக்கிய 2018 டிசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் 2018 ஆம் ஆண்டின் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச் சட்டம் மற்றும் 1971 ஆம் ஆண்டின் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளுக்கமைய, எனது பணிப்பின் கீழ்க்கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புரைகளும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

இந்த அறிக்கையின் 1.5 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள விடயங்களினால் ஏற்படும் தாக்கத்தினை தவிர, ஆணைக்குழுவின் 2018 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமை மற்றும் அத்திகதியில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப் பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றவாறு நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டுள்ளன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 1.5 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (இ.க.நி) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். இக்கணக்காய்வு நியமங்களின் கீழான எனது பொறுப்பு இந்த அறிக்கையில் நிதிக்கூற்றுக்களினது கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு, எனும் பகுதியில் மேலும் விபரிக்கப்பட்டுள்ளது. எனது முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக முகாமைத்துவத்தினதும் அதனோடு தொடர்புடைய தரப்பினரதும் பொறுப்பு

இந்த நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்தல் மற்றும் நியாயபூர்வமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிக்கையில், ஆணைக்குழுவின் தொடர்ந்தியங்கும் ஆற்றலினை மதிப்பீடு செய்தல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பாகும். ஆணைக்குழுவைக் கணக்கொழிப்பதற்கு முகாமைத்துவம் கருதுமாயின் அல்லது மாற்றீடு இல்லாதவிடத்து செயற்பாடுகளை இடை நிறுத்த நடவடிக்கை எடுத்தாலேயொழிய தொடர்ந்தியங்கும் கணக்கீட்டு எண்ணக்கருவின் அடிப்படையில் கணக்குகளை பேணுதல் மற்றும் நிறுவனம் தொடர்ந்தியங்குவதற்குரிய விடயங்களை வெளிப்படுத்தல் என்பன முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பாகும்.

ஆணைக்குழுவின் நிதி அறிக்கையிடல் நடைமுறை தொடர்பான பொறுப்பு குறிப்பிட்ட தரப்பினரதாகும்.

2018 ஆம் ஆண்டின் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 16(1) ஆம் உப பிரிவின் பிரகாரம், ஆணைக்குழுவின் வருடாந்த மற்றும் காலரீதியான நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்கக்கூடியவாறு அனைத்து வருமானம், செலவினம், சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புகள் தொடர்பாக ஏடுகளும் அறிக்கைகளும் பேணப்படுதல் அவசியமாகும்.

1.4 கணக்காய்வின் நோக்கெல்லை

ஒட்டு மொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்கள், மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்டதாக நியாயமான உறுதிப்படுத்தலை வழங்குதல் மற்றும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்கிய அறிக்கையை வழங்குவது என்பன எனது நோக்கமாகும். நியாயமான சான்றுறுதிப்படுத்தல் உயர் மட்டத்திலான சான்றுறுதிப்படுத்தலொன்றாக இருப்பினும், இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வினை மேற்கொள்ளும்போது அது எப்போதும் போதியளவு தவறான கூற்றுக்களை வெளிப்படுத்துவதற்கான உறுதிப்படுத்தல் அல்ல. மோசடிகள் அல்லது தவறுகள் தனியாகவோ கூட்டாகவோ தாக்கமளிப்பதால் பொருண்மையான தவறான கூற்றுக்கள் ஏற்படக்கூடும். இந்நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பயன்படுத்துவோர் மேற்கொள்ளும் பொருளாதாரத் தீர்மானங்களுக்கு தாக்கம் ஏற்படலாம் என எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது.

என்னால் துறைசார் வெளிப்படை மற்றும் தொழில் துறை பின்னணியுடன் இலங்கை கணக்காய்வு நிமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டது. மேலும்,

- மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் இனங்காணும்போதும் மதிப்பீட்டின் போதும் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை திட்டமிடுவதன் மூலம் மோசடிகள் அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய ஆபத்துகளை தவிர்த்துக் கொள்வதற்கும் போதுமான மற்றும் பொருத்தமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்ளலும் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையாகும். தவறினால் ஏற்படும் தாக்கங்களினை விட மோசடிகளை இனங்காணாமையால் ஏற்படும் போதியளவு தவறான கூற்றுக்களை இனங்காணாமையால் ஏற்படும் தாக்கம் பிரபலமானதாகும். தவறான கூட்டிணைவு, போலி ஆவணங்களைத் தயாரித்தல், வேண்டுமென்றே விட்டுவிடுதல் அல்லது உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டைப் புறக்கணித்தல் என்பன மோசடி ஏற்படக் காரணமாகலாம்.
- சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை திட்டமிடும் பொருட்டு ஆணைக்குழுவின் உள்ளக கட்டுப்பாட்டை அறிந்திருந்தபோதும் உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டின் ஆக்கபூர்வத் தன்மைக்கான அபிப்பிராயத்தை வெளிப்படுத்துவதற்குக் கருதவில்லை.
- முகாமைத்துவம் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் உசிதமான தன்மையையும் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையையும் மற்றும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புடைய வெளிப்படுத்தல்களின் பொருத்தமான தன்மையையும் மதிப்பாய்வு செய்தல்.
- சம்பவங்கள் அல்லது நிலைமை காரணமாக மன்றம் தொடர்ந்தியங்குவது தொடர்பாக போதியளவு நிச்சயமற்ற தன்மை உள்ளதா என்பது தொடர்பாக பெறப்பட்ட கணக்காய்வுச் சான்றினடிப்படையில் கணக்கீட்டு சம்பந்தமான ஆணைக்குழுவின் தொடர்ந்தியங்கும் தன்மை தொடர்பான அடிப்படையைப் பயன்படுத்தலாம் எனத் தீர்மானிக்கப்பட்டது. பொருண்மையான நிச்சயமற்ற தன்மை காணப்படுகின்றது என நான் எண்ணுவதாயின் நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள அத்தகைய

வெளிப்படுத்தல்களுடன் எனது கணக்காய்வு அறிக்கையில் கவனம் செலுத்த வேண்டும். அந்த வெளிப்படுத்தல் போதுமானதாக இல்லாதிருப்பின் எனது அபிப்பிராயம் மாற்றத்திற்குள்ளாக வேண்டும். எனது முடிவானது கணக்காய்வு அறிக்கைத் தினம் வரையான கணக்காய்வுச் சான்றுகளின் அடிப்படையிலானவை. எவ்வாறாயினும், எதிர்கால சம்பவங்கள், அல்லது நிலைமை காரணமாக தொடர்ந்தியங்கும் தன்மை முடிவுக்கு வரலாம்.

- வெளிப்படுத்தல்களை உள்ளடக்கிய நிதிக்கூற்றுக்களின் கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கத்திற்கான அடிப்படையாகக் கொள்ளப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் சம்பவங்கள் உசிதமானவாறும் நியாயமானவாறும் நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளமையை மதிப்பாய்வு செய்தல்.

இயலுமானவரை மற்றும் தேவையான எச் சந்தர்ப்பத்திலும் பின்வருவனவற்றை பரீட்சிப்பதற்கு கணக்காய்வு பரப்பெல்லையும் விரிவுபடுத்தப்பட்டுள்ளது.

- தகவல்களை சமர்ப்பித்தல் தொடர்பில் பார்க்குமிடத்து, ஆணைக்குழுவின் பணிகளை தொடர்ச்சியாக மதிப்பாய்வு செய்யக்கூடியவாறு அதன் ஒழுங்கமைப்பு, முறைமை, நடைமுறைகள், ஏடுகள், அறிக்கைகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் முறையாகவும் போதியளவிலும் திட்டமிடப்பட்டுள்ளதா எனவும் அதன் முறைமை, நடைமுறைகள், ஏடுகள், அறிக்கைகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் ஆக்கபூர்வமாகப் பேணப்பட்டுள்ளனவா என்றும்,
- ஏதேனும் பொருத்தமான எழுத்துமூல சட்டத்திற்கு அல்லது ஆணைக்குழுவின் பணிப்பாளர் சபையால் வெளியிடப்பட்ட பொது அல்லது விசேட ஏற்பாட்டிற்கு இணங்க ஆணைக்குழு செயற்பட்டுள்ளதா என்றும்,
- தமது அதிகாரங்கள், கடமைகள் மற்றும் பணிகளுக்கு இணங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டுள்ளதா என்றும்,
- வளங்கள் சிக்கனமாகவும், வினைத்திறனுடனும் ஆக்கபூர்வமாகவும் கால வரம்பிற்குள்ளும் மற்றும் உரிய சட்டங்கள் மற்றும் விதிகளுக்கு இணங்க கொள்வனவு செய்யப்பட்டு பயன்படுத்தப்பட்டுள்ளதா என்றும்,

1.5 நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.5.1 நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பது தொடர்பான உள்ளகக் கட்டுப்பாடு

கொடுக்கல் வாங்கல்களது முகாமைத்துவத்தினை பொதுவான மற்றும் குறிப்பிடப்பட்ட அதிகாரத்துடன் நடைமுறைப்படுத்தல், தொடர்புடைய அறிக்கையிடல் நியமங்களுக்கிணங்க நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு தேவையானவாறு கொடுக்கல் வாங்கல்களைப் பதிவு செய்தல் மற்றும் சொத்துக்களுக்கான கணக்கீட்டு நடவடிக்கைகளைப் பேணுதல், முகாமைத்துவத்தின் பொதுவான மற்றும் குறிப்பான அதிகாரத்துடன் மாத்திரம் சொத்துக்களில் பிரவேசித்தல், பதிவு செய்யப்பட்ட சொத்துக்களுக்கான கணக்களித்தகைமையை தற்போதுள்ள சொத்துக்களுடன் நியாயமான காலப்பகுதியினுள் கணக்கிணக்கம் செய்தல் மற்றும் வேறுபாடுகள் இருப்பின் அவை தொடர்பாக உரிய நடவடிக்கை எடுத்தல் தொடர்பான நியாயமான உறுதிப்பாட்டை பெறுவதற்குப் போதிய “சிறந்த முறையில் திட்டமிடப்பட்ட” உள்ளகக் கணக்கீட்டுக் கட்டுப்பாட்டு முறைமையை நிறுவகம் பேணுதல் அவசியமாகும்.

1.5.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

கணக்காய்வு அவதானிப்பு

கிளிநொச்சி பஸ் தரிப்பிட நிர்மாண வேலை சம்பந்தமான உடன்படிக்கை மீறலால் உடன்படிக்கைப் பிரகாரம் ஒப்பந்தத்தை மேற்கொள்வதை இடைநிறுத்தி ஆணைக்குழுவானது ரூபா 4,869,212 கேள்விக்கான பிணைப் பணத்தையும் ரூபா 2,438,700 செயலாற்றல் பிணைமுறித் தொகையையும் அறவீடு செய்திருந்தது. இதனை நடைபெறும் வேலைப் பெறுமதியிலிருந்து கழித்துக் கொள்ளாது ஒப்பந்தகாரருக்குக் கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய தொகையாக நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டிருந்தது. அதன் காரணமாக, மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் நடைபெறும் வேலையும் கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய மீதியும் நடைபெறும் வேலையும் ரூபா 7,334,912 அதிகரிக்கப்பட்டு நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டிருந்தது.

முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை

குறித்த விடயம் தொடர்பாக அச்சமயம் தெளிவான தீர்மானம் இல்லாதிருந்ததால் இக் கேள்விக்காக பிணைத்தொகை வருமானமாக கணக்கிலிடப் படவில்லை.

பரிந்துரை

கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய மீதியையும் நடைபெறும் வேலைப் பெறுமதியையும் திருத்தம் செய்ய நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும்.

1.5.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள், முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடன் இணங்காமை

சட்டங்கள், பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு	விதிகள், இணங்காமை	முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை	பரிந்துரை
(அ) 1971 ஆம் ஆண்டின் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டம்			
(i) 10(5) ஆம் பிரிவு	ஆணைக்குழுவினது ஒவ்வொரு ஆண்டின் இறுதியில் உள்ளவாறான நிகர மிகை வருமானத்தில் எஞ்சும் சகல தொகையும் திரட்டு நிதியில் செலவு வைக்கப்பட வேண்டும். எவ்வாறாயினும், 2018 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 165,284,562 மிகை ஏற்பட்டிருந்த போதிலும், ரூபா 100,000,000 மாத்திரமே திரட்டு நிதியில் செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.	2017 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 300 மில்லியன் மற்றும் 2018 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 100 மில்லியன் என பொதுத் திறைசேரிக்கு அனுப்பி வைக்கப்பட்டுள்ளது. ரூபா 165,284,562 மிகை நிதிசார் மிகை அல்ல.	நிதிக்கூற்றுக்களில் காணப்படும் நிதிசார் மிகையில் ஆணைக்குழுவினது எதிர்கால தொழிற்படு மூலதனத் தொகைக்கு மதிப்பிடப்படும் தொகை கழித்துக் கொள்ளப்பட்டு எஞ்சும் தொகையை திரட்டு நிதியில் செலவு வைக்க வேண்டும்.

(ii)	11 ஆம் பிரிவு மற்றும் 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 8.2.2 ஆம் பிரிவு	மிகையாக உள்ளவற்றை முதலீடு செய்கையில் நிதி அமைச்சரின் இணக்கமும் குறித்த அமைச்சரது அங்கீகாரமும் பெறப்பட வேண்டுமாயினும், அவ்வாறு அங்கீகாரம் பெறப்படாது பணிப்பாளர் சபையினது அங்கீகாரத்துடன் ஆணைக்குழுவானது நிலையான வைப்புகளிலும் திறைசேரி உண்டியல்களிலும் முதலீடுகளை மேற்கொண்டிருந்தது. 2018 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு இருந்த முதலீட்டு மீதி ரூபா 6,780,452 ஆகும்.	திறைசேரியின் அங்கீகாரத்தைப் பெறுவதற்கு போக்குவரத்து மற்றும் சிவில் விமான சேவைகள் அமைச்சிடம் கோரப்பட்டுள்ளது. இதுவரை அதற்குப் பதில் கிடைக்கவில்லை.	முறையாக அங்கீகாரத்தைப் பெற்று முதலீட்டை மேற்கொள்ள நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.
(ஆ)	1991 ஆம் ஆண்டின் 37 ஆம் இலக்க தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குழு அதிகாரச்சட்டத்தின் 08 ஆம் பிரிவு	பயணிகளின் கோரிக்கைகளை இனங்கண்டு வீதிச் சேவை அனுமதிப் பத்திரங்களை வழங்க வேண்டுமாயினும், அதிவேகப் பாதை மாத்திரமே பரிசீலனைக்குள்ளாகியிருந்தது. கடவத்தையில் பயணத்தை ஆரம்பித்து தங்காலை, ஹக்மனை, கதிர்காமம், தெனியாய, எம்பிலிபிட்டிய வீதிகளில் பஸ் வண்டிகளைப் பயன்படுத்த வேண்டுமென இனங்கண்டு கொள்ளப்பட்டிருந்த போதும், அனுமதிப் பத்திரங்களை வழங்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.	கேள்வி நடைமுறை தற்போது மீளாய்வு செய்யப்பட்ட வாறுள்ளது.	பயணிகளது கோரிக்கைகளை இனங்கண்டு வீதிச் சேவை அனுமதிப் பத்திரங்கள் வழங்கப்பட வேண்டும்.

2. நிதிசார் மீளாய்வு

2.1 நிதிப் பெறுபேறுகள்

மீளாய்வாண்டினது செயற்பாட்டு பெறுபேறு ரூபா 165,284,562 மிகை ஆகும். இதனோடொத்த முன்னைய ஆண்டினது மிகை ரூபா 169,437,153 ஆகும். அதற்கமைய நிதிப் பெறுபேற்றில் ரூபா 4,152,591 நலிவு அவதானிக்கப்பட்டது. வீதி அனுமதிப்பத்திர கேள்விகளுக்கான வருமானம் ரூபா 35,731,952 குறைவடைந்தமையே இந்நலிவுக்கான காரணமாகும்.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1 இனங்காணப்பட்ட இழப்புகள்

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை	பரிந்துரை
<p>(அ) 2005 ஓக்டோபர் 06 ஆந் திகதிய அமைச்சரவைத் தீர்மானத்தின் பிரகாரம் நித்திய சேவை அனுமதிப்பத்திரங்களை கேள்விகளைக் கோரி வழங்குவதற்கான அங்கீகாரம் ஆணைக்குழுவுக்கு வழங்கப்பட்டிருந்தபோதும், அவ்வாறு கேள்விகளைக் கோராது ஆணைக்குழுவானது 2018 டிசெம்பர் 31 ஆந் திகதியளவில் 3440 அனுமதிப்பத்திரங்களை வழங்கியிருந்தது. அவற்றுள் 64 சதவீதமானவை வருடாந்த புதுப்பித்தல் கட்டணமாகிய ரூபா 3,000 வீதத்திலும் 27 சதவீதமானவை வருடாந்தம் 15,000 கட்டண வீதப்படியும் மாத்திரமே வழங்கப்பட்டிருந்தன. அதற்கமைய, வழங்கப்பட்ட மொத்த அனுமதிப்பத்திரங்களில் 91 சதவீதமானவை கேள்விகள் கோரப்படாது வழங்கப்பட்டமையால் ஆணைக்குழு பெறக்கூடியதாகவிருந்த வருமானம் இழப்புக்குள்ளாகியிருந்தது. அவ்வாறே ஆணைக்குழுவானது அதிவேகப் பாதை பஸ் வண்டிகளுக்கு தற்காலிக வீதிச் சேவை அனுமதிப்பத்திரங்களை அதி குறைந்த தொழில்நுட்பப் பெறுமதியின் அடிப்படையில் வழங்கியுமிருந்தது. அதற்கமைய, மீளாய்வாண்டின்போது ஆகக்கூடிய 28 நாட்களுக்கு 820 அனுமதிப்பத்திரங்கள் வழங்கப்பட்டிருந்தன. கேள்விகளைக் கோருவதன் மூலம் பெறக்கூடியதாகவிருந்த அதி கூடிய வருமானம் இழப்பிற்குள்ளானது.</p>	<p>பதில் வழங்கப்படவில்லை</p>	<p>அறிமுகஞ் செய்யப்பட்டுள்ள கேள்வி நடைமுறை கடைப்பிடிக்கப்பட வேண்டும்.</p>
<p>(ஆ) 2018 ஆம் ஆண்டின்போது இலங்கையில் பல்வேறு மாகாணங்களிலும் இருந்து வடக்கு கிழக்கு வரை பயணிகள் சேவை அனுமதிப்பத்திரமின்றி ஏறக்குறைய 28 பஸ் வண்டிகள் பயணம் மேற்கொண்டிருந்தமையை நடமாடும் பரிசோதனைப் பிரிவு இனங்கண்டிருந்தது. அதற்கமைய, 17 வீதிகளில் 31 பயணிகள் சேவை அனுமதிப்பத்திரங்களை வழங்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்தது. இதற்கமைய, ஆணைக்குழுவானது 06 வீதிகளுக்கு 09 பயணிகள் சேவை அனுமதிப்பத்திரங்களை வழங்குவதற்கு கூறுவிலைகளைக் கோரி வெற்றிகரமாக விண்ணப்பதாரர்களைத் தெரிவு செய்திருந்த போதும், தெரிவு செய்யப்பட்ட</p>	<p>பணிப்பாளர் சபைத் தீர்மானம் உறுதி செய்யப்படாததால் புதிய பணிப்பாளர் சபைக்கு புதிய பத்திரம் சமர்ப்பிக்கப் படுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டுள்ளது.</p>	<p>ஆணைக்குழுவால் வழங்கப்படும் சேவைகள் மற்றும் அனுமதிப் பத்திரங்களை வழங்குதல் என்பவற்றை வினைத்திறன்மிக்க தாக்குவதற்கு முறைப்படி குறித்த அங்கீகாரம் குறிப்பிடப்பட்ட காலப்பகுதியின் போது வழங்கப்பட வேண்டும்.</p>

விண்ணப்பதாரர்களுக்கு அனுமதிப் பத்திரங்களை வழங்குவதற்கான பணிப்பாளர் சபைக் கூட்டம் நடவடிக்கையால் அனுமதிப்பத்திரங்களை பெற முடியாது அதன் காரணமாக மீளாய்வாண்டின் போது அனுமதிப்பத்திரங்களை வழங்க முடியாது போனது. இதன் காரணமாக ஆணைக்குழுவுக்கு ஆண்டொன்றிற்கு ஏற்பட்ட இழப்பு ரூபா 25,815,000 ஆகும்.

3.2 முகாமைத்துவ வினைத்திறமையின்மை

கணக்காய்வு அவதானிப்பு

(அ) ஆணைக்குழுவை அமைப்பதற்கான அதிகார சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட நோக்கம் வருமானத்தைச் சேகரிப்பது அல்லவெனினும், மாகாணங்களுக்கிடையே தனியார் பஸ் வண்டிகளில் ஆசனங்களைப் பதிவு செய்வதன் மூலம் ஆணைக்குழு வருமானத்தைச் சேகரித்திருந்தது. அப்பணிக்கு ஆணைக்குழு செலவிட்டிருந்த தொகை ரூபா 1,428,548 ஆகும். எவ்வாறாயினும், இது தொடர்பாகப் பயணிகளுக்கு அறிவிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) சிசு செரிய செயற்திட்டத்திற்கு மாணாக்கராலும் பாடசாலைகளாலும் 31 கோரிக்கைகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன. எவ்வாறாயினும், 2018 ஆம் ஆண்டின்போது அந்த 31 கோரிக்கைகளையும் நிறைவேற்ற முடியவில்லை. இச்செயற்திட்டத்தை நிறைவேற்றுகையில் போக்குவரத்தை ஒழுங்குபடுத்தும் நிறுவனமாக குறித்த சேவைகளுக்கு பஸ் வண்டிகளை அனுப்புதல் ஆணைக்குழுவினது மூலப்பணியாவதுடன் சமூகப் பொறுப்பும் ஆகும். அவற்றைக் கருத்திற் கொண்டு தேவையான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்படவில்லை

முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை

தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குழுவின் 09(1) ஆம் இலக்கத்தில் குறிப்பிடப்பட்டவாறு ஆணைக்குழுவினது பணிகளும் கடமைகளும் நிறைவேறுவதற்குத் தேவையானதாகச் கருதப்படும் எந்தவொரு நடவடிக்கையையும் மேற்கொள்வதற்கு ஆணைக்குழுவுக்கு அதிகாரமுண்டு.

பதில் வழங்கப்படவில்லை.

பரிந்துரை

குறித்த சேவை தொடர்பாகப் பயணிகளுக்கு அறிவிப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

போக்குவரத்தை ஒழுங்குபடுத்தும் நிறுவனமாக நிறைவேற்ற வேண்டிய சமூகப் பொறுப்பை இனங்கண்டு நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ள வேண்டும்.

(இ) பெஸ்டியன் மாவத்தை கழிவறைத் தொகுதி வருமானம் சம்பந்தமாகப் பரிசீலித்தபோது அப்பெறுவனவுகளில் தாமதம் அவதானிக்கப்பட்டது. அத்தாமதம் 53 முதல் 159 நாட்கள் வரையிலானவை. அதற்கமைய, உடன்படிக்கையின் 2 ஆம் நிபந்தனை மீறப்பட்டுள்ளதுடன், 2011 பெப்ரவரி 24 ஆந் திகதிய உடன்படிக்கையின் 2 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் 3 மாதமாகக் கொடுப்பனவுகள் புறக்கணிக்கப்படுமிடத்து உடன்படிக்கை இரத்தாகலாம் எனக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தபோதும், உடன்படிக்கைப் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.

பெஸ்டியன் மாவத்தை பொதுக் கழிவறைத் தொகுதியை பராமரிப்பதற்கு உடன்படிக்கை செய்து கொள்ளப்பட்ட உரிமையாளர் அழைக்கப்பட்டு எச்சரிக்கப்பட்டுள்ளார்.

உடன்படிக்கை நிபந்தனை களுக்கேற்ப நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

3.3 செயற்பாட்டு விளைத்திறமையின்மை

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை	பரிந்துரை
(அ) அதிகாரச்சட்டத்தின் 25 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் ஓராண்டிற்கு மேற்பட்ட வீதிச் சேவை அனுமதிப் பத்திரங்களை வழங்க முடியுமெனினும், ஆணைக்குழுவானது பயணிகளின் பெருமளவு கோரிக்கை நிலவும் சந்தர்ப்பங்களில் முறையான அங்கீகாரமின்றி நாளாந்தக் கட்டணத்தை அறவிட்டவாறு வீதிச் சேவைகள் அனுமதிப்பத்திர உரித்தாளர்களுக்கு 7740 வீதி அனுமதிப்பத்திரங்களையும் 130 சாதாரண அனுமதிப்பத்திரங்களையும் வழங்கியிருந்தது.	பெருமளவு பயணிகள் கோரிக்கை நிலவும் சந்தர்ப்பங்களிலும் கால அட்டவணை வெற்றிடம் நிலவும் சந்தர்ப்பங்களிலும் தற்காலிக அனுமதிப்பத்திரங்கள் வழங்கப்பட்டிருந்தன. இதன்போது, வேறு வீதிகளில் பயணம் செய்வதற்கு அனுமதிப்பத்திரம் வழங்கப்பட்டுள்ள பஸ் வண்டிகள் பயணங்களில் ஈடுபடலாம்.	அதிகாரச் சட்டத்தின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும்.
(ஆ) கட்டணக் கொடுப்பனவு அடிப்படையில் தற்காலிக பயணிகள் சேவை அனுமதிப்பத்திரங்களை வழங்கும் பணி தென் மாகாண வீதிப் பயணிகள் போக்குவரத்து அதிகாரசபைக்கு வழங்கப்பட்டிருந்தபோதும், 2018 ஆம் ஆண்டில் வழங்கப்பட்ட ஒவ்வொன்றும் 25 அனுமதிப்பத்திரங்களை உடைய 09 புத்தகங்களுக்குரிய வருமானமும் பிரதிகளுடன் அமைந்த அனுமதிப்பத்திரப் புத்தகங்களும் ஆணைக்குழுவிடம் திருப்பி ஒப்படைக்கப்படவில்லை. அது தொடர்பான நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.	தற்காலிக அனுமதிப் பத்திரப் புத்தகங்களில் 09 புத்தகங்களைத் தவிர ஏனையவை தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குழுவிடம் ஒப்படைக்கப் பட்டுள்ளன.	ஒன்பது புத்தகங்களது வருமானமும் பிரதிகளுடனான பத்திரங்களும் வழங்கப்படாமையே சம்பந்தமாக பொருத்தமான நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட வேண்டும்.

3.4 பொருட் கொள்வனவு முகாமைத்துவம்

கணக்காய்வு அவதானிப்பு

ஆணைக்குழுவானது தனியார் கம்பனி ஒன்றுடன் 2017 டிசெம்பர் 29 ஆந் திகதியன்று PAS (Process Automation System) எனும் செயற்திட்டத்தை அமுல்படுத்துவதற்கென ரூபா 31,735,051 பெறுமதியிலான உடன்படிக்கையில் ஈடுபட்டிருந்தது. செயற்திட்டத்தின் சகல கோவைகளையும் பூர்த்தி செய்து 2018 நவம்பர் 15 ஆந் திகதியன்று ஆணைக்குழுவிடம் ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்தபோதும், 2015 மே 30 ஆந் திகதியளவிலும் செயற்திட்டம் பூர்த்தியடையாதிருந்தது. அவ்வாறே, இச்செயற்திட்டத்தின் செயல் முன்னேற்றம் தொடர்பான அறிக்கை கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படாததுடன், 2018 டிசெம்பர் 31 ஆந் திகதியளவில் இச்செயற்திட்டத்தின் நிதிசார் முன்னேற்றம் 35 சதவீதமாகவும் இருந்தது.

முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை

பதில் வழங்கப்படவில்லை.

பரிந்துரை

பணி நிறைவேற்றமானது உடன்படிக்கைப் பிரகாரம் நடப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

3.5 ஒப்பந்த நிர்வாகத்தில் உள்ள குறைபாடுகள்

கணக்காய்வு அவதானிப்பு

2016 டிசெம்பர் 29 ஆந் திகதியன்று ஆணைக்குழு தனியார் கம்பனி ஒன்றுடன் ரூபா 48,773,045 க்கு கிளிநொச்சி பஸ் தரிப்பிடத்தை நிர்மாணிப்பதற்காக உடன்படிக்கையில் ஈடுபட்டிருந்தது. அது சம்பந்தமாகப் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) கேள்வி ஆவணங்களின் பிரகாரம் 5 அண்மித்த ஆண்டுகளது நிதிக்கூற்றுக்கள் வழங்கப்பட வேண்டுவதுடன், நிர்மாண வேலைகளில் கடந்த 05 ஆண்டுகளின் போது ஆகக் குறைந்த சராசரி வருடாந்த இயலளவு ரூபா 86 மில்லியன் ஆக இருக்கவும் வேண்டும். ஒப்பந்தகாரர் கடந்த 5 ஆண்டுகளின்போது இந்த வேலை மற்றும் அதற்குச் சமமான மற்றும் கூட்டு அமைப்புடனான ரூபா 50 மில்லியன் பெறுமதியுடைய குறைந்தது ஒரு கட்டிடச்

முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை

ஒப்பந்தகாரரின் ஆகக் குறைந்த வருடாந்த இயலளவு ரூபா 31 மில்லியனாக இருத்தல் வேண்டுமெனக் குறிப்பிடப் பட்டிருப்பதானது ஒப்பந்தகாரர் முன்னர் சமர்ப்பித்திருந்த ஓராண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரமே. ஒப்பந்தகாரரது பின்னைய 05 ஆண்டுகளின் போதிலான ஆகக் குறைந்த இயலளவு ரூபா 86 மில்லியனுக்கும்

பரிந்துரை

கேள்விகளை மதிப்பாய்வு செய்யும்போது குறித்த நிபந்தனைகள் பூர்த்தி செய்யப்பட்டுள்ளதைச் சரிவர இனங்காண வேண்டும்.

செயற்றிட்டத்தையேனும் பூர்த்தி செய்திருக்க வேண்டுவதுடன், கேள்விகளைப் பகுப்பாய்வு செய்யும் பதிவேட்டின் பிரகாரம் ஒப்பந்தகாரர் அந்நிபந்தனைகள் எவற்றையும் பூர்த்தி செய்திருக்கவில்லை. எனினும், பகுப்பாய்வுக் குழு அதனைக் கருத்திற் கொள்ளவில்லை.

மேற்பட்டதாகும்.

(ii) 2006 பொருட் கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின் 8.11(4) மற்றும் (5) பிரிவுகளின் பிரகாரம் ஒப்பந்தகாரர் நிர்மாண வேலைகளைப் புறக்கணித்திருந்த போதும், வேலைப் புறக்கணிப்புச் செய்த ஒப்பந்தகாரரது நிரலில் பெயரை ஏன் உள்ளடக்கலாகாது என்பதற்கான காரணத்தை எழுத்து மூலம் அறிவிக்குமாறு ஒப்பந்தகாரருக்கு எழுத்துமூலம் அறிவிக்கவில்லை.

தர்மதாச கண்ஸ்டிரக்ஷன் அன்ட் என்டர்பிரசைசின் முகாமைத்துவப் பணிப்பாளர் சுகவீன முற்றிருப்பதால் கிளிநொச்சி பஸ் தரிப்பிடத்தின் எஞ்சிய வேலையை மேற்கொள்ள முடியாதுள்ளதாக எழுத்துமூலம் அறிவிக்கப்பட்டுள்ளது

பொருட் கொள்வனவு ஏற்பாடுகளுக்கமைய நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும்.

(iii) உடன்படிக்கைப் பிரகாரம் நிர்மாண வேலையை பூர்த்தி செய்யும் நடவடிக்கைகள் நடவடிக்கைக்கப்பட்டமையால் புறக்கணிக்கப்பட்டமையால் ஆணைக்குழு உடன்படிக்கையை இரத்துச் செய்திருந்தது. இதன்போது பூர்த்தி செய்யப்பட்ட வேலைகளுக்கென ஒப்பந்தகாரருக்கு ரூபா 16,469,363 கொடுப்பனவு செய்யப்படுகையில் உடன்படிக்கைப் பிரகாரம் தாமதக் கட்டணமாகிய ரூபா 2,438,652 அறவிடப்படவில்லை.

இந்த நிர்மாண வேலைக்காக இறுதி விலைப் பட்டியல் சமர்ப்பிக்கப் படவில்லை. அந்த விலைப் பட்டியலுக்குரிய கொடுப்பனவை சான்றுறுதிப் பத்திரத்தில் தாமதக் கட்டணம் கழித்துக் கொள்ளப்பட வேண்டுமென மதியுரை நிறுவனத்திற்கு அறிவிக்கப்பட்டுள்ளது

ஒப்பந்த நிபந்தனைகளின் பிரகாரம் நடவடிக்கை மேற்கொள்ள வேண்டும்.

4. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

4.1 நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

கணக்காய்வு அவதானிப்பு

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈஊ 12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 6.5.1 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் ஆண்டு முடிவடைந்து 60 நாட்களுக்குள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமாயினும், நிதிக் கூற்றுக்கள் ஒரு மாத தாமதத்தின் பின்னர் 2019 ஏப்ரல் 29 ஆந் திகதியன்றே சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை

பரிந்துரை

சுற்றறிக்கை ஏற்பாடுகளுக்கமைய நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

4.2 வருடாந்த செயல் நடவடிக்கைத் திட்டம்

கணக்காய்வு அவதானிப்பு

2018 ஆம் ஆண்டிற்கான செயல் நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம் சிசு செரிய, கெமி செரிய, நிசி செரிய, ஆகிய சேவைகளுக்கான பஸ் வண்டிகளது எண்ணிக்கையை முறையே 100, 15, 100 ஆக அதிகரித்துக் கொள்வதற்குத் திட்டமிடப்பட்டிருந்தபோதும், அதில் அடையப் பெற்ற இலக்குகளின் சதவீத எண்ணிக்கை 57, 27, 23 என்பனவாகும்.

முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை

குறித்த மாகாண வீதிப் பயணிகள் போக்குவரத்து அதிகார சபைகளது சேவை வழங்கல் சம்பந்தமாக பங்குதாரர்கள் முன் வராமை மற்றும் இலங்கை போக்குவரத்துச் சபை டிப்போக்களில் நிலவும் ஊழியர் பற்றாக்குறை, பஸ் வண்டிகளது பற்றாக்குறை என்பவற்றால் பஸ் வண்டிகளை ஈடுபடுத்த முடியாத போனமை என்பன காரணங்களாகும்.

பரிந்துரை

திட்டமிடப்பட்ட இலக்கை அடைவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும்.

4.3 வரவு, செலவுத் திட்டக் கட்டுப்பாடு

கணக்காய்வு அவதானிப்பு

நிறுவனத்தின் வரவு, செலவு திட்டமிடப்பட்ட வருமானத்தை உள்ளவாறான வருமானத்துடன் ஒப்பிடுகையில் 100 சதவீதம் முதல் 958.57 சதவீதம் வரையிலான வேறுபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டன. வரவு, செலவுத் திட்டமிடப்பட்ட செலவினத்துடன் உள்ளவாறான செலவினம் கணக்கிணக்கம் செய்யப்படுகையில் 104.46 சதவீதம் முதல் 244.23 சதவீதம் வரையிலான வேறுபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டன. இதற்கமைய, வரவு, செலவுத் திட்டமானது ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுச் சாதனமாகப் பயன்படுத்தப்படவில்லை என அவானிக்கப்பட்டது.

முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை

எதிர்வரும் ஆண்டில் வரவு, செலவுத் திட்டமிடப்பட்ட மற்றும் உள்ளவாறான வருமானம் மற்றும் செலவின மீதிகளுக்கிடையே வேறுபாடுகளைக் குறைத்துக் கொள்வதில் கவனம் செலுத்தப்படும்.

பரிந்துரை

வரவு, செலவுத் திட்டத்தை ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுச் சாதனமாகப் பயன்படுத்தக் கூடியவாறு அதனை சாத்தியமானவாறு தயாரிப்பதற்கும் கண்காணிப்பதற்கும் நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும்.