

உக்குவெல பிரதேச சபை - 2020

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

உக்குவெல பிரதேச சபையின் 2020 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ஐந்தொகை, அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமான மற்றும் செலவினக் கணக்கு, முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் மற்றும் ஏனைய விளக்கமளித்தல் தகவல்களின் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2020 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1987 இன் 15 ஆம் இலக்க பிரதேச சபை சட்டத்தின் 172 (I) உப பிரிவு மற்றும் 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்பட வேண்டிய இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ளடக்கப்பட்ட ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காண்பிக்கப்பட்டுள்ளன.

இந்த அறிக்கையின் 1.6 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்டுள்ள விடயங்களிலிருந்தான தாக்கங்களைத் தவிர்த்து, நிதிக்கூற்றுக்களிலிருந்து 2020 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு உக்குவெல பிரதேச சபையின் நிதி நிலைமை மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதன் நிதிச் செயலாற்றல் பொதுவாக ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுக் கோட்பாடுகளுக்கு இணங்க உண்மையான மற்றும் நியாயமான நிலைமையை பிரதிபலிக்கின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 1.6 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியாக்கப்படுகின்றது.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (இ.க.நி) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக எனது பொறுப்பு, கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு என்ற பிரிவில் மேலும் விபரிக்கப்பட்டுள்ளது. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக முகாமைத்துவத்தின் மற்றும் தொடர்பான ஆளுகைத் தரப்பினரின் பொறுப்புக்கள்

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு கோட்பாடுகளுக்கு அமைவாக தயாரித்தல் மோசடிகள் மற்றும் தவறுகள் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் இன்றிய நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்க கூடிய வகையில் உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டினை தீர்மானித்தல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பாகும்.

பிரதேச சபையின் நிதி அறிக்கையிடல் நடைமுறை சம்பந்தமான பொறுப்பு ஆளுகைத் தரப்பினர்களால் ஏற்றுக் கொள்ளப்படும்.

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் 16(1) உப பிரிவின் பிரகாரம் பிரதேச சபையின் வருடாந்த மற்றும் காலரீதியான நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு முடிவுமான வகையில் சொந்த வருமானங்கள், செலவுகள், சொத்துக்கள், பொறுப்புக்கள் என்பன தொடர்பாக முறையான ஏடுகள் மற்றும் அறிக்கைகள் பேணப்படுதல் வேண்டும்.

1.4 கணக்காய்வு விடயப் பரப்பு (நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு தொடர்பான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள்)

ஒட்டுமொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்கள் மோசடி மற்றும் தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படுகின்ற பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களற்றவை என்பதற்கு நியாயமான உறுதிப்பாட்டை வழங்குவதும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்குகின்ற கணக்காய்வு அறிக்கையை வழங்குவதும் எனது குறிக்கோளாகும். நியாயமான உறுதிப்பாடானது உயர் மட்டத்திலான ஒரு உறுதிப்பாடாகக் காணப்படுகின்ற போதிலும், இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வினை மேற்கொள்ளும் போது அது எவ்வேளையிலும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களை வெளிப்படுத்தும் என்பதற்கான ஒரு உத்தரவாதமாக இருக்கமாட்டாது. மோசடிகள் மற்றும் தவறுகள் தனியாகவோ அல்லது கூட்டாகவோ தாக்கத்தை ஏற்படுத்துவதன் காரணமாக பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்கள் ஏற்படக்கூடியதுடன் இந்நிதிக் கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பயன்படுத்துபவர்களால் எடுக்கப்படுகின்ற பொருளாதார தீர்மானங்கள் எடுக்கும் போது அது தொடர்பாக கவனித்தல் வேண்டும்.

என்னால் தொழில்சார் வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் தொழில்சார் ஐயப்பாடுகளுடன் கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டது. என்னால் மேலும்,

- வெளிப்படுத்தப்பட்ட கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்கும் போது மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களினால் ஏற்படும் ஆபத்துக்களை இனங்காண்பற்கும் மதிப்பீடு செய்வதற்குமாக சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகள் திட்டமிடப்பட்டு அமுல்படுத்தப்பட்டன. பிழையாகக் காட்டுவதன் காரணமாக ஏற்படுகின்ற பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து இடம்பெறுகின்ற தாக்கங்களை விட மோசடிகளால் இடம்பெறுகின்ற தாக்கங்கள் பாரியதாக இருப்பதானது தவறான கூட்டிணைவால், போலி ஆவணங்களைத் தயாரிப்பதனால், வேண்டுமென்றே விட்டுவிடுவதனால், பிழையாகக் காட்டுவதனால் அல்லது உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளைத் தவிர்ப்பதனால் மோசடிகள் ஏற்படுவதற்கு காரணமாகின்றது.
- உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் செயற்திறன் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கமல்லாதிருந்தும் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளைத் திட்டமிடும் வகையில் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் மீதான தெளிவொன்று பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டது.
- பயன்படுத்திய கணக்கீட்டு கொள்கைகளின் பொருத்தமானதன்மை, கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத்தன்மை மற்றும் முகாமைத்துவத்தினால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புகளின் வெளிப்படுத்தல்கள் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டன.
- நிதிக்கூற்றுக்களின் கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடங்களுக்கு அடிப்படையான கொடுக்கல் வாங்கல்கள் நிகழ்வுகள் பொருத்தமாகவும் நியாயமாகவும் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளது எனவும் வெளிப்படுத்தல்கள் உள்ளடக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டது.

இயலுமான வரையிலும் தேவையான எந்தவொரு சந்தர்ப்பத்திலும் பின்வருவனவற்றை பரீட்சிப்பதற்காக விடயப்பரப்பு விரிவுபடுத்தப்பட்டுள்ளது.

- தகவல்கள் சமர்ப்பித்தல் தொடர்பாக பார்க்கும் போது பிரதேச சபையின் செயற்பாடுகள் தொடர்ச்சியாக மதிப்பீடு செய்யப்படக்கூடிய வகையில் அதன் ஒழுங்கமைப்பு, முறைமைகள், வழிகாட்டிக் கோவை, பதிவேடுகள், அறிக்கைகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் முறையாகவும் போதியளவிலும் திட்டமிடப்பட்டுள்ளது எனவும் அதன் முறைமைகள், வழிகாட்டிக் கோவை, பதிவேடுகள், அறிக்கைகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் ஆக்கபூர்வமாக பேணிச்செல்லப்படுகின்றதா எனவும்

- ஏதேனும் உரிய எழுத்துமுல சட்டத்திற்கோ அல்லது பிரதேச சபையினால் வழங்கப்பட்ட பொது அல்லது விசேட ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க பிரதேச சபை செயற்படுகின்றதா எனவும்
- தனது அதிகாரங்கள், இலக்குகள் மற்றும் பணிகளுக்கு இணங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டுள்ளதாகவும்
- வளங்கள் சிக்கனமாகவும், செயற்திறனாகவும் ஆக்கபூர்வமாகவும் கால எல்லைக்குள் மற்றும் உரிய சட்ட விதிகளுக்கு இணங்க பெறுகை செய்யப்பட்டுள்ளதாகவும்

1.5 ஏனைய சட்டத்தேவைப்பாடுகள் தொடர்பான அறிக்கை

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு சட்டத்தின் கீழே குறிப்பிடப்பட்ட தேவைப்பாடுகள் தொடர்பாக விசேட ஏற்பாடுகள் உள்ளடக்குகின்றன.

- (அ) 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் 6(1)(ஈ)(iii) ஆம் பிரிவின் தேவைப்பாடுகளின் பிரகாரம் பிரதேச சபையின் நிதிக் கூற்றுக்கள் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒத்திருக்கின்றன.
- (ஆ) 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் 6(1)(ஈ)(iv) ஆம் பிரிவில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள தேவைப்பாடுகளின் பிரகாரம் முன்னைய ஆண்டின் போது என்னால் மேற்கொள்ளப்பட்ட பரிந்துரைகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளன.

1.6 நிதிக் கூற்றுக்களை தயாரிப்பது தொடர்பான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

1.6.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	சபையின் கருத்துரை	பரிந்துரை
<p>(அ) முன்னைய ஆண்டின் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டு பெறவேண்டியதாக கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்த ரூபா 3,582,506 ஆன முத்திரை கட்டண வருமானத்தில் மீளாய்வாண்டில் ரூபா 3,105,250 தொகை கிடைத்திருந்தது. அதன் பிரகாரம் முன்னைய ஆண்டின் போது கூடுதலாக மதிப்பீடு செய்யப்பட்டு ரூபா 477,256 ஆன பெறுமதியை கணக்குகளிலிருந்து நீக்குவதற்காக திரண்ட நிதி மற்றும் பெறவேண்டிய வருமானக் கணக்கு முறையே வரவு மற்றும் செலவு வைக்க வேண்டிய போதிலும் அப்பெறுமதிக்கு பதிலாக ரூபா 2,232,064 தொகை பெறவேண்டிய வருமானக் கணக்கிற்கும் திரண்ட நிதியத்திற்கு வரவு மற்றும் செலவாக கணக்கீடு செய்தமையால் ரூபா 2,709,320 ஆல் பெறவேண்டிய வருமானக் கணக்கு மற்றும் திரண்ட நிதியக் கணக்கு கூடுதலாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.</p>	<p>2021 ஆம் ஆண்டின் கணக்குகளில் சீராக்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுப்பதாக</p>	<p>கணக்கு மீதிகள் சீராக்கம் செய்யப்பட வேண்டும்.</p>

(ஆ) சபைக்குச் சொந்தமான 131.44 பேர்ச் அளவிலான 4 காணிகளின் பெறுமதி மதிப்பீடு செய்யப்பட்டு கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.	2021 ஆம் ஆண்டின் கணக்குகளில் சீராக்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுப்பதாக	கணக்கு மீதிகள் சீராக்கம் செய்யப்பட வேண்டும்.
---	---	--

1.6.2 இணங்காத கட்டுப்பாட்டுக் கணக்குகள் அல்லது அறிக்கை

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	சபையின் கருத்துரை	பரிந்துரை
நிதிக் கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்ட மொத்தம் ரூபா 36,079,878 தொகையான 4 கணக்கு விடயங்களுக்குரிய அட்டவணைகள் மீதிகளின் கூட்டுத்தொகை ரூபா 35,328,365 ஆக இருந்தமையால் ரூபா 868,145 ஆன வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.	2021 ஆம் ஆண்டின் கணக்குகளில் சீராக்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுப்பதாக	கணக்கு மீதிகள் சீராக்கம் செய்யப்பட வேண்டும்.

1.6.3 இணங்காமைகள்

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு	இணங்காமைகள்	சபையின் கருத்துரை	பரிந்துரை
1987 இன் 15 ஆம் இலக்க பிரதேச சபைகள் சட்டம்			
154(1) ஆம் பிரிவு	பகிரங்க ஏலத்தில் காணி விற்பனை செய்யப்பட்ட இரண்டு காணிகளின் விற்பனைப் பெறுமதியில் 1% வரி அறவிடப்பட வேண்டிய போதும் ரூபா 64,736,700 மதிப்பீட்டு பெறுமதியான காணிகளின் பெறுமதி அடிப்படையில் 1 சதவீத வரி கணக்கிடப்பட்டு ரூபா 647,367 அறவிடப்பட்டிருந்தது. விற்பனை செய்யப்பட்ட காணிகளின் பெறுமதியை இனங்கண்டு எஞ்சிய தொகையை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை	எஞ்சிய தொகையை எதிர்காலத்தில் அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படும்	எஞ்சிய தொகையை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

2. நிதி மீளாய்வு

2.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2020 திசம்பர் 31 ஆம் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்காக சபையின் மீண்டுவரும் செலவினத்தை விஞ்சிய மீண்டுவரும் வருமானம் ரூபா 33,184,252 ஆக இருந்ததுடன், அதனோடொத்த முன்னைய ஆண்டின் மீண்டுவரும் செலவினத்தை விஞ்சிய மீண்டெழும் வருமானம் ரூபா 25,910,046 ஆக இருந்தது.

2.2 வருமான நிர்வாகம்

வருமான சேகரிப்பின் செயலாற்றல்

- (அ) இலங்கை புகையிரத திணைக்களத்திற்குரிய 20 ஆதனங்களிலிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 82,895 ஆன வீதவரி, 4 கடைகளிலிருந்து ரூபா 63,140 ஆன கடை வாடகையும் 322 முச்சக்கர வண்டிகளிலிருந்து ரூபா 193,200 ஆன முச்சக்கர வண்டி நிறுத்தற் கட்டணங்கள் என்பன ஓராண்டிற்கு மேற்பட்ட காலமாக அறவிடப்பட வேண்டியிருந்தன.
- (ஆ) மத்திய மாகாணத்தின் பிரதான செயலாளரிடமிருந்தும் ஏனைய உத்தியோகத்தர் களிடமிருந்தும் மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு பெற வேண்டிய ரூபா 3,785,955 ஆன நீதிமன்ற தண்டப்பணத்தையும் ரூபா 27,738,451 ஆன முத்திரைக் கட்டணங்களையும் அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்க வில்லை.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

பிரதேச சபைகள் சட்டத்தின் 3 ஆவது பிரிவின் கீழ் பொதுமக்கள் சுகாதாரம், பொது பயன்பாட்டுச் சேவைகள் மற்றும் பொது வீதிகள் தொடர்பான விடயங்களை முறைப்படுத்தல் மற்றும் நிர்வகித்தல், பொதுமக்களின் பொழுதுபோக்கு வசதிகள் மற்றும் நலன்புரி போன்ற சபையினால் நிறைவேற்ற வேண்டியிருந்த குறிக்கோள்களை நிறைவேற்றுதல் தொடர்பாக வெளிப்படுத்தப்பட்ட விடயங்கள் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றது.

3.1 சர்ச்சைக்குரிய கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

கொவிட் 19 பரவல் காரணமாக அரசினால் விதிக்கப்பட்ட ஊரடங்கு நிலைமையால் உக்குவெல பிரதேச சபை அதிகாரப் பிரதேசத்தில் பாதிக்கப்பட்ட மக்களுக்கு சலுகை விலையில் மரக்கரி மற்றும் பழவகைகளை வழங்குவதற்காக உரிய கொடுப்பனவு உறுதிச்சீட்டு அங்கீகாரம் வழங்கப்படாமல் தலைவரால் ரூபா 150,000 ஆன முற்பணமொன்று பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டு சபையின் உறுப்பினர் ஒருவருக்கு வழங்கப்பட்டிருந்தது. முற்பணத்தை பயன்படுத்தி மரக்கரி மற்றும் பழவகைகள் கொள்வனவு செய்து பாதிக்கப்பட்ட மக்களுக்கு சலுகை விலையில் மரக்கரிகளையும் பழவகைகளையும் பகிர்ந்தளித்தற்கான எவ்வித சான்றுகளும் பேணப்பட்டிருக்கவில்லை. இந்த முற்பணத்தை முறையற்ற வகையில் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டு 2020 ஏப்ரல் 01 முதல் 19 ஆந் திகதிவரை சபையின் லொரி வண்டி மற்றும் ஊழியர்களைப் ஈடுபடுத்தி வேறு பிரதேசங்களிலிருந்து மரக்கரி மற்றும் பழவகைகளை கொண்டு வந்து நகரைச் சுற்றி வியாபாரம் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. அத்தோடு இதற்காக ரூபா 21,726 ஆன எரிபொருள் செலவினமும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

3.2 பெறுகை முகாமைத்துவம்

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

1988 பிரதேச சபை (நிதி மற்றும் நிர்வாக) விதி 177 இன் ஏற்பாடுகளுக்கு புறம்பாக நடவடிக்கை எடுத்து உடன் விலை கோரி ரூபா 165,996 பெறுமதியான விளையாட்டு உபகரணங்கள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தன. அவ்விளையாட்டு உபகரணங்களில் ஹோம் ஜிம் தொகுதியொன்றும் 4 டைம் பெல்களுக்காக வழங்கப்பட்டிருந்த குறைந்த விலையான ரூபா 36,725 ஆன கூறுவிலை நிராகரிக்கப்பட்டு கூடிய விலை சமர்ப்பித்திருந்த நிறுவனத்திடமிருந்து ரூபா 62,230 இற்கு கொள்வனவு செய்து ரூபா 25,505 ஆன நட்டமொன்று ஏற்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

சபையின் கருத்துரை

சுட்டிக் காட்டிய விடயங்களை ஏற்றுக்கொள்வதாக

பரிந்துரை

சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுக்கு இணங்க நடவடிக்கை எடுத்தல் வேண்டும்.