தொம்பே பிரதேச சபை - 2022

---

1. நிதிக் கூற்றுக்கள்

1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

தொம்பே பிரதேச சபையின் 2022 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள் கூற்று, அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அகல்விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று, முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2022 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1987 இன் 15 ஆம் இலக்க பிரதேச சபைகள் அதிகார சட்டத்தின் உப பிரிவு 172(1) மற்றும் 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிச குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) உறுப்புரையில் உள்ளடக்கிய ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதுகின்ற எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

இந்த அறிக்கையின் 1.6 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கங்களினைத் தவிர்த்து, தொம்பே பிரதேச சபையின் 2022 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் உள்ளூராட்சி நிறுவனங்களுக்கான இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 1.6 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாக்கப்படுகின்றது.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (இ.க.நி.) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். அந்நியமங்களின் கீழான எனது பொறுப்புக்கள், இந்த அறிக்கையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள் பந்தியில் மேலும் விபரிக்கப்படுகின்றன. எனது முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தினதும் அவ் ஆளுகைக்கு உட்பட்ட தரப்பினர்களினதும் பொறுப்புக்கள்

நிதிக்கூற்றுக்களை உள்ளூராட்சி நிறுவனங்களுக்கான இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து சரியாகவும் நியாயமாகவும் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

பிரதேச சபையின் நிதி அறிக்கையிடல் செயன்முறையை மேற்பார்வை செய்தல் அவ் ஆளுகைக்குட்பட்ட தரப்பினர்களின் பொறுப்பாக உள்ளது.

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 16(1) ஆம் உப பிரிவின் பிரகாரம் பிரதேச சபையின் வருடாந்த மற்றும் காலரீதியான நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்கக்கூடியவாறு தனது அனைத்து வருமானங்கள், செலவினங்கள், சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள் தொடர்பாக புத்தகங்கள் மற்றும் பதிவேடுகளை முறையாக பேணுதல் வேண்டும்.

1.4 கணக்காய்வின் விடயப்பரப்பு (நிதிக் கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு தொடர்பான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு)

ஒட்டுமொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்கள், மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக ஏற்படக்கூடிய அனைத்துப் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிருந்து நிதிக்கூற்றுக்கள் விடுபட்டுள்ளனவா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்குகின்ற கணக்காய்வாளர் அறிக்கை ஒன்றை வழங்குவதும் எனது குறிக்கோள்களாக உள்ளன. நியாயமான உறுதிப்பாடென்பது உறுதிப்பாட்டின் உயர் நிலையொன்றாக காணப்படுகின்ற போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களிற்கு இணங்க மேற்கொள்ளப்படுகின்ற கணக்காய்வில் பொருண்மையான பிறழ்கூற்றொன்று காணப்படுகையில் அதனை எல்லா வேளையிலும் கண்டுபிடிக்கும் என்பதற்கு அது உத்தரவாத்தினை வழங்குவதில்லை. பிறழ்கூற்றுக்களானவை மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக எழக்கூடுமென்பதுடன் அவற்றுள் இந்த நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பாவனையாளர்களால் மேற்கொள்ளப்படும் பொருளாதாரத் தீர்மானங்கள் மீது தனித்தனியாகவோ அல்லது கூட்டுமொத்தமாகவோ செல்வாக்குச் செலுத்தக்கூடுமென நியாயமாக எதிர்பார்க்கப்படுபவை பொருண்மையானவையாக கருத்திலெடுக்கப்படும்.

துறைசார் வெளிப்படை மற்றும் தொழில்துறை பிண்ணணியுடன் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் என்னால் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. மேலும்,

- மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஏற்படக் கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தினை இனங்காணும் போதும் மதிப்பீட்டின் போது சந்தர்ப்பத்திற்கு பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை திட்டமிடுவதன் மூலம் மோசடிகள் அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக் கூடிய ஆபத்துகளை தவிர்த்துக் கொள்வதற்கும், போதுமான மற்றும் பொருத்தமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்ளல் எனது அபிப்பிராயத்திற்கு அடிப்படையாகும். தவறு ஒன்றின் மூலம் ஏற்படும் தாக்கங்களை விட மோசடி ஒன்றின் மூலம்இடம்பெறும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றினை இணங்காணாமையால் எழும் தாக்கம் பாரியதாக இருப்பதுடன், தவறான கூட்டிணைவு, தவறான ஆவணங்களைத் தயாரித்தல், வேண்டுமென்றே விட்டுவிடுதல் அல்லது உள்ளக கட்டுப்பாட்டை தவிர்ப்புச் செய்தல் மோசடியொன்று ஏற்படுவதற்கு காரணமாகின்றது

- சந்தர்ப்பங்களிற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைப்பதற்காக உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான அறிவை பெற்றுக்கொள்வதற்காகவேயன்றி சபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் செயற்திறன் மீது அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல.

- பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தப்பாடுகளையும் கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மற்றும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புடைய வெளிப்படுத்தல்களினையும் மதிப்பீடு செய்தல்.

- வெளிப்படுத்தல்கள் உள்ளடக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் கட்டமைப்பு மற்றும உள்ளடக்கத்திற்காக அடிப்படையான கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் சம்பவங்கள் பொருத்தமான மற்றும் நியாயமான வகையில் நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளன என மதிப்பீடு செய்தல்.

வேண்டப்பட்டவாறு எந்த நேரத்திலும் பின்வரும் விடயங்களை பரீட்சிப்பதற்கு சாத்தியமானதாக கணக்காய்வின் நோக்கெல்லை விஸ்தரிக்கப்பட்டுள்ளது.

- பிரதேச சபையின் செயற்பாடுகளை தொடர்ச்சியாக மதிப்பீடு செய்யக்கூடியவாறான தகவல்களை சமர்ப்பிக்கும் நோக்கில் அமைப்பு, முறைமைகள், நடைமுறைகள், ஏடுகள், பதிவேடுகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் முறையாகவும் போதுமானதாகவும் வடிவமைக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதுடன் அத்தகைய முறைமைகள், நடைமுறைகள், புத்தகங்கள், பதிவேடுகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் ஆக்கபூர்வமான செயற்பாட்டில் உள்ளனவா என்பதும்,

- உரிய எழுத்துமூல சட்டத்திற்கு அல்லது பிரதேச சபையினால் வழங்கப்பட்ட ஏனைய பொதுவான அல்லது விசேட பணிப்புரைகளுடன் பிரதேச சபை இணங்கியிருந்ததா என்பதும்,

- தனது அதிகாரங்கள், தொழிற்பாடுகள் மற்றும் கடமைகளின் பிரகாரம் செயற்பட்டிருந்ததா என்பதும், மற்றும்

- வளங்கள் கால வரையறைகளினுள்ளேயும் பொருத்தமான சட்டங்களிற்கிணங்கவும் சிக்கனமாகவும் வினைத்திறனாகவும் ஆக்கபூர்வமாகவும் கொள்வனவு செய்யப்பட்டு பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தனவா என்பதும் ஆகும்.

1.5 ஏனைய சட்டத் தேவைப்பாடுகள் தொடர்பான அறிக்கை

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச் சட்டத்தின் பின்வரும் தேவைப்பாடுகள் தொடர்பாக விஷேட ஏற்பாடுகள் அடங்கியுள்ளன.

(அ) 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச் சட்டத்தின் 6(1)(ஈ)(iii) பிரிவில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள தேவைப்பாடின் படி, பிரதேச சபையின் நிதிக்கூற்றுக்கள் முன்னைய ஆண்டுடன் இணங்குகின்றன.

(ஆ) 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச் சட்டத்தின் 6(1)(ஈ)(iv) பிரிவில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள தேவைப்பாடின் படி, முன்னைய ஆண்டின் போது என்னால் மேற்கொள்ளப்பட்ட பரிந்துரைகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டுள்ள நிதிக்கூற்றுக்களில் அடங்கியுள்ளன.

1.6 நிதிக் கூற்றுக்கள் தயாரித்தல் தொடர்பான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்
1.6.1 கணக்கீட்டு குறைபாடுகள்

	கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	சபையின் கருத்துரை	பரிந்துரை
(அ)	நடைமுறை வேலை, பேரேட்டின் படி மீதி ரூபா 58,685,377 தொகை நடைமுறை அல்லாத சொத்துக்கள் என கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.	சரி செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படும் என.	சரியாக கணக்கீடு செய்யப்பட வேண்டும்.
(ஆ)	மீளாய்வாண்டின் போது நன்கொடை என கிடைத்திருந்த ஆயுர்வேத இருப்பு என ரூபா 419,480 தொகை நன்கொடை கணக்கிற்கு செலவு வைக்கப்பட்டு உரிமை மூலதனம் என கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.	-மேற்படி-	-மேற்படி-
(இ)	மீளாய்வாண்டு திசெம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு கிடைக்கப் பெறாத 218 நிர்மாணவேலை கடன்பட்டோர் மீதிகளின் பெறுமதி ரூபா 2,938,800 தொகை பதிவழிக்கும் போது மூலதன மானியக் கணக்கிற்கு பதிலாக திரண்ட நிதியம் வரவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.	-மேற்படி-	-மேற்படி-
(ஈ)	ரூபா 5,000 இற்கு குறைவான நிலையான சொத்துக்களின் கூட்டுப்பெறுமதி ரூபா 2,968,745 தொகை கணக்குகளில் இருந்து அகற்றும் போது அகல்விரிவான வருமானக் கூற்று அல்லது திரண்ட நிதியக் கணக்கு வரவு வைப்பதற்கு	-மேற்படி-	-மேற்படி-

	பதிலாக ஒதுக்கங்கள் மற்றும் ஒதுக்கீடுகள் கணக்கிற்கு வரவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.		
(உ)	மீளாய்வாண்டின் நிர்மாண வேலைக் கடன்பட்டோர் ஒதுக்கம் ரூபா 759,725 தொகையினை கணக்கீடு செய்யும் போது நடைமுறை வேலை கணக்கு வரவு வைக்கப்பட்டு மூலதன மானியக் கணக்கு செலவு வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	-மேற்படி-	-மேற்படி-
(ஊ)	மீளாய்வாண்டு திசெம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு வேலைகள் ஆரம்பிக்கப்பட்டு இருக்காத 5 விடயங்களுக்காக ரூபா 9,480,000 தொகை பெறுமதி சொத்துக்கள் மற்றும் கடன்கொடுத்தோர் என கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.	-மேற்படி-	-மேற்படி-
(எ)	ரூபா 250,000 தொகை பெறுமதியான பூகொட சியம்பலாகஹவத்த குடிநீர் கிணறு நிதிக்கூற்றுக்களில் ஆதனங்கள் பொறித்தொகுதிகள் மற்றும் உபகரணங்கள் என இரண்டு முறை கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.	-மேற்படி-	-மேற்படி-
(ஏ)	காணி உறுதி இலக்கம் 6 இனைக் கொண்ட பன்னல வன்னியவத்த காணி ரூபா 21,975,000 தொகை மற்றும் ரூபா 15,000,000 தொகை என இரு தடவைகள் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தன.	-மேற்படி-	-மேற்படி-
(ஐ)	ரூபா 364,847 தொகை மீண்டுவரும் செலவு கட்டிடங்கள் என கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.	-மேற்படி-	-மேற்படி-
(ஒ)	மீளாய்வாண்டின் நூலக புத்தக நன்கொடை பெறுமதி ரூபா 135,470 தொகை மூலதன மானியக் கணக்கிற்கு செலவு வைக்கப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் நன்கொடைக் கணக்கிற்கு செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.	-மேற்படி-	-மேற்படி-

2. நிதி மீளாய்வு

2.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த நிதிக் கூற்றுக்களின் படி 2022 திசெம்பர் 31 திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான சபையின் செலவை மிகைத்த வருமானம் ரூபா 76,087,748 தொகையாகக் காணப்பட்டதுடன், அதற்கு நேரொப்ப முன்னைய ஆண்டின் செலவை மிகைத்த வருமானம் ரூபா 49,034,331 தொகையாக இருந்தது.

2.2 வருமான நிருவாகம்

2.2.1 மதிப்பீட்டு வருமானம், சிட்டையிடப்பட்ட வருமானம், சேகரிக்கப்பட்ட வருமானம் மற்றும் நிலுவை வருமானம்

மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய ஆண்டு தொடர்பாக சமர்ப்பித்திருந்த மதிப்பீட்டு வருமானம், சிட்டையிடப்பட்ட வருமானம், சேகரிக்கப்பட்ட வருமானம் மற்றும் நிலுவை வருமானம் தொடர்பான தகவல்கள் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றன.

	வருமான மூலம்	2022 மதிப்பீட்டு வருமானம்	சிட்டையி டப்பட்ட வருமானம்	சேகரிக்க ப்பட்ட வருமானம்	திசெம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு மொத்த நிலுவை	2021 மதிப்பீட்டு வருமானம்	சிட்டையி டப்பட்ட வருமானம்	சேகரிக்க ப்பட்ட வருமானம	திசெம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு மொத்த நிலுவை
		ரூபா	ரூபா	ரூபா	ரூபா	ரூபா	ரூபா	ரூபா	ரூபா
(i)	வீதவரி மற்றும் வரி	30,941,340	32,205,831	29,907,222	8,863,625	29,427,599	38,189,359	30,086,635	8,102,725
(ii)	வாடகை	24,766,609	23,014,790	23,368,013	2,184,428	23,175,250	31,675,759	23,395,341	8,280,417
(iii)	அனுமதிப் பத்திரக் கட்டணம்	1,093,000	1,046,094	1,046,094	-	1,336,300	1,470,609	1,470,609	-
(iv)	ஏனைய வரு மானங்கள்	14,720,698	148,813,229	148,813,229	-,	122,137,235	280,674,114	280,674,114	-
		------------	-------------	--------------	--------------	--------------	------------	--------------	------------
		71,521,647	205,079,944	203,134,558	11,048,053	176,076,384	352,009,841	335,626,699	16,383,142
		========	========	========	========	========	=======	========	=======

2.2.2 வருமானம் சேகரித்தல் செயலாற்றல்

சபையின் வருமானம் சேகரித்தல் செயலாற்றல் தொடர்பாக அவதானிப்புக்கள் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றன.

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	சபையின் கருத்துரை	பரிந்துரை
மீளாய்வாண்டு திசெம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு ரூபா 8,863,625 இற்கான நிலுவை வீதவரி மீதியில் 5 வருடத்திற்கும் 10 வருடங்களுக்கும் இடைப்பட்ட மீதி ரூபா 470,003 தொகையும், 3 வருடத்திற்கும் 5 வருடத்திற்கும் இடைப்பட்ட மீதி ரூபா 2,634,043 தொகையும் காணப்பட்டது.	நிலுவை வீதவரி அறவீடு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படுகின்றது என.	சட்டத்தின் படி நிலுவை வீதவரி வருமானம் அறவீடு செய்யப்பட வேண்டும்.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு
செயற்பாட்டுத் திறமையின்மை

	கணக்காய்வு அவதானிப்பு	சபையின் கருத்துரை	பரிந்துரை
(அ)	மீளாய்வாண்டு திசெம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு சொத்துக்கள் கணிப்பீட்டு அறிக்கையின் படி 2 ரூட் 15 பர்சஸ் அளவான 5 காணிகள் மற்றும் அளவினை இனங்காண முடியாத 9 காணிகளும், சனசமூக நிலையம் ஒன்றும், 7 கிணறுகளும் காவலரண் ஒன்றும், இரு மாடிக் கட்டிடம் ஒன்று மற்றும் கழிவறை ஒன்றின் பெறுமதி மதிப்பீடு செய்யப்பட்டு கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.	2023 இறுதிக் கணக்குகளில் சரி செய்யப்படும்.	சரியான பெறுமதி கணக்கீடு செய்யப்பட வேண்டும்.

(ஆ)	மீளாய்வாண்டு திசெம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு நிர்மாணவேலை கடன்பட்டோர் மீதி ரூபா 2,306,122 தொகையாக காணப்பட்டது.	நிலுவை நிர்மாணவேலை கடன்பட்டோர் மீதி குறைத்துக் கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படுகின்றது என.	கடன்பட்டோர் மீதி தீர்க்கப்பட வேண்டும்.
(இ)	மீளாய்வாண்டு திசெம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு நிர்மாணவேலை கடன்கொடுத்தோர் மீதி ரூபா 17,435,000 தொகையாக இருந்தது.	சபையின் நிர்மாணவேலை கடன்கொடுத்தோர் மீதியை குறைத்துக் கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படுகின்றது என.	கடன்கொடுத்தோர் மீதிகள் தீர்க்கப்பட வேண்டும்.