மின்சார வழங்கல் நம்பகத்தன்மை மேம்படுத்தலுக்கு உதவியளித்தல் செயற்திட்டம் - 2023

மின்சார வழங்கல் நம்பகத்தன்மை மேம்படுத்தலுக்கு உதவியளித்தல் செயற்திட்டத்தின் 2023 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு தேசிய நீர் வழங்கல் மற்றும் வடிகாலமைப்பு சபைக்கும் ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கிக்கும் இடையில் கைச்சாத்திடப்பட்ட 2016 திசெம்பர் 19 ஆம் திகதிய 9186-எஸ்ஆர்ஜ ஆம் இலக்க செயற்திட்ட உடன்படிக்கையின் II ஆம் உறுப்புரையின் 2.09 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதுகின்ற எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கம், நோக்கங்கள், நிதியளிப்பு மற்றும் காலப்பகுதி

மானிய உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், முன்னாள் நகர திட்டமிடல் மற்றும் நீர் வழங்கல் அமைச்சாகவிருந்த தற்போதைய நீர் வழங்கல் மற்றும் தோட்ட உட்கட்டமைப்பு அபிவிருத்தி அமைச்சு செயற்திட்டத்தின் நிறைவேற்றல் முகவராகவும் தேசிய நீர் வழங்கல் மற்றும் வடிகாலமைப்பு சபை செயற்திட்டத்தின் அமுல்படுத்தல் முகவராகவும் உள்ளன. வட மாகாணத்தின் யாழ்ப்பாணப் பகுதியில் 3 தீவுகளில் உள்ள (நயினாதீவு, அனலைதீவு மற்றும் எழுவைதீவு) சிறிய தனிமைப்படுத்தப்பட்ட தீவு மற்றும் கிராமப்புற சமூகங்களுக்கு உற்பத்தி எரிசக்தி பயன்பாட்டை ஆதரிப்பதே செயற்திட்டத்தின் நோக்கமாகும். மானிய உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், செயற்திட்டத்தின் மதிப்பிடப்பட்ட மொத்தக் கிரயம் ரூபா 288 மில்லியனிற்குச் சமனான ஐ.அ.டொலர் 2 மில்லியனானதுடன் ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கியால் (ஏடிபீ) நிர்வகிக்கப்படும் வறுகை குறைப்பிற்கான ஜப்பான் நிதியத்தால் நிதியளிக்கப்படுவதற்கு உடன்பாடு காணப்பட்டது. செயற்திட்டம் அதன் நடவடிக்கைகளை 2017 மார்ச் 19 இல் ஆரம்பித்திருந்ததுடன் 2021 செப்தெம்பர் 30 அளவில் பூர்த்திசெய்யப்படுவதற்கு பட்டியலிட்டிருந்தது. எனினும் செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளின் பூர்த்தி செய்தல் திகதி 2024 மார்ச் 31 வரை நீடிக்கப்பட்டிருந்தது.

1.3 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.1 ஆம் அட்டவணையில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினை தவிர்த்து செயற்திட்டத்தின் 2023 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றலையும் அதன் காசுப்பாய்ச்சல்களையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க இணைக்கப்பட்டுள்ள நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (எஸ்எல்ஏயூஎஸ்எஸ்) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். அந்நியமங்களின் கீழான எனது பொறுப்புக்கள் எனது அறிக்கையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள் பந்தியில் மேலும் விபரிக்கப்படுகின்றன. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகின்றேன்.

1.5 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தினதும் அவ் ஆளுகைக்கு உட்பட்ட தரப்பினர்களினதும் பொறுப்புக்கள்

நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து சரியாகவும் நியாயமாகவும் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

செயற்திட்டத்தின் நிதி அறிக்கையிடல் செயன்முறையை மேற்பார்வை செய்தல் அவ் ஆளுகைக்குட்பட்ட தரப்பினர்களின் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.6 நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள்

மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக ஏற்படக்கூடிய அனைத்துப் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிருந்தும் நிதிக்கூற்றுக்கள் விடுபட்டுள்ளனவா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்குகின்ற கணக்காய்வாளர் அறிக்கை ஒன்றை வழங்குவதும் எனது குறிக்கோள்களாக உள்ளன. நியாயமான உறுதிப்பாடென்பது உறுதிப்பாட்டின் உயர் நிலையொன்றாக காணப்படுகின்ற போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களிற்கு இணங்க மேற்கொள்ளப்படுகின்ற கணக்காய்வில் பொருண்மையான பிறழ்கூற்றொன்று காணப்படுகையில் அதனை எல்லா வேளையிலும் கண்டுபிடிக்கும் என்பதற்கு அது உத்தரவாதத்தினை வழங்குவதில்லை. பிறழ்கூற்றுக்களானவை மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக எழக்கூடுமென்பதுடன் அவற்றுள் இந்த நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பாவனையாளர்களால் மேற்கொள்ளப்படும் பொருளாதாரத் தீர்மானங்கள் மீது தனித்தனியாகவோ அல்லது கூட்டுமொத்தமாகவோ செல்வாக்குச் செலுத்தக்கூடுமென நியாயமாக எதிர்பார்க்கப்படுபவை பொருண்மையானவையாக கருத்திலெடுக்கப்படும்.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் பகுதியொன்றாக, கணக்காய்வின் போது உயர்தொழில் தீர்ப்புக்களை நான் மேற்கொண்டு உயர்தொழில் ஐயப்பாட்டினையும் பேணுகின்றேன். அத்துடன்;

- மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களிற்கு ஏற்படக்கூடிய தவறான கூற்றுக்களின் பொருண்மையான ஆபத்துக்களை இனங்கண்டு மதிப்பீடு செய்தல், அந்த இடர்களை எதிர்கொள்ளக்கூடிய கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைத்துச் செயற்படுத்துதல் மற்றும் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்குப் போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்ளுதல். மோசடியானது தவறான கூட்டிணைவு, தவறான ஆவணம் தயாரித்தல், வேண்டுமென்று விட்டுவிடுதல்கள், தவறான வெளிப்படுத்தல்கள் அல்லது உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டிலான எல்லை மீறல்களை உள்ளடக்குவதால் மோசடி மூலம் ஏற்படும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றொன்றைக் கண்டுபிடிக்காது விடுவதால் ஏற்படும் ஆபத்தானது தவறின் மூலமான விளைவொன்றைவிடக் கூடியதாகும்.

- சந்தர்ப்பங்களிற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைப்பதற்காக கணக்காய்வுடன் தொடர்புடைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான அறிவை பெற்றுக்கொள்வதற்காகவேயன்றி செயற்திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் செயற்திறன் மீது அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல.

- பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தப்பாடுகளையும் கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மற்றும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புடைய வெளிப்படுத்தல்களினையும் மதிப்பீடு செய்தல்.

- வெளிப்படுத்தல்கள் அடங்கலாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல், கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கங்களை மதிப்பீடு செய்தல் மற்றும் நியாயமான சமர்ப்பித்தலினை நிறைவேற்றுவதற்கு அடிப்படையாகக் காணப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் நிகழ்வுகளை நிதிக்கூற்றுக்கள் பிரதிநிதித்துவம் செய்கின்றனவா என்பதனை மதிப்பீடு செய்தல்.

எனது கணக்காய்வின் போது என்னால் இனங்காணப்படுகின்ற உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள ஏனைய விடயங்களிற்கிடையேயான ஏதாவது முக்கியமான குறைபாடுகள் உள்ளடங்கிய முக்கியமான கணக்காய்வுக் காண்புகள் தொடர்பாக ஆளுகையுடன் தொடர்புபடுத்தப்பட்டவைகளை நான் தெரிவிக்கின்றேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

இல.	கணக்கீட்டுக் குறைபாடு	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை
(அ)	ரூபா 10 மில்லியன் வேலை ஆரம்பி முற்பணம் முழுமைய அறவிடப்பட்டிருந்த போதிழ நிதிக்கூற்றில் தொடர்புடைய கணக்கீ பதிவுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. இத விளைவாக, சிவில் பணிகள் குறைத்த காட்டப்பட்டிருந்ததுடன் வேலை ஆரம்பி முற்பண கணக்கு அதே தொகைய அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டுள்ளது.	இது தற்போது 2024 இல் ரூபா 5,710,025 மற்றும் ரூபா 4,380,388 சிவில் வேலை கணக்கில் வரவு வைக்கப்பட்டு ரூபா 5,710,025 மற்றும் ரூபா 4,380,388 வேலை ஆரம்பிப்பு முற்பண கணக்கில் செலவு வைக்கப்பட்டு சீர்செய்யப்பட்டுள்ளது.	நிதிக்கூற்றுக்களில் சரியான பெறுமதி குறிப்பிடப்பட வேண்டும்.
(ஆ)	இரண்டு ஒப்பந்தங்கள் தொடர்பாக, ஒப்பந்ததாரர்களுக்கு செலுத்த வேண்டிய தொகையிலிருந்து ரூபா 1.2 மில்லியன் தொகை பிடிபணமாக கழிக்கப்பட்டிருந்தது. எனினும், பேரேட்டு சீராக்கங்கள் இல்லாததால் சிவில் வேலை கணக்கு மற்றும் பிடிபணக் கணக்கின் மீதிகள் அந்தத் தொகையால் குறைத்துக் காட்டப்பட்டுள்ளன.	இது 2024 இல் சீர்செய்யப்பட்டுள்ளதால், அதற்கிணங்க செயற்திட்டம் 2024 ஆம் ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றைத் தயாரித்து சமர்ப்பிக்கும்.	நிதிக்கூற்றுக்களில் சரியான பெறுமதி குறிப்பிடப்பட வேண்டும்.
(இ)	செயற்திட்டத்தால் செலுத்தப்பட்ட வற் தொகையில், 2023 ஆம் ஆண்டில் உள்நாட்டு இறைவரித் திணைக்களத்திற்குச் செலுத்த வேண்டிய வற்றிலிருந்து சபையால் ரூபா 3.5 மில்லியன் தொகை கழிக்கப்பட்டிருந்தது. எனினும், செயற்திட்ட நிதிக்கூற்றுக்களில் இது தொடர்பான சீராக்கங்கள் தவிர்க்கப்பட்டதால், சிவில் வேலை கணக்கு மற்றும் GOSL கட்டுநிதி கணக்கு ஆகியவை அதே தொகையால் அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டுள்ளன.	சமர்ப்பிக்கப்பட்ட உள்ளீட்டு வற் உரிமைகோரல்களின் பிரகாரம், உள்நாட்டு இறைவரி திணைக்களத்திடம் இருந்து கிரய பிரிவு ரூபா 3,495,146.73 ஐ கோரியது.	சரியான பெறுமதி நிதிக்கூற்றுக்களில் குறிப்பிட வேண்டும்.

3. பௌதீக செயலாற்றல்

3.1 செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளின் பௌதீக செயன்முன்னேற்றம்

செயற்திட்டக் கூறு	செயற்பாடு	2023 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு		கணக்காய்வு விடயம்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை
		எதிர்பார்க்கப்பட்ட பௌதீக செயலாற்றல் சதவீதம்	அடைந்து கொள்ளப்பட்ட செயலாற்றல் சதவீதம்			
2.0	தொண்/_ நாள் ஐஸ் தயாரிக்கும் தொழிற்சாலை மற்றும் குளிரூட்டி முறைமை நிர்மாணம்.	100	0	மின்சார வழங்கல் கிடைக்காததால் ஐஸ் தயாரிக்கும் தொழிற்சாலை மற்றும் குளிரூட்டி முறைமை நிர்மாணத்திற்கான பெறுகை செயன்முறை நிறுத்தப்பட்டது. இதன் விளைவாக, மூன்று தீவுகளில் உள்ள மீனவ சமூகத்திற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்ட நலன்கள் இழக்கப்பட்டுள்ளன.	CEB இன் கலப்பின மின்வலு முறைமை (Hybrid Power System) கிடைக்காததால் ஐஸ் கியூப்கள் தயாரிக்கும் தொழிற்சாலையை அமுல்ப்படுத்த முடியவில்லை. மேலும் இது NWSDB இன் கட்டுப்பாட்டிற்கு அப்பாற்பட்டது.	திட்டமிட்டவாறு பணிகளை பூர்த்தி செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.