

முன்னேற்றமடைந்துவரும் பிராந்தியங்களின் கிராமிய உட்கட்டமைப்பு அபிவிருத்தி செயற்திட்டம் - 2023

முன்னேற்றமடைந்துவரும் பிராந்தியங்களின் கிராமிய உட்கட்டமைப்பு அபிவிருத்தி செயற்திட்டத்தின் 2023 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசிற்கும் ஜப்பான் சர்வதேச ஒத்துழைப்பு முகவராண்மைக்கும் இடையில் கைச்சாத்திடப்பட்ட 2017 யூலை 07 ஆம் திகதிய எஸ்எல்-பி116 எஸ்ஆர்ஐ(எஸ்எவ்) ஆம் இலக்க கடன் உடன்படிக்கையின் III ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள 4 ஆம் பிரிவின் 6(ஆ) பந்தியுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதுகின்ற எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கம், நோக்கங்கள், நிதியளிப்பு மற்றும் காலப்பகுதி

செயற்திட்டக் கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், முன்னாள் பொதுநிர்வாகம், மாகாண சபைகள் மற்றும் உள்ளூராட்சி அமைச்சு செயற்திட்டத்தின் நிறைவேற்றல் முகவராக உள்ளதுடன் 04 மாகாணங்களின் மாகாண சபைகள் அமுல்படுத்தல் முகவர்களாக உள்ளன.

அடிப்படை உட்கட்டமைப்பை முன்னேற்றுவதனுடாக மக்களின் வாழ்க்கைத்தரத்தினை உயர்த்துதல் மற்றும் வாழ்வாதாரத்தை அபிவிருத்தி செய்தல் என்பன செயற்திட்டத்தின் நோக்கங்களாகும். கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், செயற்திட்டத்தின் மதிப்பிடப்பட்ட மொத்தக் கிரயம் ரூபா 20,622 மில்லியனிற்குச் சமமான ஜப்பான் யென் 15,409 மில்லியனாகக் காணப்பட்டதுடன் அதில் ரூபா 17,185 மில்லியனுக்குச் சமமான ஜப்பான் யென் 12,957 மில்லியன் ஜப்பான் சர்வதேச ஒத்துழைப்பு முகவராண்மையால் நிதியளிக்கப்படுவதற்கு உடன்பாடு காணப்பட்டது. ரூபா 3,437 மில்லியனிற்கு சமமான ஜப்பான் யென் 2,452 மில்லியன் மிகுதி தொகை இலங்கை அரசாங்கத்தால் நிதியளிக்கப்பட்டது. செயற்திட்டம் அதன் செயற்பாடுகளினை 2017 யூலை 07 இல் ஆரம்பித்திருந்ததுடன் 2024 யூலை 07 அளவில் பூர்த்திசெய்யப்படுவதற்கு பட்டியலிட்டிருந்தது. எனினும் செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளின் பூர்த்தியாக்கல் திகதி 2028 ஆகஸ்ட் 22 வரை நீடிக்கப்பட்டிருந்தது.

1.3 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

எனது அறிக்கையின் 2.1 ஆம் பிரிவில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கங்களை தவிர்த்து 2023 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான செயற்திட்டத்தின் நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க இணைக்கப்பட்டுள்ள நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (எஸ்எல்ஏயுஎஸ்எஸ்) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். அந் நியமங்களின் கீழான எனது பொறுப்புக்கள் எனது அறிக்கையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள் பந்தியில் மேலும் விபரிக்கப்படுகின்றன. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.5 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தினதும் அவ் ஆளுகைக்கு உட்பட்ட தரப்பினர்களினதும் பொறுப்புக்கள்

நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து சரியாகவும் நியாயமாகவும் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் நிதி அறிக்கையிடல் செயன்முறையை மேற்பார்வை செய்தல் அவ் ஆளுகைக்குட்பட்ட தரப்பினர்களின் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.6 நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு தொடர்பான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள்

மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக ஏற்படக்கூடிய அனைத்துப் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிருந்து நிதிக்கூற்றுக்கள் விடுபட்டுள்ளனவா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்குகின்ற கணக்காய்வாளர் அறிக்கை ஒன்றை வழங்குவதும் எனது குறிக்கோள்களாக உள்ளன. நியாயமான உறுதிப்பாடென்பது உறுதிப்பாட்டின் உயர் நிலையொன்றாக காணப்படுகின்ற போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களிற்கு இணங்க மேற்கொள்ளப்படுகின்ற கணக்காய்வில் பொருண்மையான பிறழ்கூற்றொன்று காணப்படுகையில் அதனை எல்லா வேளையிலும் கண்டுபிடிக்கும் என்பதற்கு அது உத்தரவாதத்தினை வழங்குவதில்லை. பிறழ்கூற்றுக்களானவை மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக எழக்கூடுமென்பதுடன் அவற்றுள் இந்த நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பாவனையாளர்களால் மேற்கொள்ளப்படும் பொருளாதாரத் தீர்மானங்கள் மீது தனித்தனியாகவோ அல்லது கூட்டுமொத்தமாகவோ செல்வாக்குச் செலுத்தக்கூடுமென நியாயமாக எதிர்பார்க்கப்படுபவை பொருண்மையானவையாக கருத்திலெடுக்கப்படும்.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் பகுதியொன்றாக, கணக்காய்வின் போது உயர்தொழில் தீர்ப்புக்களை நான் மேற்கொண்டு உயர்தொழில் ஐயப்பாட்டினையும் பேணுகின்றேன். அத்துடன்

- மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களிற்கு ஏற்படக்கூடிய தவறான கூற்றுக்களின் பொருண்மையான ஆபத்துக்களை இனங்கண்டு மதிப்பீடு செய்தல், அந்த இடர்களை எதிர்கொள்ளக்கூடிய கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைத்துச் செயற்படுத்துதல் மற்றும் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்குப் போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்ளுதல். மோசடியானது தவறான கூட்டிணைவு, தவறான ஆவணம் தயாரித்தல், வேண்டுமென்று விட்டுவிடுதல்கள், தவறான வெளிப்படுத்தல்கள் அல்லது உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டிலான எல்லை மீறல்களை உள்ளடக்குவதால் மோசடி மூலம் ஏற்படும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றொன்றைக் கண்டுபிடிக்காது விடுவதால் ஏற்படும் ஆபத்தானது தவறின் மூலமான விளைவொன்றைவிடக் கூடியதாகும்.

- சந்தர்ப்பங்களிற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைப்பதற்காக கணக்காய்வுடன் தொடர்புடைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான அறிவை பெற்றுக்கொள்வதற்காகவேயன்றி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் செயற்திறன் மீது அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல.
- பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தப்பாடுகளையும் கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மற்றும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புடைய வெளிப்படுத்தல்களினையும் மதிப்பீடு செய்தல்.
- வெளிப்படுத்தல்கள் அடங்கலாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல், கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கங்களை மதிப்பீடு செய்தல் மற்றும் நியாயமான சமர்ப்பித்தலினை நிறைவேற்றுவதற்கு அடிப்படையாகக் காணப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் நிகழ்வுகளை நிதிக்கூற்றுக்கள் பிரதிநிதித்துவம் செய்கின்றனவா என்பதனை மதிப்பீடு செய்தல்.

எனது கணக்காய்வின் போது என்னால் இனங்காணப்படுகின்ற உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள ஏனைய விடயங்களிற்கிடையேயான ஏதாவது முக்கியமான குறைபாடுகள் உள்ளடங்கிய முக்கியமான கணக்காய்வுக் காண்புகள் தொடர்பாக ஆளுகையுடன் தொடர்புபடுத்தப்பட்டவைகளை நான் தெரிவிக்கின்றேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

கணக்கீட்டுக் குறைபாடு/ கணக்காய்வு விடயம்	தொகை ரூபா.மில்லி யன்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை
2022 திசம்பர் 31ஆம் திகதியிட்ட நிதிக் கூற்றின் அபிவிருத்திச் செலவினத்தின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்த JICA கடனுக்கான வட்டித் தொகையான ரூபா. 27,807,432 ஆனது, 2023 திசம்பர் 31 ஆம் திகதியிலுள்ளவாறான நிதிக்கூற்றில் காட்டப்படவில்லை. இதன் காரணமாக, நிதிக்கூற்றிலுள்ள சொத்துக்கள் அந்தத் தொகையால் குறைவாகக் காட்டப்பட்டுள்ளன.	27,807,432	ரூபா.27,807,432 செயற்திட்டத்தின் வட்டிப் பகுதி தவறுதலாக 2023 ஆம் ஆண்டின் கணக்குகளில் சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.	நிதிக்கூற்றுக்கள் சரியாகத் தயாரிக்கப்பட வேண்டும்.

3. நிதி மற்றும் பௌதீக செயலாற்றல்

3.1 நிதி செயலாற்றல்

கணக்காய்வு விடயம்		முகாமைத்துவத்தின் பதில்		கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை	
செயற்திட்ட இணைக்கப்பட்ட செயல்பாட்டு மீளாய்வாண்டின் செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளுக்காக மொத்தம் ஐப்பான் யென் 12,957 மில்லியனுக்கு சமமான இலங்கை ரூபா 26,034.5 மில்லியன் செலவிடப்பட வேண்டியிருந்தது. இருப்பினும், 2023 திசெம்பர் 31 நிலவரப்படி ரூபா 4,709.57 மில்லியன் மட்டுமே செலவிடப்பட்டுள்ளது. செயற்திட்டத்தின் ஒட்டுமொத்த நிதி முன்னேற்றம் 18.1 சதவிகிதமாகும்.	விஞ்ஞாபனத்திற்கு செயற்திட்ட அட்டவணையின்படி இறுதியில், நடவடிக்கைகளுக்காக	JICAவிடமிருந்து நிறுத்தம் விடுவிக்கப்பட்ட பின்னரே நடவடிக்கை எடுக்க முடியும்.	நிதி	செயற்திட்டப் பணிகளை விரைவுபடுத்தவும், செயற்திட்டத்தை குறித்த காலத்திற்குள் விரைந்து முடிக்கவும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.	

3.2 உப செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளின் பௌதீக முன்னேற்றம்

கூறு	2023 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு		தாமதம்/ கணக்காய்வு விடயம் (JICA நிதிகளின் இடைநிறுத்தலின் போது (ஏப்ரல் 2022))	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை
	எதிர்பார்க்கப் பட்ட பௌதீக முன்னேற்றம்	அடையப்பட முன்னேற்றம்			
(அ) 9 நீர்வழங்கல் உப செயற்திட்டங்கள்	100	16 -58%	- மந்தமான செயன்முன்னேற்றம் (பூர்த்தியாக்கல் திகதி வரைக்கும் 06 மாதங்கள் வரையிலான காலதாமதம்) - வேலைத் திட்டத்தின்படி பணியை முடிக்கத் தவறியதால்	JICA நிதிய இடைநிறுத்தல் பௌதீக நிகழ்ச்சித்திட்டம் மாறாமலிருந்தது.	வேலைத்திட்டத்தின் பிரகாரம் வேலை பூர்த்திசெய்யப்பட வேண்டும்.

தாமதங்கள்
ஏற்பட்டன, மேலும்
JICA நிதி
இடைநிறுத்தமும்
அதில் தாக்கத்தை
ஏற்படுத்தியது.

.

(ஆ)	30 கிராமிய வீதி உப செயற்திட்டங் கள்	100	01-71%	- மந்தமான செயன்முன்னேற்றம் (பூர்த்தியாக்கல் திகதி வரைக்கும் 19 மாதங்கள் வரையிலான காலதாமதம்) - வேலைத் திட்டத்தின்படி பணியை முடிக்கத் தவறியதால் தாமதங்கள் ஏற்பட்டன, மேலும் JICA நிதி இடைநிறுத்தமும் அதில் தாக்கத்தை ஏற்படுத்தியது.	JICA நிதிய இடைநிறுத்தல் பெளதீக நிகழ்ச்சித்திட்டம் மாறாமலிருந்தது.	வேலைத்திட்டத்தின் பிரகாரம் வேலை பூர்த்திசெய்யப்பட வேண்டும்.
(இ)	12 விவசாய நீர் உப செயற்திட்டங் கள்	100	0-80%	- மந்தமான செயன்முன்னேற்றம் (பூர்த்தியாக்கல் திகதி வரைக்கும் 09 மாதங்கள் வரையிலான காலதாமதம்) - வேலைத் திட்டத்தின்படி பணியை முடிக்கத் தவறியதால் தாமதங்கள் ஏற்பட்டன, மேலும் JICA நிதி இடைநிறுத்தமும் அதில் தாக்கத்தை ஏற்படுத்தியது.	JICA நிதிய இடைநிறுத்தல் பெளதீக நிகழ்ச்சித்திட்டம் மாறாமலிருந்தது.	வேலைத்திட்டத்தின் பிரகாரம் வேலை பூர்த்திசெய்யப்பட வேண்டும்.