

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 அபிப்பிராயம்

எரிபொருள் விலை உறுதிப்படுத்தல் நிதியத்தின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதன மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டுக்கான காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் பொருண்மையான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளிற்குரிய தகவல்கள் உள்ளடங்கிய நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான குறிப்புக்கள் என்பவற்றை உள்ளடக்கிய 2024 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள், இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலைமைப்பின் 154(3) ஆம் உறுப்புரையுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதுகின்ற எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

எரிபொருள் விலை உறுதிப்படுத்தல் நிதியத்தின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (எஸ்எல்ஏயூஎஸ்) இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். அந்நியமங்களின் கீழான எனது பொறுப்புக்கள், எனது அறிக்கையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள் பந்தியில் மேலும் விபரிக்கப்படுகின்றன. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.3 விடயமொன்றை வலியுறுத்தல்

நிதியத்திற்கு தொடர்ந்தியங்கும் தன்மை இல்லையென முகாமைத்துவக் குழுவின் உறுப்பினரான பொது முயற்சிகள் திணைக்களத்தின் பணிப்பாளர் நாயகம் கணக்காய்விற்கு அறிவித்துள்ளதுடன், மீளாய்வாண்டில் நிதிக்கூற்றுக்கள் மூலமும் அது தொடர்பாக வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

மேலும், இந்த நிதியத்தை முடிவு செய்வதற்கு விரைவில் எதிர்காலத்தில் அமைச்சரவைக்கு உத்தேசமொன்றை சமர்ப்பிப்பதற்கு உத்தேசிக்கப்பட்டுள்ளதாகவும், அதன் மூலம் நிதியத்தை நிறுவுதல், அதன் கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் பொறுப்புக்களை தீர்ப்பனவு செய்தல் தொடர்பாக பொது திறைசேரியினால் பொறுப்பேற்றல், கலைப்பது போன்றவை தொடர்பாக பாராளுமன்றத்தின் அங்கீகாரத்தை பெற்றுக்கொள்வதற்கு உரியதாகவும் பொது முயற்சிகள் திணைக்களத்தின் பணிப்பாளர் நாயகத்தினால் 2021 நவம்பர் 25 திகதி கணக்காய்விற்கு அறிவித்திருந்த போதும், 2024 ஜூலை 25 திகதி வரையும் அவ்வாறு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.4 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தினதும் அவ் ஆளுகைக்கு உட்பட்ட தரப்பினர்களினதும் பொறுப்புக்கள்

நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து சரியாகவும் நியாயமாகவும் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத்

தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிக்கும் போது, நிதியத்தின் தொடர்ந்தியங்கும் எண்ணக்கருவொன்றாக தொடர்ந்து செயற்படுவதற்கான அதன் ஆற்றலினை மதிப்பீடு செய்தல், தொடர்ந்தியங்கும் எண்ணக்கருவுடன் தொடர்புடைய விடயங்களை பொருத்தமானவாறு வெளிப்படுத்துதல் மற்றும் முகாமைத்துவமானது நிதியத்தை கலைப்பதற்கு கருதினால் அல்லது வேறு மாற்று வழி இல்லாவிட்டால் செயற்பாடுகளினை இடைநிறுத்த நடவடிக்கை எடுத்தால் தவிர தொடர்ந்தியங்கும் கணக்கீட்டு எண்ணக்கரு அடிப்படையினை பயன்படுத்துதல் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

நிதியத்தின் நிதி அறிக்கையிடல் செயன்முறையை மேற்பார்வை செய்தல் அவ் ஆளுகைக்குட்பட்ட தரப்பினர்களின் பொறுப்பாக உள்ளது.

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 16(1) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நிதியத்தின் வருடாந்த மற்றும் காலரீதியான நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்கக்கூடியவாறு அதன் அனைத்து வருமானங்கள், செலவினங்கள், சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்களின் புத்தகங்கள் மற்றும் பதிவேடுகளை முறையாக பேணுதல் வேண்டும்.

1.5 நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு தொடர்பில் கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக ஏற்படக்கூடிய அனைத்துப் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிருந்து நிதிக்கூற்றுக்கள் விடுபட்டுள்ளனவா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்குகின்ற கணக்காய்வாளர் அறிக்கை ஒன்றை வழங்குவதும் எனது குறிக்கோள்களாக உள்ளன. நியாயமான உறுதிப்பாடென்பது உறுதிப்பாட்டின் உயர் நிலையொன்றாக காணப்படுகின்ற போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களிற்கு இணங்க மேற்கொள்ளப்படுகின்ற கணக்காய்வில் பொருண்மையான பிறழ்கூற்றொன்று காணப்படுகையில் அதனை எல்லா வேளையிலும் கண்டுபிடிக்கும் என்பதற்கு அது உத்தரவாத்தினை வழங்குவதில்லை. பிறழ்கூற்றுக்களானவை மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக எழக்கூடுமென்பதுடன் அவற்றுள் இந்த நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பாவனையாளர்களால் மேற்கொள்ளப்படும் பொருளாதாரத் தீர்மானங்கள் மீது தனித்தனியாகவோ அல்லது கூட்டுமொத்தமாகவோ செல்வாக்குச் செலுத்தக்கூடுமென நியாயமாக எதிர்பார்க்கப்படுபவை பொருண்மையானவையாக கருத்திலெடுக்கப்படும்.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் பகுதியொன்றாக, கணக்காய்வின் போது உயர்தொழில் தீர்ப்புக்களை நான் மேற்கொண்டு உயர்தொழில் ஐயப்பாட்டினையும் பேணுகின்றேன். அத்துடன்,

- மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களிற்கு ஏற்படக்கூடிய தவறான கூற்றுக்களின் பொருண்மையான ஆபத்துக்களை இனங்கண்டு மதிப்பீடு செய்தல், அந்த இடர்களை எதிர்கொள்ளக்கூடிய கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைத்துச் செயற்படுத்துதல் மற்றும் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்குப் போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்ளுதல். மோசடியானது கூட்டுச்சதி, கள்ளத்தனம், வேண்டுமென்று விட்டுவிடுதல்கள், தவறான வெளிப்படுத்தல்கள் அல்லது உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டிலான எல்லை மீறல்களை உள்ளடக்குவதால் மோசடி மூலம் ஏற்படும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றொன்றைக் கண்டுபிடிக்காது விடுவதால் ஏற்படும் ஆபத்தானது தவறின் மூலமான விளைவொன்றைவிடக் கூடியதாகும்.
- சந்தர்ப்பங்களிற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைப்பதற்காக கணக்காய்வுடன் தொடர்புடைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான அறிவை பெற்றுக்கொள்வதற்காகவேயன்றி கம்பனியின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் செயற்திறன் மீது அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல.

- பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தப்பாடுகளையும் கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மற்றும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புடைய வெளிப்படுத்தல்களினையும் மதிப்பீடு செய்தல்.
- பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்காய்வுச் சான்றுகளை அடிப்படையாகக் கொண்டு முகாமைத்துவத்தின் தொடர்ந்தியங்கும் கணக்கீட்டு எண்ணக்கரு பயன்பாட்டின் பொருத்தப்பாடுகள் தொடர்பிலும், தொடர்ந்தியங்கும் எண்ணக்கருவிற்கு அமைய தொடர்ந்து செயற்படுவதற்கு கம்பனிக்கு உள்ள ஆற்றல் தொடர்பில் குறிப்பிடத்தக்க ஐயப்பாட்டிற்கு காரணமாகவுள்ள நிகழ்வுகள் அல்லது நிலைமைகளுடன் தொடர்புடைய பொருண்மையான நிச்சயமற்ற தன்மை காணப்படுகின்றதா என முடிவிற்குவருதல். பொருண்மையான நிச்சயமற்ற தன்மை காணப்படுகின்றது என நான் முடிவுக்குவந்தால், அல்லது எனது அபிப்பிராயத்தினை மாற்றியமைப்பதற்கு அவ்வாறான வெளிப்படுத்தல்கள் போதியனவாக காணப்படாதிருக்கையில், நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள வெளிப்படுத்தல்களுடன் தொடர்புபட்டுள்ள எனது கணக்காய்வு அறிக்கையின் மீது கவனம் செலுத்துதல் வேண்டும். எனது கணக்காய்வு அறிக்கைத் திகதி வரையிலும் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்காய்வுச் சான்றுகள் எனது முடிவுகளிற்கு அடிப்படையாகக் காணப்படுகின்றன. எவ்வாறாயினும், எதிர்கால நிகழ்வுகள் அல்லது நிலைமைகள் கம்பனியின் தொடர்ந்தியங்கும் நிலையினை இடைநிறுத்துவதற்கு காரணங்களாக அமையலாம்.
- வெளிப்படுத்தல்கள் அடங்கலாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல், கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கங்களை மதிப்பீடு செய்தல் மற்றும் நியாயமான சமர்ப்பித்தலினை நிறைவேற்றுவதற்கு அடிப்படையாகக் காணப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் நிகழ்வுகளை நிதிக்கூற்றுக்கள் பிரதிநிதித்துவம் செய்கின்றனவா என்பதனை மதிப்பீடு செய்தல்.

எந்தவொரு சந்தர்ப்பத்திலும் இயலுமான அளவில் பின்வருவனவற்றை பரீட்சிப்பதற்கு சாத்தியமானதாகவும் அவசியமானதுமானதாகவும் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லை விஸ்தரிக்கப்பட்டுள்ளது.

- நிதியத்தின் செயற்பாடுகளை தொடர்ச்சியாக மதிப்பீடு செய்யக்கூடியவாறான தகவல்களை சமர்ப்பிக்கும் நோக்கில் அமைப்பு, முறைமைகள், நடைமுறைகள், ஏடுகள், பதிவேடுகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் முறையாகவும் போதுமானதாகவும் வடிவமைக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதுடன் அத்தகைய முறைமைகள், நடைமுறைகள், புத்தகங்கள், பதிவேடுகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் ஆக்கபூர்வமான செயற்பாட்டில் உள்ளனவா என்பதும்,
- நிதியத்தின் ஆளுகை சபையால் வழங்கப்பட்ட பொருத்தமான எழுத்துமூலமான சட்டம் அல்லது ஏனைய பொதுவான அல்லது விசேட பணிப்புரைகளுடன் நிதியத்தின் இணங்கியிருந்ததா என்பதும்,
- அதன் அதிகாரங்கள், தொழிற்பாடுகள் மற்றும் கடமைகளின் பிரகாரம் செயற்பட்டிருந்தனவா என்பதும், மற்றும்
- வளங்கள் கால வரையறைகளினுள்ளேயும் பொருத்தமான சட்டங்களிற்கிணங்கவும் சிக்கனமாகவும் வினைத்திறனாகவும் ஆக்கபூர்வமாகவும் கொள்வனவு செய்யப்பட்டு பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தனவா என்பதும் ஆகும்.

2. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

2.1 நிதியத்தை நிறுவுதல் மற்றும் பேணிச்செல்லல்

பின்வரும் அவதானிப்பு மேற்கொள்ளப்பட்டது.

கணக்காய்வு அவதானிப்பு

முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை

பரிந்துரை

எரிபொருள் விலை உறுதிப்படுத்தல் நிதியமொன்றை ஏற்படுத்துவதன் எதிர்பார்த்த நோக்கமாவது உலக சந்தையில் விலை அதிகரிக்கும் போது மற்றும் குறையும் போது ஏற்படும் உள்நாட்டு விலை ஏற்ற இறக்கத்தை கட்டுப்படுத்தி நிலையான விலையொன்றை பேணிச் செல்லவதாகும். உலக சந்தையில் எரிபொருள் விலை குறைந்திருக்கும் போதும் மிகை அறவீடுகளை அறவிட்டு நிலவிய விலைக்கு எரிவொருள் விற்பனை செய்ததால் 2020 மார்ச் முதல் 2021 சனவரி மாதம் வரையான காலத்தினுள் எரிபொருள் விலை உறுதிப்படுத்தும் நிதியம் ரூபா 22,434,531,371 ஆன திரண்ட தேறிய மிகையொன்றை ஈட்டிக்கொண்டிருந்தது. இந்த மிகை உலக சந்தையில் எரிபொருள் விலை அதிகரிக்கும் போது உள்நாட்டு விலையை உறுதியாக பேணிச்செல்வதற்காக திரவதன்மையிலான சொத்தொன்றாக பேணிச்செல்வதற்கு முடியுமாக இருந்த போதும், அமைச்சரவை தீர்மானத்தில் அது பற்றி குறிப்பிடப்பட்டு இருக்காததுடன் அங்கு வழங்கியிருந்த அங்கீகாரம் பிரகாரம் திறைசேரி செயற்பாட்டு திணைக்களத்தில் இருந்து கிடைத்த நிதியையும் பயன்படுத்தி நிதியிலிருந்து ரூபாய் 48 பில்லியன் தொகையானது மின்சார சபைக்கு மூலதனப் பங்களிப்பாக 2020 ஆம் ஆண்டின் போது வழங்கப்பட்டிருந்தது.

மேலும், நிதியமைச்சின் செயலாளரின் அங்கிகாரத்துடன் மற்றும் எரிபொருள் விலை உறுதிப்படுத்தல் நிதியக் குழுவின் இணக்கப்பாட்டுடன் பொது முயற்சி திணைக்களத்தின் உரிமை மூலதன செலவின விடயத்திற்கு (PED Equity Vote) ரூபா 1,022,280,600 தொகை பாதிட்டு

2020 ஏப்ரல் 02 ஆம் திகதிய இலக்கம் 20/0684/204/060 கொண்ட அமைச்சரவை முடிவு மற்றும் அதற்குரிய சம இலக்கம் மற்றும் 2020 மார்ச் 31 திகதிய அமைச்சரவை பத்திரத்தில் 3 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம், எரிபொருள் விலை உறுதிப்படுத்தல் நிதியத்தில் மேற்கொள்ளப்படும் கொடுக்கல் வாங்கல்கள் தொடர்பாக நிதியத்தின் குழுவின் ஏகமனதாக இணக்கப்பாடு மற்றும் திறைசேரி செயலாளரின் அங்கீகாரம் போதுமானதென தயவுடன் அறிவிக்கிறேன். அவ்வாறே, நிதியத்தின் மூலம் இலங்கை மின்சார சபையில் மேற்கொள்ளப்பட்ட ரூபா 48,000,000,000 ஆன முதலீட்டு தொகைகளிருந்து 2022.12.31 திகதிக்கு மீதியான ரூபா 1,022,280,600 ஆன முதலீடு கையகப்படுத்தல் பொது முயற்சிகள் திணைக்களத்தின் நிதி சொத்துக்கள் கையப்படுத்தல் - உரிமை பங்களிப்புத் தொகை (2301) செலவின விடயத்தின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. அதன் பிரகாரம், ரூபா 1,022,280,600 ஆன எரிபொருள் விலை உறுதிப்படுத்தும் நிதியத்தின் முதலீடுகள்

நிதியத்தை நிறுவும் நோக்கத்தை அடைந்து கொள்ள முடியுமானவாறு நிதியத்தை தொடர்ச்சியாக செயற்படுவதற்கு அல்லது ஏனைய பொருத்தமான செயற்படொன்றை மேற்கொள்ள தேவையான நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும்.

நிதிஏற்பாடொன்றை ஒதுக்கப்பட்டதன் ஊடாக திறைசேரி செயற்பாட்டு திணைக்களத்திற்கு எரிபொருள் விலை உறுதிப்படுத்தல் நிதியத்தியத்திலிருந்து பெற வேண்டிய ரூபா 1,022,280,600 ஆன பெறுமதியை தீர்க்கப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறே, எரிபொருள் விலை உறுதிப்படுத்தல் நிதியத்தியத்தில் நிலவிய மின்சார சபையின் மூலதன பங்களிப்பை பொது முயற்சிகள் திணைக்களத்திற்கு சமீகரிக்கப்பட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம், எரிபொருள் விலை உறுதிப்படுத்தல் நிதியத்தியத்தினால் திறைசேரி செயற்பாட்டு திணைக்களத்திற்கு செலுத்த வேண்டிய மற்றும் எரிபொருள் விலை உறுதிப்படுத்தல் நிதியத்தியத்தின் மின்சார சபையின் மூலதன பங்களிப்பு சொத்தான ரூபா 1,022,280,600 பெறுமதி கணக்குகளிலிருந்து அகற்றுவதற்கு 2023 ஆண்டின் போது நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்தது.

பொது திறைசேரியினால் சமீகரிப்பதற்காக எரிபொருள் உறுதிப்பாட்டு நிதியத்தின் மூலம் 2022.12.31 திகதிக்கு திறைசேரி செயற்பாட்டு திணைக்களத்திற்கு செலுத்த வேண்டிய பெறுமதியான ரூபா 1,022,280,600 தொகை பதிலீடு செய்யப்பட்டது.

2.1 நிதியத்தின் தற்போதைய நிலைமை

விலை உறுதிப்படுத்தல் நிதியமொன்றை ஏற்படுத்துவதன் எதிர்பார்த்த நோக்கமாவது உலக சந்தையில் விலை அதிகரிக்கும் போது மற்றும் குறையும் போது ஏற்படும் உள்நாட்டு விலையின் ஏற்ற இறக்கத்தை கட்டுப்படுத்தி நிலையான விலையொன்று நடாத்தி செல்வதாகும். ஏவ்வாறாயினும், மீளாய்வாண்டில் எவ்வித வருமான திரட்டல் அல்லது எவ்வித செலவினமொன்றும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்காததுடன் 2024 திசம்பர் 31 திகதிக்கு ரூபா 249,729 ஆன வங்கி மீதியொன்று நிலவியது.