

கொழும்பை அண்டிய புகையிரதச் செயற்திட்டத்தின் கீழ் செயற்படும் போக்குவரத்துச் செயற்திட்ட தயார்படுத்தல் வசதி - 2024

கொழும்பை அண்டிய புகையிரதச் செயற்திட்டத்தின் கீழ் செயற்படும் போக்குவரத்துச் செயற்திட்ட தயார்படுத்தல் வசதியின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசிற்கும் ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கிக்கும் (ஏடிபீ) இடையில் கைச்சாத்திடப்பட்ட 2016 ஒக்தோபர் 28 ஆம் திகதிய 3425 எஸ்ஆர்ஐ (எஸ்எவ்) ஆம் இலக்க கடன் உடன்படிக்கையின் 4.03(அ) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதுகின்ற எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கம், நோக்கங்கள், நிதியளிப்பு மற்றும் காலப்பகுதி

கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், போக்குவரத்து, நெடுஞ்சாலைகள், துறைமுகங்கள் மற்றும் சிவில் விமானப் போக்குவரத்து அமைச்சு செயற்திட்டத்தின் நிறைவேற்றல் முகவராகவுள்ளதுடன் இலங்கைப் புகையிரதத் திணைக்களம் செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல் முகவராகவுள்ளது. முன்னுரிமை போக்குவரத்துச் செயற்திட்டங்களின் தயாரிலையை மேம்படுத்துவதே செயற்திட்டத்தின் நோக்கமாகும். கொழும்பை அண்டிய புகையிரத மேம்படுத்தலை வடிவமைப்பதற்கான சாத்தியவள கற்கையை மேற்கொள்வதல் மற்றும் விரிவான வடிவமைமைப்பை தயாரித்தல் போன்றவற்றிற்கான மதியுரை சேவைகளை வழங்குதல் எனும் பெயரிலான ஒரு கூறின் கீழ் செயற்திட்ட நடவடிக்கைகள் அமுல்படுத்தப்படுகின்றன. கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், செயற்திட்டத்தின் மதிப்பிடப்பட்ட மொத்தக் கிரயம் ரூபா 1,654.54 மில்லியனுக்குச் சமமான ஐ.அ.டொலர் 11.36 மில்லியன் தொகையானதுடன் இதில் ரூபா 1,456.50 மில்லியனுக்குச் சமமான ஐ.அ.டொலர் 9.99 மில்லியன் ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கியால் (ஏடிபீ) நிதியளிக்கப்படுவதற்கு உடன்பாடு காணப்பட்டது. ரூபா 198.04 மில்லியன் மிகுதி தொகை இலங்கை அரசாங்கத்தால் நிதியளிக்கப்படுவதற்கு எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது. செயற்திட்டம் அதன் நடவடிக்கைகளை 2016 ஒக்தோபர் 28 இல் ஆரம்பித்திருந்ததுடன் 2022 திசெம்பர் 31 அளவில் பூர்த்தி செய்யப்படுவதற்கு பட்டியலிட்டிருந்தது. எனினும், செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளின் முடிவுறுத்தல் திகதி 2023 யூன் 30 வரையிலும் நீடிக்கப்பட்டிருந்தது.

1.3 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

எனது அறிக்கையின் 2.1 ஆம் பிரிவில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கங்களை தவிர்த்து செயற்திட்டத்தின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான செலவினக் கூற்றினையும் அதனது காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க இணைக்கப்பட்டுள்ள நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.4 அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். அந் நியமங்களின் கீழான எனது பொறுப்புக்கள் எனது அறிக்கையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள் பந்தியில் மேலும் விபரிக்கப்படுகின்றன. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.5 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தினதும் அவ் ஆளுகைக்கு உட்பட்ட தரப்பினர்களினதும் பொறுப்புக்கள்

நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து சரியாகவும் நியாயமாகவும் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு

அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

செயற்திட்டத்தின் நிதி அறிக்கையிடல் செயன்முறையை மேற்பார்வை செய்தல் அவ் ஆளுகைக்குட்பட்ட தரப்பினர்களின் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.6 நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள்

மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக ஏற்படக்கூடிய அனைத்துப் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிருந்து நிதிக்கூற்றுக்கள் விடுபட்டுள்ளனவா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்குகின்ற கணக்காய்வாளர் அறிக்கை ஒன்றை வழங்குவதும் எனது குறிக்கோள்களாக உள்ளன. நியாயமான உறுதிப்பாடென்பது உறுதிப்பாட்டின் உயர் நிலையொன்றாக காணப்படுகின்ற போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களிற்கு இணங்க மேற்கொள்ளப்படுகின்ற கணக்காய்வில் பொருண்மையான பிறழ்கூற்றொன்று காணப்படுகையில் அதனை எல்லா வேளையிலும் கண்டுபிடிக்கும் என்பதற்கு அது உத்தரவாதத்தினை வழங்குவதில்லை. பிறழ்கூற்றுக்களானவை மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக எழக்கூடுமென்பதுடன் அவற்றுள் இந்த நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பாவனையாளர்களால் மேற்கொள்ளப்படும் பொருளாதாரத் தீர்மானங்கள் மீது தனித்தனியாகவோ அல்லது கூட்டுமொத்தமாகவோ செல்வாக்குச் செலுத்தக்கூடுமென நியாயமாக எதிர்பார்க்கப்படுபவை பொருண்மையானவையாக கருத்திலெடுக்கப்படும்.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் பகுதியொன்றாக, கணக்காய்வின் போது உயர்தொழில் தீர்ப்புக்களை நான் மேற்கொண்டு உயர்தொழில் ஐயப்பாட்டினையும் பேணுகின்றேன். அத்துடன்

- மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களிற்கு ஏற்படக்கூடிய தவறான கூற்றுக்களின் பொருண்மையான ஆபத்துக்களை இனங்கண்டு மதிப்பீடு செய்தல், அந்த இடர்களை எதிர்கொள்ளக்கூடிய கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைத்துச் செயற்படுத்துதல் மற்றும் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்குப் போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்ளுதல். மோசடியானது தவறான கூட்டிணைவு, தவறான ஆவணம் தயாரித்தல், வேண்டுமென்று விட்டுவிடுதல்கள், தவறான வெளிப்படுத்தல்கள் அல்லது உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டிலான எல்லை மீறல்களை உள்ளடக்குவதால் மோசடி மூலம் ஏற்படும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றொன்றைக் கண்டுபிடிக்காது விடுவதால் ஏற்படும் ஆபத்தானது தவறின் மூலமான விளைவொன்றைவிடக் கூடியதாகும்.
- சந்தர்ப்பங்களிற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைப்பதற்காக கணக்காய்வுடன் தொடர்புடைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான அறிவை பெற்றுக்கொள்வதற்காகவேயன்றி செயற்திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் செயற்திறன் மீது அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல.
- பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தப்பாடுகளையும் கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மற்றும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புடைய வெளிப்படுத்தல்களினையும் மதிப்பீடு செய்தல்.
- வெளிப்படுத்தல்கள் அடங்கலாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல், கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கங்களை மதிப்பீடு செய்தல் மற்றும் நியாயமான சமர்ப்பித்தலினை நிறைவேற்றுவதற்கு அடிப்படையாகக் காணப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் நிகழ்வுகளை நிதிக்கூற்றுக்கள் பிரதிநிதித்துவம் செய்கின்றனவா என்பதனை மதிப்பீடு செய்தல்.

எனது கணக்காய்வின் போது என்னால் இனங்காணப்படுகின்ற உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள ஏனைய விடயங்களிற்கிடையேயான ஏதாவது முக்கியமான குறைபாடுகள் உள்ளடங்கிய முக்கியமான கணக்காய்வுக் காண்புகள் தொடர்பாக ஆளுகையுடன் தொடர்புபடுத்தப்பட்டவைகளை நான் தெரிவிக்கின்றேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்
2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

கணக்கீட்டுக் கணக்காய்வு விடயம்	குறைபாடு/ விடயம்	தொகை ரூபா மில்லியன்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை
(அ)	இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 01 இன் 27 ஆம் பந்தியின் படி, செயற்திட்டக் கணக்கு அட்டுறு அடிப்படையில் தயாரிக்கப்பட வேண்டும். இருப்பினும், யூஐவிலிருந்து வீட்டு அலகுகளை வாகுவதற்கு செலுத்த வேண்டிய வட்டி தொகை ரூபா.36.56 மில்லியன் மற்றும் செலுத்த வேண்டிய நிலுவை ரூபா.63.36 மில்லியன் ஆகியவை அட்டுறு அடிப்படையில் கணக்கிடப்படவில்லை. இதன் விளைவாக, நிதி அறிக்கைகளில் காட்டப்பட்டுள்ள மொத்த பொறுப்பு ரூபா.99.92 மில்லியனால் குறைத்து மதிப்பிடப்பட்டுள்ளது.	99.92	வரும் கணக்குகளில் இறுதி செய்யப்பட்ட தொகையை சரிசெய்ய தேவையான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்படும்.	இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுடன் இணங்கப்பட வேண்டும்.
(ஆ)	இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 21 இன் பிரிவு 39 (அ) ஆம் பந்தியின் படி, யெற்திட்டத்தின் வெளிநாட்டுக் கடனுடன் தொடர்புடைய ரூபா.940.15 மில்லியன் மதிப்புள்ள சமநிலை சரிசெய்தல்கள் மீளாய்வாண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களில் கணக்கிடப்படவில்லை.	940.15	2024 பெப்ரவரி 22 ஆம் திகதியிடப்பட்ட அரச கணக்குகள் திணைக்களத்தின் வழிகாட்டுதல் எண் 03/2024 இன் படி, ஒட்டுமொத்த சமநிலை மாறுபாடு செயற்திட்டத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களிலிருந்து நீக்கப்பட்டுள்ளது.	இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுடன் இணங்கப்பட வேண்டும்.

3. பௌதீக செயலாற்றல்
3.1 செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளின் பௌதீக செயன்முன்னேற்றம்

கூறு	தாமதம்/கணக்காய்வு விடயம்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை
செயற்திட்டத்தின் ஆலோசனை, சாத்தியவள ஆய்வு மற்றும் விரிவான	இந்த செயற்திட்டத்தின் கீழ், மருதானை முதல் ரம்புக்கனை, களுத்துறை தெற்கு, களுத்துறை மற்றும் கொழும்பில் உள்ள ராகம முதல் கொச்சிக்கடை வரையிலான புறநகர்ப் பகுதிகளில் ரயில் வலையமைப்பு, நிலையங்கள் மற்றும் அதனுடன் தொடர்புடைய மின்சார அமைப்பு மற்றும் பயணிகள் வசதிகளை மேம்படுத்துவதற்கான	கே.வி. லைன் செயற்திட்டத்தை செயல்படுத்துவது செயற்திட்ட மேலாண்மை பிரிவின் பொறுப்பல்ல. ஏஃபியின் கடன், போக்குவரத்து செயற்திட்ட தயாரிப்பு வசதி (TPPF) இன் கீழ் கொழும்பு புறநகர்	எதிர்கால செயற்திட்டங்களைத் திட்டமிடுவதற்கு இந்த அறிக்கை பயன்படுத்தப்பட வேண்டும்.

வடிவமைப்புக்கள்.	செயற்திட்டங்களைத் தயாரிப்பதற்காக, ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கியால் 2024 திசெம்பர் 31 அன்று 8.5 மில்லியன் அமெரிக்க டொலர்களுக்குச் சமமான ரூபா.1,551.35 மில்லியன் வழங்கப்பட்டது. 2021 ஆம் ஆண்டளவில் தொடர்புடைய சாத்தியக்கூறு ஆய்வு மற்றும் விரிவான வடிவமைப்பிற்கான ஆலோசனை சேவைகளுக்காக இந்தத் தொகையில் ரூபா. 1,446.95 மில்லியனுக்குச் சமமான 93 சதவீதம் செலவிடப்பட்டது. அறிக்கைகள் வரி அமைச்சகத்திடம் ஒப்படைக்கப்பட்டு 04 ஆண்டுகளுக்கும் மேலாகிவிட்டது, ஆனால் அறிக்கைகள் இதுவரை எந்த அபிவிருத்தித் திட்டத்திற்கும் பயன்படுத்தப்படவில்லை.	பகுதிக்கான சாத்தியக்கூறு ஆய்வுகள் மற்றும் விரிவான வடிவமைப்பைத் தயாரிப்பதே பீளம்பூ இன் பணியாக இருந்தது. பீளம்பூக்கு ஒதுக்கப்பட்ட பணிகள் ஏற்கனவே வெற்றிகரமாக முடிக்கப்பட்டுள்ளன, மேலும் தொடர்புடைய விநியோகங்கள் அமைச்சு மற்றும் புகையிரதத் திணைக்களத்திடம் ஒப்படைக்கப்பட்டுள்ளன.
-------------------------	--	--

3.2 ஒப்பந்த நிர்வாகம்

கணக்காய்வு விடயம்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை
களனி பள்ளத்தாக்கு புகையிரத வழித்தடத்தில் (RoW) வசிக்கும் குடும்பங்களை மீள்குடியேற்றுவதற்காக உள்ளூர் நிதியைப் பயன்படுத்தி ரூபா. 5,412 மில்லியனுக்கு 1,244 வீட்டு அலகுகளை வாங்குவதற்காக நகர மேம்பாட்டு ஆணையம் (UDA) மற்றும் போக்குவரத்து அமைச்சகம் (MOT) இடையே 2017 மற்றும் 2018 ஆம் ஆண்டுகளில் புரிந்துணர்வு ஒப்பந்தங்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன. ஒப்பந்தம் செய்யப்பட்ட நாளிலிருந்து இரண்டு ஆண்டுகளுக்குள் செயற்திட்டத்திற்கு வீட்டு அலகுகளை ஒப்படைக்க வேண்டியிருந்தாலும், கட்டுமானம் முடிக்கப்படாததால் மொத்தம் 550 வீட்டு அலகுகள் ஒப்பந்தங்களின்படி ஒப்படைக்கப்படவில்லை. ஒப்பந்தங்கள் பல முறை நீட்டிக்கப்பட்டு புதிய புரிந்துணர்வு ஒப்பந்தங்கள் செய்யப்பட்ட போதிலும், களனி பள்ளத்தாக்கு ரயில்வே வழித்தடத்தில் வசிக்கும் குடும்பங்களை மீள்குடியேற்றத் தவறியதால் களனி பள்ளத்தாக்கு ரயில்வேயின் வளர்ச்சி தொடங்கப்படவில்லை என்பது கவனிக்கப்பட்டது.	திருத்தப்பட்ட ஒப்பந்தங்களின்படி, மீதமுள்ள 550 வீட்டு அலகுகள் 2024 மார்ச்சுக்குள் ஒப்படைக்க திட்டமிடப்பட்டுள்ளன, மேலும் திட்டமிட்டபடி வழங்கப்படாதிருந்தது. மீள்குடியேற்ற செயல்பாட்டில் ஏற்படும் தாமதங்கள் களனி பள்ளத்தாக்கு ரயில் பாதையின் அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளைத் தொடங்குவதில் எந்த தாக்கத்தையும் ஏற்படுத்தாது.	கே.வி. புகையிரதத்தின் அபிவிருத்தி திட்டமிட்டபடி தொடங்கப்பட வேண்டும்.

3.3 குறைவாகப் பயன்படுத்தப்பட்ட வளங்கள்

கணக்காய்வு விடயம்

வருடாந்த வரவு செலவுத் திட்ட மதிப்பீடுகளின்படி, இந்தத் செயற்திட்டத்திற்காக அரசாங்க நிதியாக ரூபா.790 மில்லியன் ஒதுக்கீடுகள் செய்யப்பட்டிருந்தாலும், மீளாய்வாண்டில் உண்மையான செலவு ரூபா.78.9 மில்லியன் மற்றும் ரூபா.711 மில்லியன் ஆகும். இது பாதீட்டில் ஒதுக்கப்பட்ட ஒதுக்கீடுகளில் 90 சதவீதத்தைப் பயன்படுத்தவில்லை. அதன்படி, செயற்திட்டத்தால் அரசாங்க நிதியை திறம்படப் பயன்படுத்துவதற்கு பாதீட்டு ஆவணம் ஒரு திறமையான முகாமைத்துவக் கருவியாகப் பயன்படுத்தப்படவில்லை.

முகாமைத்துவத்தின் பதில்

திட்டமிட்டபடி பாதீட்டு ஒதுக்கீடுகளைப் பயன்படுத்த முடியவில்லை, மேலும் இந்த நிலைமை செயற்திட்டக் கட்டுப்பாட்டிற்கு அப்பாற்பட்டது. இருப்பினும், மீதமுள்ள பாதீட்டு ஒதுக்கீடுகளை போக்குவரத்து, நெடுஞ்சாலைகள், துறைமுகங்கள் மற்றும் சிவில் விமானப் போக்குவரத்து அமைச்சகத்தின் பிற நடவடிக்கைகளுக்குப் பயன்படுத்துவதற்கும் சரியான நேரத்தில் மாற்றுவதற்குத் தேவையான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டுள்ளன.

கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை

பாதீட்டை ஒரு முகாமைத்துவக் கருவியாகப் பயன்படுத்த வேண்டும்.