

நீர் வழங்கல் மற்றும் சுகாதார முன்னேற்றச் செயற்திட்டம் -(மேலதிக நிதியளித்தலின்)-2024

நீர் வழங்கல் மற்றும் சுகாதார முன்னேற்றச் செயற்திட்டம் - மேலதிக நிதியளித்தலின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு இலங்கை சனநாயக சோசலிச குடியரசிற்கும் மீள் கட்டமைப்பிற்கான சர்வதேச அபிவிருத்திச் சங்கம் மற்றும் ஆசிய அபிவிருத்தி சங்கத்திற்கும் இடையில் கைச்சாத்திட்ட 2021 செப்டெம்பர் 04 ஆந் திகதிய 9255 - எல்கே ஆம் இலக்க நிதியளிப்பு உடன்படிக்கையின் பட்டோலை 2, பிரிவு I (பீ) மற்றும் செயற்திட்ட கைநூலின் 07 ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்க வேண்டுமென நான் கருதும் என்னுடைய கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புரைகள் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கம், நோக்கங்கள், நிதியளித்தல் மற்றும் காலப்பகுதி

செயற்திட்டத்தின் கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், முன்னாள் நீர் வழங்கல் அமைச்சாகவிருந்த தற்போதைய நகர அபிவிருத்தி, நிர்மாண மற்றும் வீடமைப்பு அமைச்சு நிறைவேற்றல் மற்றும் அமுலாக்கல் முகவராக உள்ளது. தெரிவுசெய்யப்பட்ட மாவட்டங்களில் குழாயிடப்பட்ட தண்ணீர் சேவைகளிற்கும் முன்னேற்றப்பட்ட சுகாதாரத்திற்கும் அணுகுவழிகளை அதிகரித்தலும் ஒன்றிணைந்த நிறுவனங்களின் இயலாமை வலுப்படுத்துவதும் செயற்திட்டத்தின் குறிக்கோளாக உள்ளது. மேலதிக நிதியளிப்பு உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், செயற்திட்டத்தின் மதிப்பிடப்பட்ட மொத்தக் கிரயம் ரூபா 12,823 மில்லியனிற்கு சமமான ஐ.அ.டொலர் 42.74 மில்லியனாக உள்ளதுடன் அதில் ரூபா 12,000 மில்லியனிற்கு சமமான ஐ.அ.டொலர் 40 மில்லியன் மீள்கட்டமைப்பு மற்றும் அபிவிருத்திக்கான சர்வதேச அபிவிருத்தி சங்கத்தால் (IBRD) நிதியளிப்பதற்கு உடன்பாடு காணப்பட்டது. செயற்திட்டமானது மேலதிக நிதியளிப்பு உடன்படிக்கையின் கீழான அதன் நடவடிக்கைகளை 2021 செப்டெம்பர் 04 இல் தொடங்கியிருந்ததுடன் 2023 திசெம்பர் 31 அளவில் பூர்த்தியாக்கப்பட வேண்டுமென பட்டியலிடப்பட்டதுடன் 2025 யூன் 30 வரை நீடிக்கப்பட்டிருந்தது.

1.3 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.1 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்களின் தக்கங்களைத் தவிர 2024 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான செயற்திட்டத்தின் நிதி நிலமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு தத்துவங்களுக்கு இணங்க இணைக்கப்பட்டுள்ள நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (எஸ்எல்ஏயுஎஸ்எஸ்) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். அவ் நியமங்களின் கீழான எனது பொறுப்புக்கள் எனது அறிக்கையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள் பந்தியில் மேலும் விபரிக்கப்படுகின்றன. எனது முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றிணை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.5 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்புகளும் ஆளுகையுடன் அவற்றினை சாட்டுதல் செய்தலும்

நிதிக்கூற்றுக்களை பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு தத்துவங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து சரியாகவும் நியாயமாகவும் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

செயற்திட்டத்தின் நிதி அறிக்கையிடல் செயன்முறையை மேற்பார்வை செய்தல் அவ் ஆளுகைக்குட்பட்ட தரப்பினர்களின் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.6 நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்காக கணக்காய்வாளருடைய பொறுப்புக்கள்

மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக ஏற்படக்கூடிய அனைத்துப் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிருந்து நிதிக்கூற்றுக்கள் விடுபட்டுள்ளனவா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்குகின்ற கணக்காய்வாளர் அறிக்கை ஒன்றை வழங்குவதும் எனது குறிக்கோள்களாக உள்ளன. நியாயமான உறுதிப்பாடென்பது உறுதிப்பாட்டின் உயர் நிலையொன்றாக காணப்படுகின்ற போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களிற்கு இணங்க மேற்கொள்ளப்படுகின்ற கணக்காய்வில் பொருண்மையான பிறழ்கூற்றொன்று காணப்படுகையில் அதனை எல்லா வேளையிலும் கண்டுபிடிக்கும் என்பதற்கு அது உத்தரவாதத்தினை வழங்குவதில்லை. பிறழ்கூற்றுக்களானவை மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக எழக்கூடுமென்பதுடன் அவற்றுள் இந்த நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பாவனையாளர்களால் மேற்கொள்ளப்படும் பொருளாதாரத் தீர்மானங்கள் மீது தனித்தனியாகவோ அல்லது கூட்டுமொத்தமாகவோ செல்வாக்குச் செலுத்தக்கூடுமென நியாயமாக எதிர்பார்க்கப்படுபவை பொருண்மையானவையாக கருத்திலெடுக்கப்படும்.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் பகுதியொன்றாக, கணக்காய்வின் போது உயர்தொழில் தீர்ப்புக்களை நான் மேற்கொண்டு உயர்தொழில் ஐயப்பாட்டினையும் பேணுகின்றேன். அத்துடன்;

- மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களிற்கு ஏற்படக்கூடிய தவறான கூற்றுக்களின் பொருண்மையான ஆபத்துக்களை இனங்கண்டு மதிப்பீடு செய்தல், அந்த இடர்களை எதிர்கொள்ளக்கூடிய கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைத்துச் செயற்படுத்துதல் மற்றும் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்குப் போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்ளுதல். மோசடியானது தவறான கூட்டிணைவு, தவறான ஆவணம் தயாரித்தல், வேண்டுமென்று விட்டுவிடுதல்கள், தவறான வெளிப்படுத்தல்கள் அல்லது உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டிலான எல்லை மீறல்களை உள்ளடக்குவதால் மோசடி மூலம் ஏற்படும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றொன்றைக் கண்டுபிடிக்காது விடுவதால் ஏற்படும் ஆபத்தானது தவறின் மூலமான விளைவொன்றைவிடக் கூடியதாகும்.
- சந்தர்ப்பங்களிற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைப்பதற்காக கணக்காய்வுடன் தொடர்புடைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான அறிவை பெற்றுக்கொள்வதற்காகவேயன்றி செயற்திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் செயற்திறன் மீது அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல.
- பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தப்பாடுகளையும் கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மற்றும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புடைய வெளிப்படுத்தல்களினையும் மதிப்பீடு செய்தல்.
- வெளிப்படுத்தல்கள் அடங்கலாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல், கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கங்களை மதிப்பீடு செய்தல் மற்றும் நியாயமான சமர்ப்பித்தலினை நிறைவேற்றுவதற்கு அடிப்படையாகக் காணப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் நிகழ்வுகளை நிதிக்கூற்றுக்கள் பிரதிநிதித்துவம் செய்கின்றனவா என்பதனை மதிப்பீடு செய்தல்.

எனது கணக்காய்வின் போது என்னால் இனங்காணப்படுகின்ற உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள ஏனைய விடயங்களிற்கிடையேயான ஏதாவது முக்கியமான குறைபாடுகள் உள்ளடங்கிய முக்கியமான கணக்காய்வுக் காண்புகள் தொடர்பாக ஆளுகையுடன் தொடர்புபடுத்தப்பட்டவைகளை நான் தெரிவிக்கின்றேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.1. கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்	தொகை ரூபா மில்லியன்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளருடைய சிபார்சுகள்
வெளிநாட்டு வளங்கள் திணைக்களத்தின் பதிவேடுகளின் பிரகாரம், ஏற்பட்ட கட்டப்பட்டுக் கட்டணம் மற்றும் கடன் கைதவிர்ப்பு மீதான வட்டி முறையே ஐ.அ.டொலர் 183,974 இற்கு சமமான ரூபா 58,830,299 மற்றும் ஐ.அ.டொலர் 2,335,026 இற்கு சமமான ரூபா 727,310,466 ஆக இருந்தது. எவ்வாறாயினும், மீளாய்வாண்டிற்கான செயற்திட்ட நிதிக்கூற்றுக்களில் இது காட்டப்பட்டிருக்கவில்லை. இதன் விளைவால் நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்ட நடைபெறும் வேலைகள் ரூபா 786,140,765 ஆல் குறைத்தக் காட்டப்பட்டிருந்தது.	786	2024 மார்ச் 27 ஆந் திகதிய 04/2024 ஆம் இலக்க அரச கணக்குகள் வழிகாட்டலின் பிரகாரம் இந்த கொள்கை நிறுத்தப்பட்டிருந்தது.	ஏற்பட்ட கடன்பெறல் கிரயம் மூலதனமாக்கப்பட வேண்டும்.

2.2 சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடன் இணங்காமை

சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுக்கான தொடர்பு	இணங்காமை/ அவதானிப்பு	கணக்காய்வு	தொகை ரூபா மில்லியன்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளருடைய சிபார்சுகள்
அரசாங்க கொள்வனவு வழிகாட்டலின் 2 ஆம் அத்தியாயத்தின் 2.3 ஆம் பிரிவு	கொள்வனவு அத்தனகலவில் பொறி நீர் நிர்மாண வேலைகளிற்காக ஒப்பந்தகாரரை தேர்வு செய்வதற்கு தேசிய கொள்வனவு முகவராண்மையிடமிருந்து கொள்வனவு குழு நியமன வேண்டுகைக்கு முன்னர் சமூக தாக்க மதிப்பீடு மற்றும் சுற்றாடல் மதிப்பீடு போன்ற சாத்தியவளக் கற்கையை உறுதிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. எவ்வாறாயினும், பொறியின் நிர்மாண வேலைகள் மத்திய சுற்றாடல் அபிவிருத்தி அதிகாரசபையிடமிருந்து	நிறுவனம் சுத்திகரிப்பு தேக்கத்தின் வேலைகளிற்காக தெரிவு தேசிய	4.7	செயற்திட்டமானது நிறுத்தப்பட்டதனால் ஒப்பந்த நிபந்தனை ஊற்பாடுகளிற்கமைய சான்றுபடுத்திய VAT உள்ளடங்க இ.ரூபா 4,704,789 தொகையான கெடுப்பனவு செலுத்தப்பட்டது.	அரசாங்க கொள்வனவு வழிகாட்டல்கள் பின்பற்றப்பட வேண்டும்.

செயற்திட்டத்திற்கு அனுமதி வழங்காமை மற்றும் பொது மக்கள் எதிர்ப்புக் காரணமாக நிறுத்தப்பட்டது. ஆகவே, ஒப்பந்தகாரருக்கு செலுத்தப்பட்ட ரூபா 4.7 மில்லியன் தொகை சிக்கனமற்றதாக இருந்தது.

3. பௌதீக மற்றும் நிதிச் செயலாற்றல்

3.1 செயற்திட்ட பூர்த்தியாக்கலிலுள்ள தாமதங்கள்

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	தொகை ரூபா மில்லியன்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளருடைய சிபார்சுகள்
இருப்தியிரண்டு செயற்திட்டங்கள் தொடர்பில் காணிக் கொன்வனவு, சுற்றாடல் மற்றும் மீள்குடிதேற்ற பிரச்சனைகள் மற்றும் ஒப்பந்தம் வழங்குதில் தாமதம் போன்றவற்றால் ஒப்பந்தகாரரின் நலிவான செயலாற்றல் காரணமாக 240 நாட்கள் முதல் 446 நாட்கள் வரையான கருத்திற்கொள்ளக் கூடிய தாமதங்கள் அவதானிக்கப்பட்டது.	1,962	NWS&DB இடமிருந்து ஆரம்ப வேலைகளிற்காக நீர் வழங்குவதிலுள்ள தாமதம் பொருட்களில் வழங்குவதல் தாமதம், காணி உரிமையாண்மை பிரச்சனை பொறிக்கு மின்சாரம் வழங்கலில் தாமதம் மற்றும் பாதகமான காலநிலை என்பவற்றால் பாதிக்கப்பட்டிருந்தது.	பட்டியலிடப்பட்ட காலப் பகுதிக்குள் செயற்திட்டத்தை பூர்த்தியாக்கவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

3.2 ஒப்பந்த நிர்வாகம்

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளருடைய சிபார்சுகள்
(அ) ரூபா 171,218,010 இல் நிர்மாணிக்கப்பட்ட நீர் சுத்திகரிப்பு பொறியின் செயற்பாடுகளிற்காக உரிய அதிகாரிகளிடமிருந்து சுற்றாடல் பாதுகாப்பு அனுமதியை செயற்திட்டத்தின் நிலைபேற்றினை உறுதிப்படுத்தவதற்கு PMU ஆல் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை. ஆகவே, சுத்திகரிப்பு பொறியின் செயற்பாடுகளிற்காக சட்டச் சிக்கல் எழக்கூடும்.	முகாமைத்துவ கருத்துரைகள் பெறப்பட்டிருக்கில்லை.	சுத்திகரிப்பு பொறியின் முறையான செயற்பாடுகளிற்காக சுற்றாடல் பாதுகாப்பு அனுமதி பெறுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.
(ஆ) 2025 மே இறுதியளவில் மகாவெலிகம் நீர் வழங்கல் செயற்திட்டத்தின் கீழ் 1,580 வீட்டு இணைப்புகள் வழங்க எதிர்பார்க்கப்பட்டவற்றில் 30 சதவீதம் அல்லது 430 வீட்டு இணைப்புகள் மாத்திரம் வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன் மெதுவான முன்னேற்றம் காரணமாக ரூபா 427 மில்லியன் மதிப்பிடப்பட்ட	ஒப்பந்தகாரர் ஒப்பந்த காலத்தின் ஆரம்ப கட்டத்தில் பெரும்பாலான குழாய்களை வழங்கியிருந்தது. எவ்வாறாயினும், சகல குழாய்களும் பொது மக்கள் எதிர்ப்பு காரணமாக நிறுத்தப் பட்டமையால் பயன்படுத்த	ஒப்பந்த உடன்படிக்கை பிரகாரம் ஒப்பந்தகாரரிடமிருந்து தாமதக் கட்டணங்கள் சாட்டுதல் செய்யப்பட வேண்டும்.

தொகையில் 33 சதவீதம் அல்லது ரூபா 140 மில்லியன் மாத்திரம் செலவழிக்கப்பட்டிருந்தது. ரூபா 6,003,831 பெறுமதியான கழிமண் நிரப்பப்பட்ட வடிகட்டி மற்றும் செயற்திட்டத்திக் 80 ம3 உடன் நீர் தேக்க தொட்டிகள் என்பவற்றில் பல கசிவுகள் பௌதீக மெய்மையாய்வில் அவதானிக்கப்பட்டது. மேலும், 2025 மே 20 இல் உள்ளவாறு ரூபா 46,593,044 பெறுமதியான வழங்கப்பட்டவற்றில் ரூபா 20,669,420 பெறுமதியான குழாய்கள் மற்றும் பொருத்திகள் பயன்படுத்தப்படாமல் இருந்தன. நீடிக்கப்பட்ட பூர்த்தியாக்கல் திகதியிலிருந்து 8 மாதங்கள் கழிந்திருந்த போதிலும் 2025 மே 20 இல் உள்ளவாறு ஒப்பந்தகாரரிமிரந்து தாமதக் கட்டணங்கள் கோரப்பட்டிருக்கவில்லை.

முடியாதிருந்தது. ஆகவே, இருக்கின்ற குழாய்கள் எதிர்காலத்தில் செயற்திட்ட பாவணைக்காக கொத்மலை பிரதேச சபைக்கு கையளிப்பதற்கு திட்டமிடப்பட்டது.

(இ) 2024 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நல்டன்டகின்ன செயற்திட்டம் பூர்த்தியாக்கப்பட்ட போதிலும் 2025 மே 20 இல் உள்ளவாறு பௌதீக மெய்மையாய்வு திகதியில் ஒப்பந்தகாரர் அலுவலகத்தில் ரூபா 8,384,817 பெறுமதியான குழாய்கள் மற்றும் பொருத்திகள் பௌதீக ரீதியாக இருந்தன.

NWSDB ஆல் பிரதான நீரிறைக்கும் முறைமை முன்னேற்றம் இல்லாமல் தொழல்நுட்ப ரீதியாக சாத்தியப்பட்டிருக்கவல்லை என குறிப்பிடப்பட்டது.

இருக்கின்ற பொருட்களை முறையான வழியில் பாதுகாப்பதற்கும் கையளிப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.