

இலங்கை நிதியியல் துறை பாதுகாப்பு வலையை வலுப்படுத்தல் செயற்திட்டத்தின் கூறு 1 இன் 2024 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசிற்கும் சர்வதேச அபிவிருத்தி சங்கத்திற்கும் இடையில் 2024 சனவரி 31 ஆந் திகதிய 7418-LK ஆம் இலக்க கடன் உடன்படிக்கையின் ஏற்பாடுகளுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்தரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் தரப்படுகின்றன.

1.2 செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கம், நோக்கங்கள், நிதியளித்தல் மற்றும் காலப்பகுதி

கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், நிதி, பொருளாதார உறுதிப்பாடு மற்றும் தேசிய கொள்கைகள் அமைச்சானது செயற்திட்டத்தின் நிறைவேற்றல் முகவராகவும் உள்ளது மற்றும் இலங்கை வைப்புக் காப்புறுதி நிதியம் என்ற பெயரில் செயல்படும் இலங்கை மத்திய வங்கி இந்த செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல் முகவராகவும் உள்ளன. இலங்கை வைப்புக் காப்புறுதித் திட்டத்தை மையப்படுத்தி இலங்கையின் நிதியியல் துறை பாதுகாப்பு வலையின் நிதிசார் மற்றும் நிறுவனசார் இயலளவை வலுப்படுத்துவதே இந்த செயற்திட்டத்தின் குறிக்கோளாக உள்ளது. செயற்திட்டத்தின் செயல்பாடுகள் 01 ஆம் கூறு, 02 ஆம் கூறு மற்றும் 03 ஆம் கூறு ஆகிய மூன்று கூறுகளின் கீழ் செயல்படுத்தப்படுகின்றன. கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், செயற்திட்டத்தின் 01 ஆம் கூற்றிற்கு ஒதுக்கப்பட்ட தொகை ரூபா 46,342 மில்லியனிற்கு சமமான ஐ.அ.டொலர் 146 மில்லியன் தொகையானதுடன் முழுத் தொகையும் சர்வதேச அபிவிருத்திச் சங்கத்தால் வழங்கப்படுவதற்கு உடன்பாடு காணப்பட்டது. இந்த செயற்திட்டம் 2024 ஏப்ரல் 03 அன்று அமுலுக்கு வந்ததுடன் மற்றும் 2027 திசெம்பர் 31, க்குள் நிறைவு செய்வதற்கு திட்டமிடப்பட்டுள்ளது.

1.3 அபிப்பிராயம்

செயற்திட்டத்தின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான பெறுவனவுகள் மற்றும் கொடுப்பனவுகளுக்கான கூற்றினையும் அதன் நியமிக்கப்பட்ட கணக்கு கூற்றினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க இணைக்கப்பட்டுள்ள நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.4 அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (எஸ்எல்ஏயூஎஸ்எஸ்) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். அந்நியமங்களின் கீழான எனது பொறுப்புக்கள் எனது அறிக்கையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள் பந்தியில் மேலும் விபரிக்கப்படுகின்றன. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகின்றேன்.

1.5 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தினதும் அவ் ஆளுகைக்கு உட்பட்ட தரப்பினர்களினதும் பொறுப்புக்கள்

நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து சரியாகவும் நியாயமாகவும் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

செயற்திட்டத்தின் நிதி அறிக்கையிடல் செயன்முறையை மேற்பார்வை செய்தல் என்பன அவ் ஆளுகைக்குட்பட்ட தரப்பினர்களின் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.6 நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள்

மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக ஏற்படக்கூடிய அனைத்துப் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்தும் நிதிக்கூற்றுக்கள் விடுபட்டுள்ளனவா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்குகின்ற கணக்காய்வாளர் அறிக்கை ஒன்றை வழங்குவதும் எனது குறிக்கோள்களாக உள்ளன. நியாயமான உறுதிப்பாடென்பது உறுதிப்பாட்டின் உயர் நிலையொன்றாக காணப்படுகின்ற போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களிற்கு இணங்க மேற்கொள்ளப்படுகின்ற கணக்காய்வில் பொருண்மையான பிறழ்கூற்றொன்று காணப்படுகையில் அதனை எல்லா வேளையிலும் கண்டுபிடிக்கும் என்பதற்கு அது உத்தரவாதத்தினை வழங்குவதில்லை. பிறழ்கூற்றுக்களானவை மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக எழக்கூடுமென்பதுடன் அவற்றுள் இந்த நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பாவனையாளர்களால் மேற்கொள்ளப்படும் பொருளாதாரத் தீர்மானங்கள் மீது தனித்தனியாகவோ அல்லது கூட்டுமொத்தமாகவோ செல்வாக்குச் செலுத்தக்கூடுமென நியாயமாக எதிர்பார்க்கப்படுபவை பொருண்மையானவையாக கருத்திலெடுக்கப்படும்.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் பகுதியொன்றாக, கணக்காய்வின் போது உயர்தொழில் தீர்ப்புக்களை நான் மேற்கொண்டு உயர்தொழில் ஐயப்பாட்டினையும் பேணுகின்றேன். அத்துடன்

- மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களிற்கு ஏற்படக்கூடிய தவறான கூற்றுக்களின் பொருண்மையான ஆபத்துக்களை இனங்கண்டு மதிப்பீடு செய்தல், அந்த இடர்களை எதிர்கொள்ளக்கூடிய கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைத்துச் செயற்படுத்துதல் மற்றும் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்குப் போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்ளுதல். மோசடியானது தவறான கூட்டிணைவு, தவறான ஆவணம் தயாரித்தல், வேண்டுமென்று விட்டுவிடுதல்கள், தவறான வெளிப்படுத்தல்கள் அல்லது உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டிலான எல்லை மீறல்களை உள்ளடக்குவதால் மோசடி மூலம் ஏற்படும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றொன்றைக் கண்டுபிடிக்காது விடுவதால் ஏற்படும் ஆபத்தானது தவறின் மூலமான விளைவொன்றைவிடக் கூடியதாகும்.
- சந்தர்ப்பங்களிற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைப்பதற்காக கணக்காய்வுடன் தொடர்புடைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான அறிவை பெற்றுக்கொள்வதற்காகவேயன்றி செயற்திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் செயற்திறன் மீது அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல.
- பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தப்பாடுகளையும் கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மற்றும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புடைய வெளிப்படுத்தல்களினையும் மதிப்பீடு செய்தல்.
- வெளிப்படுத்தல்கள் அடங்கலாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல், கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கங்களை மதிப்பீடு செய்தல் மற்றும் நியாயமான சமர்ப்பித்தலினை நிறைவேற்றுவதற்கு அடிப்படையாகக் காணப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் நிகழ்வுகளை நிதிக்கூற்றுக்கள் பிரதிநிதித்துவம் செய்கின்றனவா என்பதனை மதிப்பீடு செய்தல்.

எனது கணக்காய்வின் போது என்னால் இனங்காணப்படுகின்ற உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள ஏனைய விடயங்களிற்கிடையேயான ஏதாவது முக்கியமான குறைபாடுகள் உள்ளடங்கிய முக்கியமான கணக்காய்வுக் காண்புகள் தொடர்பாக ஆளுகையுடன் தொடர்புபடுத்தப்பட்டவைகளை நான் தெரிவிக்கின்றேன்.

2. பௌதீக செயலாற்றல்

2.1 செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளின் பௌதீக செயலாற்றல்

கணக்காய்வு விடயம்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை
செயற்திட்டத்தின் நிதி உடன்படிக்கையின் பிரிவு III - இ - (1) இன் பிரகாரம், செயல்திறன் அடிப்படையிலான நிபந்தனைகளை (PBCs) பூர்த்தி செய்வதற்கு முன்னர், பெறுநர் திட்டத்தின் பகுதி 1 இன் கீழ் தகுதியான செலவினங்களுக்கான நிதியைத் மீளப் பெற்றுக்கொள்ளுவதற்கு கோரலாம் ஆனால் பெறுநர் அ) இறுதி திகதிக்கு முன்னர் அத்தகைய PBCs ஐ பூர்த்திசெய்ய வேண்டும் ஆ) அத்தகைய செயல்திறன் அடிப்படையிலான நிபந்தனைகள் (PBCs) நிதியினை பகிர்ந்தளிப்பதற்கான இறுதி திகதிக்கு முன்னதாக பூர்த்தி செய்யப்பட்டதற்கான திருப்திகரமான சான்றுகளை சங்கத்திடம் சமர்ப்பித்தல் வேண்டும். PBC 5, PBC 6(1), மற்றும் PBC 8 என்பன ஒரு வருடத்திற்குள் நிறைவு செய்யப்படல் வேண்டும் என்று தேவைப்படுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும், 2025 ஆகஸ்ட் 31 இல் உள்ளவாறு அவை முறையே 80 சதவீதம், 45 சதவீதம் மற்றும் 25 சதவீதம் என்ற அளவிற்கு மாத்திரம் முறையே நிறைவு செய்யப்பட்டிருந்தன.	முகாமையின் கருத்துகள் கிடைக்கப் பெற்றிருக்கவில்லை.	அனைத்து செயல்திறன் அடிப்படையிலான நிபந்தனைகளும் (PBCs) உரிய நேரத்தில் நிறைவேற்றப்படுவதை உறுதி செய்வதற்கு தேவையான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்படல் வேண்டும்.

2.2 மனித வள முகாமைத்துவம் தொடர்பான சிக்கல்கள்

கணக்காய்வு விடயம்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை
செயற்திட்ட செயல்பாட்டு கையேட்டின் (POM) பிரிவு III இன் பிரகாரம், இலங்கை மத்திய வங்கியின் (CBSL) வைப்புக் காப்புறுதி மற்றும் தீர்மானத் திணைக்களத்தின் (DIRD) கீழ் காணப்படும் செயற்திட்டத்தினை செயல்படுத்துவதற்கான பிரிவில் (PIU) உலக வங்கியின் பெறுகை ஒழுங்குவிதிகளுக்கு அமைவாக அனைத்து பெறுகை நடவடிக்கைகளையும் ஒருங்கிணைப்பதற்கு பணிக்கமர்த்தப்பட்ட பெறுகை நிபுணர் ஒருவர் உள்வாங்கப்படுதல் வேண்டும். இருப்பினும், ஒரு வருட ஒப்பந்தம் முடிவுற்றதும் பெறுகை நிபுணர் தனது சேவைகளை முடிவுறுத்தியதால் தற்போது இந்த பொறுப்பு மத்திய வங்கியின் நிரந்தர ஊழியர் ஒருவருக்கு ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது.	இலங்கை நிதியியல் துறை பாதுகாப்பு வலையை வலுப்படுத்துவதற்கான செயற்திட்டத்தின் பெறுகை நிபுணரின் வகிபாகத்தை மேற்கொள்ளுவதற்கு DIRD இன் உள்ளக பணியாளர் ஒருவரை ஏற்பாடு செய்வதற்கு உலக வங்கி இணங்கியுள்ளது.	செயற்திட்டத்தின் செயல்பாட்டு கையேட்டின் ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்கும் வகையில் நடவடிக்கை எடுக்கப்படல் வேண்டும்.