

போக்குவரத்து செயற்திட்ட தயார்படுத்தல் வசதிகள் (கொழும்பு வடக்கு துறைமுக அபிவிருத்திக்கான சாத்தியவள ஆய்வுக்கான ஆலோசனை சேவைகள்) செயற்திட்டம் -2024

போக்குவரத்து செயற்திட்ட தயார்படுத்தல் வசதிகள் (கொழும்பு வடக்கு துறைமுக அபிவிருத்திக்கான சாத்தியவள ஆய்வுக்கான ஆலோசனை சேவைகள்) செயற்திட்டத்தின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசிற்கும் ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கிக்குமிடையே கைச்சாத்திடப்பட்ட 2016 ஒக்தோபர் 28 ஆந் திகதிய 3425-எஸ்ஆர்ஐ(எஸ்எவ்) ஆம் இலக்க தொழில்நுட்ப உதவி கடன் உடன்படிக்கையின் (விசேட செயற்பாடுகள்) 2.09 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிச குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டும் என நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல், குறிக்கோள்கள், நிதியளிப்பு, காலப்பகுதி என்பன

கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் துறைமுகங்கள், கப்பல் துறை மற்றும், விமான சேவைகள் அமைச்சு செயற்திட்டத்தின் நிறைவேற்று முகவராக உள்ளதுடன் இலங்கை துறைமுகங்கள் அதிகாரசபை செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல் முகவராகும்.

செயற்திட்டத்தின் குறிக்கோளானது முன்னுரிமை போக்குவரத்து செயற்திட்டங்களின் தயார்படுத்தலினை மேம்படுத்துவதாகும். கடன் உடன்படிக்கையின் செயற்திட்ட நிர்வாக கையேட்டின் படி தேசிய துறைமுக முதன்மையான திட்டத்தினை பின்பற்றி துறைமுக வசதிகளின் அபிவிருத்திக்கான தயார்படுத்தலுக்கு இலங்கை துறைமுகங்கள் அதிகாரசபை ஆதரவளிக்கின்றது. செயற்திட்டத்தின் நடவடிக்கைகளானது கொழும்பு வடக்கு துறைமுக அபிவிருத்திக்கான சாத்தியவள ஆய்வுக்கான ஆலோசனை சேவைகள் எனப் பெயரிடப்பட்ட இலங்கை துறைமுகங்கள் அதிகாரசபை கூறுகளின் கீழ் அமுல்படுத்தப்பட்டது.

கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் செயற்திட்டத்தின் மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட கிரயம் ரூபா 729.65 மில்லியனுக்குச் சமமான யு.எஸ்.டொலர் 5 மில்லியனாகும். இதில் ரூபா 643.77 மில்லியனுக்குச் சமமான யு.எஸ்.டொலர் 4.42 மில்லியனை ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கியினால் நிதிளிப்பதற்கு உடன்பாடு செய்யப்பட்டுள்ளது. மிகுதித் தொகையான ரூபா 84.64 மில்லியன் இலங்கை அரசாங்கத்தினால் நிதிளிப்பதற்கு எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது.

செயற்திட்டம் தனது நடவடிக்கைகளை 2020 பெப்ரவரி 24 ஆந் திகதி தொடங்கியுள்ளதுடன் 2021 மே 23 ஆந் திகதி பூர்த்திசெய்வதற்கு பட்டியல்படுத்தப்பட்டது. எனினும் செயற்திட்டத்தின் நடவடிக்கைகளை பூர்த்திசெய்யும் திகதி 2023 மே 31 ஆந் திகதி வரைக்கும் நீடிக்கப்பட்டுள்ளது.

1.3 அபிப்பிராயம்

செயற்திட்டத்தின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது செலவீனக்கூற்றினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க இணைக்கப்பட்டுள்ள நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.4 அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (எஸ்எல்ஏயூஎஸ்எஸ்) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். இக் கணக்காய்வு நியமங்களின் கீழான எனது பொறுப்புக்கள் எனது அறிக்கையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வின்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள் பந்தியில் மேலும் விபரிக்கப்படுகின்றன. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக் கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.5 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தினதும் அவ் ஆளுகைக்கு உட்பட்ட தரப்பினர்களினதும் பொறுப்புக்கள்

நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து சரியாகவும் நியாயமாகவும் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

செயற்திட்டத்தின் நிதி அறிக்கையிடல் செயன்முறையை மேற்பார்வை செய்தல் அவ் ஆளுகைக்குட்பட்ட தரப்பினர்களின் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.6 நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு தொடர்பான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள்

மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக ஏற்படக்கூடிய அனைத்துப் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிருந்தும் நிதிக்கூற்றுக்கள் விடுபட்டுள்ளனவா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்குகின்ற கணக்காய்வாளர் அறிக்கை ஒன்றை வழங்குவதும் எனது குறிக்கோள்களாக உள்ளன. நியாயமான உறுதிப்பாட்டென்பது உறுதிப்பாட்டின் உயர் நிலையொன்றாக காணப்படுகின்ற போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களிற்கு இணங்க மேற்கொள்ளப்படுகின்ற கணக்காய்வில் பொருண்மையான பிறழ்கூற்றொன்று காணப்படுகையில் அதனை எல்லா வேளையிலும் கண்டுபிடிக்கும் என்பதற்கு அது உத்தரவாதத்தினை வழங்குவதில்லை. பிறழ்கூற்றுக்களானவை மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக எழக்கூடுமென்பதுடன் அவற்றுள் இந்த நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பாவனையாளர்களால் மேற்கொள்ளப்படும் பொருளாதாரத் தீர்மானங்கள் மீது தனித்தனியாகவோ அல்லது கூட்டுமொத்தமாகவோ செல்வாக்குச் செலுத்தக்கூடுமென நியாயமாக எதிர்பார்க்கப்படுபவை பொருண்மையானவையாக கருத்திலெடுக்கப்படும்.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் பகுதியொன்றாக, கணக்காய்வின் போது உயர்தொழில் தீர்ப்புக்களை நான் மேற்கொண்டு உயர்தொழில் ஐயப்பாட்டினையும் பேணுகின்றேன். அத்துடன்

- மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களிற்கு ஏற்படக்கூடிய தவறான கூற்றுக்களின் பொருண்மையான ஆபத்துக்களை இனங்கண்டு மதிப்பீடு செய்தல், அந்த இடர்களை எதிர்கொள்ளக்கூடிய கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைத்துச் செயற்படுத்துதல் மற்றும் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்குப் போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்ளுதல். மோசடியானது தவறான கூட்டிணைவு, தவறான ஆவணம் தயாரித்தல், வேண்டுமென்று விட்டுவிடுதல்கள், தவறான 3 வெளிப்படுத்தல்கள் அல்லது உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டிலான எல்லை மீறல்களை உள்ளடக்குவதால் மோசடி மூலம் ஏற்படும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றொன்றைக் கண்டுபிடிக்காது விடுவதால் ஏற்படும் ஆபத்தானது தவறின் மூலமான விளைவொன்றைவிடக் கூடியதாகும்.
- சந்தர்ப்பங்களிற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைப்பதற்காக கணக்காய்வுடன் தொடர்புடைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான அறிவைபெற்றுக்கொள்வதற்காகவேயன்றி செயற்திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் செயற்திறன் மீது அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல.
- பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தப்பாடுகளையும் கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மற்றும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புடைய வெளிப்படுத்தல்களினையும் மதிப்பீடு செய்தல்.
- வெளிப்படுத்தல்கள் அடங்கலாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல், கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கங்களை மதிப்பீடு செய்தல் மற்றும் நியாயமான சமர்ப்பித்தலினை நிறைவேற்றுவதற்கு அடிப்படையாகக் காணப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் நிகழ்வுகளை நிதிக்கூற்றுக்கள் பிரதிநிதித்துவம் செய்கின்றனவா என்பதனை மதிப்பீடு செய்தல்.

எனது கணக்காய்வின் போது என்னால் இனங்காணப்படுகின்ற உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள ஏனைய விடயங்களிற்கிடையேயான ஏதாவது முக்கியமான குறைபாடுகள் உள்ளடங்கிய முக்கியமான கணக்காய்வுக் காண்புகள் தொடர்பாக ஆளுகையுடன் தொடர்புபடுத்தப்பட்டவைகளை நான் தெரிவிக்கின்றேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

கணக்கீட்டுக் கணக்காய்வு விடயம்	குறைபாடு/ தொகை ரூபா.	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரைகள்
எல்கேஏஎஸ் 21 இன் பந்தி 39 (இ) இன் படி, ஒரு நிறுவனத்தின் செயல்பாட்டு நாணயம் மிகைபணவீக்கப் பொருளாதாரத்தின் நாணயமாக இல்லாத ஒரு நிறுவனத்தின் நிதி விளைவுகள் மற்றும் நிதி நிலைமை வெவ்வேறு வெளிப்படுத்தல் நாணயமாக மொழிபெயர்க்கப்பட்டு, அதன் விளைவாக வரும் அனைத்து பரிமாற்ற வேறுபாடுகளும் பிற விரிவான வருமானத்தில் அங்கீகரிக்கப்பட்டாலும், 2024 ஆம் ஆண்டில் துணைப் பேரேடு கணக்கு 191 இல் உள்ள ரூபா.3,170,066 பரிமாற்ற வேறுபாடுகள் முற்பண கணக்கு ஏட்பிக்கு அங்கீகரிக்கப்பட்டுள்ளன.	3,170,066	அடுத்த ஆண்டு முதல் உரிய வெளிப்படுத்தல்கள் மேற்கொள்ள இணங்கப்பட்டது.	நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்கும் போது நியமங்களின் நிபந்தனைகளைப் பின்பற்ற வேண்டும்.

2.2 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் என்பவற்றுடனான இணக்கமின்மைமகள்

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் என்பவற்றுக்கான தொடர்பு	இணக்கமிமை/ கணக்காய்வு அவதானிப்பு	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளர் களின் சிபாரிசுகள்
செயற்திட்டத்தின் தொழில்நுட்ப உதவி கடன் உடன்படிக்கையின் உறுப்புரை IV இன் பிரிவு 4.01 (குறித்த உடன்பாடு)	கடன் உடன்படிக்கை மற்றும் செயற்திட்ட உடன்படிக்கைகளுக்கான பட்டோலை 05 இல் குறிப்பிட்ட அனைத்து கடப்பாடுகளையும் கடன் பெறுனர் நிறைவேற்ற வேண்டும் அல்லது நிறைவேற்றுவதற்கு காரணமாக இருத்தல் வேண்டும். அதற்கிணங்க 3425 எஸ்ஆர்ஐ(எஸ்எவ்) ஆம் இலக்க 2016 ஒக்தோபர் 28 ஆந் திகதிய கடனின் 05 ஆம் பட்டோலையின் அமுலாக்கல் ஒழுங்குபடுத்தலின் படி கொழும்பு வடக்கு துறைமுக அபிவிருத்தி செயற்திட்டம் மற்றும் அதன் விபரமான பொறியியல் செயற்பாடுகளுக்கான சாத்தியவள ஆய்வுகளுக்கான ஆலோசனை சேவைகளை 2020 ஆம் ஆண்டின் 2	இலங்கை துறைமுக அதிகாரசபை (SLPA) மற்றும் AECOM உள்கட்டமைப்பு மற்றும் வரையறுக்கப்பட்ட சுற்றுச்சூழல் ஆகியவற்றுக்கு இடையேயான ஆலோசனை சேவை ஒப்பந்தத்தின்படி, கொழும்பு வடக்கு துறைமுக (CNP) அபிவிருத்திக்கான சாத்தியவள ஆய்வை ஆலோசகர் முடித்துள்ளார். மேலும், கடலோரப் பாதுகாப்பு மற்றும்	உடனடியாக விடயங்கள் தீர்க்கப்பட வேண்டியதுடன் காலதாமதமில்லாமல் EIA அறிக்கையை சமர்ப்பிப்பதற்கு நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட வேண்டும்.

ஆவது காலாண்டளவில் பூர்த்திசெய்வதற்குத் திட்டமிடப்பட்டுள்ளது. எனினும் பெறுகைச் செயன்முறையின் தாமதத்தின் காரணமாக 2020 பெப்ரவரி 24 ஆந் திகதி ஒப்பந்தம் வழங்கப்பட்டது. அதற்கிணங்க கொழும்பு வடக்கு அபிவிருத்தி செயற்திட்டத்திற்கான ஆலோசனை சேவைக்கான ஒப்பந்தமானது 2020 பெப்ரவரி 24 ஆந் திகதி ஜீவீபீ 0.85 மில்லியன் ஐக்கிய அமெரிக்க டொலர் 2.03 மில்லியன் மற்றும் ரூபா. 66.17 மில்லியன் தொகையான மொத்த மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட பேரம் பேசப்பட்ட ஒப்பந்த விலைக்கு வரையறுத்த AECOM உட்கட்டமைப்பு வசதிகள் மற்றும் சுற்றாடல் UK நிறுவனத்திற்கு வழங்கப்பட்டதுடன் இது அத்திகதியிலிருந்து 15 மாதங்களுக்குள் பூர்த்திசெய்யப்படுதல் வேண்டும். எனினும் ஒப்பந்தமானது பட்டியல்படுத்தப்பட்டவாறு 2021 மே 23 ஆந் திகதியளவில் பூர்த்திசெய்யப்பட்டிருக்காதுடன் 2023 மே 31 ஆந் திகதி வரைக்கும் கால நீடிப்பு வழங்கப்பட்டது. இறுதி சுற்றுச்சூழல் தாக்க மதிப்பீட்டு அறிக்கை பொதுமக்களின் விசாரணைக்காக கடலோர பாதுகாப்பு மற்றும் கடலோர வள முகாமைத்துவத் திணைக்களத்திற்கு அனுப்பப்பட்டுள்ளது. வரையறுக்கப்பட்ட சுற்றுச்சூழல் அறக்கட்டளை (உத்தரவாதம் மற்றும் வரையறுக்கப்பட்ட சுற்றுச்சூழல் நீதி மையம் (உத்தரவாதம்) ஆகியவை அறிக்கையை பரிசீலித்து, 2024 பெப்ரவரி 10 அன்று கருத்துகள் வெளியிடப்பட்டன. எஸ்எல்பீஏ 2025 மார்ச் 14 அன்று முன்மொழியப்பட்ட கொழும்பு வடக்கு துறைமுக அபிவிருத்திக்கான திட்டத்திற்கான பொது விசாரணை குறித்த கருத்துகளுக்கு கடிதம் எண் NP/EIA/21/55 மூலம் பதிலளித்து தொழில்நுட்ப மதிப்பீட்டுக் குழுவிற்கு (செயற்திட்ட கையேட்டின் பின் இணைப்பு 5 இன் பிரிவு 14 இன் படி) அனுப்பப்பட்டது. அரசாங்கம் மற்றும் ஏஃபீயின் கருத்துகளை மதிப்பாய்வு செய்த 2 வாரங்களுக்குப் பிறகு செயற்திட்டம் குறித்த இறுதி அறிக்கையை முடிக்க வேண்டும் என்றாலும், திருத்தப்பட்ட ஈஜஏ அறிக்கை 2025 மே 31 வரை கூட வெளியிடப்படவில்லை

கடலோர வள முகாமைத்துவத் திணைக்களம் (CC & CRMD) வெளியிட்ட குறிப்புரைகளின் (ToR) படி அனைத்து அடிப்படை நிலைகளையும் மதிப்பீடு செய்து, அனைத்துப் பங்குதாரர்களின் பங்குபற்றலுடன் சூழல் விளைவு மதிப்பீட்டை (EIA) கற்கையை பூர்த்தி செய்து EIA அறிக்கை பொதுமக்கள் கேட்கும் செய்முறைக்காக அனுப்பப்பட்டது. ஆலோசனை சேவைக்கான குறிப்புரைகளின் (ToR) படி ஆலோசனையாளர் வேலைகளானது EIA அறிக்கை பொதுமக்கள் கேட்கும் செய்முறைக்காக அனுப்புவதுடன் பூர்த்திசெய்யப்பட்டது. பின்னர், SLPA அனைத்து பொதுமக்களின் கருத்துகள்/கவலைகளையும் மதிப்பாய்வு செய்து, கருத்துக்களை EIA அறிக்கையில் இணைத்து, CC & CRMD க்கு மதிப்பாய்வுக்காக அனுப்பியது. அதன்படி, CC & CRMD இந்த விடயத்தை இறுதி செய்ய அனைத்து பங்குதாரர்களுடனும் 20.06.2025 அன்று ஒரு தொழில்நுட்ப மதிப்பீட்டுக் குழு (TEC) கூட்டத்தை திட்டமிட்டுள்ளது.