பச்சிலைப்பள்ளி பிரதேச சபை - 2024

----

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

பச்சிலைப்பள்ளி பிரதேச சபையின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ஐந்தொகை, அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமானச் செலவினக் கணக்கு, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டு கொள்கைகளுக்கான தகவல்களை உள்ளடக்கிய நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான குறிப்புக்கள் உள்ளடங்கிய 2024 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1987 இன் 15 ஆம் இலக்க பிரதேச சபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 172(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் 10(1) ஆம் உப பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்பட வேண்டிய இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ளடக்கப்பட்ட ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்பிக்கப்பட்டுள்ளன.

இந்த அறிக்கையின் 1.6 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்டுள்ள விடயங்களிலிருந்தான தாக்கங்களைத் தவிர்த்து, நிதிக்கூற்றுக்களிலிருந்து 2024 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு பச்சிலைப்பள்ளி பிரதேச சபையின் நிதிநிலைமை மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதன் நிதிச் செயலாற்றல் மற்றும் காசுப்பாய்ச்சலானது பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு நடைமுறைகளுக்கு இணங்க உண்மையான மற்றும் நியாயமான நிலைமையை பிரதிபலிக்கின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 1.6 ஆம் பந்தியில் காட்டப்பட்டுள்ள விடயங்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியாக்கப்படுகின்றது.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (இ.க.நி) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக எனது பொறுப்பு, கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள் என்ற பிரிவில் மேலும் விபரிக்கப்பட்டுள்ளது. எனது முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகின்றேன்.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக முகாமைத்துவத்தின் மற்றும் தொடர்பான ஆளுகைத் தரப்பினரின் பொறுப்புக்கள்

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு நடைமுறைகளுக்கு இணங்க தயாரித்தல் மோசடிகள் மற்றும் தவறுகள் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் இன்றிய நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிக்க கூடிய வகையில் உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டினைத் தீர்மானித்தல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பாகும்.

பிரதேச சபையின் நிதி அறிக்கையிடல் நடைமுறை சம்பந்தமான பொறுப்பு ஆளுகைத் தரப்பினர்களால் ஏற்றுக் கொள்ளப்படும்.

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் 16(1) உப பிரிவின் பிரகாரம் பிரதேச சபையின் வருடாந்த மற்றும் காலரீதியான நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு முடியுமான வகையில் சொந்த வருமானங்கள், செலவுகள், சொத்துக்கள், பொறுப்புக்கள் என்பன தொடர்பாக முறையான ஏடுகள் மற்றும் அறிக்கைகள் பேணப்படுதல் வேண்டும்.

1.4 கணக்காய்வு விடயப் பரப்பு (நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு தொடர்பான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள்)

ஒட்டுமொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்கள் மோசடி மற்றும் தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படுகின்ற பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களற்றவை என்பதற்கு நியாயமான உறுதிப்பாட்டை வழங்குவதும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்குகின்ற கணக்காய்வு அறிக்கையை வழங்குவதும் எனது குறிக்கோளாகும். நியாயமான உறுதிப்பாடானது உயர் மட்டத்திலான ஒரு உறுதிப்பாடாகக் காணப்படுகின்ற போதிலும், இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வினை மேற்கொள்ளும் போது அது எவ்வேளையிலும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களை வெளிப்படுத்தும் என்பதற்கான உத்தரவாதமாக இருக்கமாட்டாது. மோசடிகள் மற்றும் தவறுகள் தனியாகவோ அல்லது கூட்டாகவோ தாக்கத்தை ஏற்படுத்துவதன் காரணமாக பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்கள் ஏற்படக்கூடியதுடன் இந்நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பயன்படுத்துபவர்களால் எடுக்கப்படுகின்ற பொருளாதார தீர்மானங்கள் எடுக்கும் போது அது தொடர்பாக கவனித்தல் வேண்டும்.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமத்தின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் பகுதியொன்றாக என்னால் கணக்காய்வின் போது தொழில்சார் வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் தொழில்சார் ஐயப்பாடுகளுடன் கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டது. என்னால் மேலும்,

- வெளிப்படுத்தப்பட்ட கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்கும் போது மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களினால் ஏற்படும் ஆபத்துக்களை இனங்காண்பற்கும் மதிப்பீடு செய்வதற்குமாக சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகள் திட்டமிடப்பட்டு அமுல்படுத்தப்பட்டன. பிழையாகக் காட்டுவதன் காரணமாக ஏற்படுகின்ற பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து இடம்பெறுகின்ற தாக்கங்களை விட மோசடிகளால் இடம்பெறுகின்ற தாக்கங்கள் பாரியதாக இருப்பதானது தவறான கூட்டிணைவால், போலி ஆவணங்களைத் தயாரிப்பதனால், வேண்டுமென்றே விட்டுவிடுவதனால், பிழையாகக் காட்டுவதனால் அல்லது உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளைத் தவிர்ப்பதனால் மோசடிகள் ஏற்படுத்துவதற்கு காரணமாகின்றது.

- உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் செயற்திறன் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கமல்லாதிருந்தும் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளைத் திட்டமிடும் வகையில் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் மீதான அறிவு பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டது.

- பயன்படுத்திய கணக்கீட்டு கொள்கைகளின் பொருத்தத்தன்மை, கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத்தன்மை, முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புகளின் வெளிப்படுத்தல்கள் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டன.

- நிதிக்கூற்றுக்களின் கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கங்களுக்கு அடிப்படையான கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் நிகழ்வுகள் பொருத்தமாகவும் நியாயமாகவும் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளது எனவும் வெளிப்படுத்தல்கள் உள்ளடக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டது.

இயலுமான வரையிலும் தேவையான எந்தவொரு சந்தர்ப்பத்திலும் பின்வருனவற்றை பரீட்சிப்பதற்காக விடயப்பரப்பு விரிவுபடுத்தப்பட்டுள்ளது.

- தகவல்கள் சமர்ப்பித்தல் தொடர்பாக பார்க்கும் போது பிரதேச சபையின் செயற்பாடுகள் தொடர்ச்சியாக மதிப்பீடு செய்யப்படக்கூடிய வகையில் அதன் ஒழுங்கமைப்பு, முறைமைகள், நடைமுறைகள், பதிவேடுகள், அறிக்கைகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் முறையாகவும் போதியளவிலும் திட்டமிடப்பட்டுள்ளதா எனவும் அதன் முறைமைகள் வழிகாட்டிக் கோவை, பதிவேடுகள், அறிக்கைகள்

மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் ஆக்கபூர்வமாகவும் பேணிச் செல்லப்படுகின்றதா எனவும்,

- ஏதேனும் உரிய எழுத்துமூல சட்டத்திற்கோ அல்லது பிரதேச சபையினால் வழங்கப்பட்ட பொது அல்லது விசேட ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க பிரதேச சபை செயற்படுகின்றதா எனவும்,
- தனது அதிகாரங்கள், இலக்குகள் மற்றும் பணிகளுக்கு இணங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டுள்ளதாகவும்,
- வளங்கள் சிக்கனமாகவும், செயற்திறனாகவும் ஆக்கபூர்வமாகவும் கால எல்லைக்குள் மற்றும் உரிய சட்ட விதிகளுக்கு இணங்க பெறுகை செய்யப்பட்டுள்ளதாகும்.

1.5 ஏனைய சட்டத்தேவைப்பாடுகள் தொடர்பான அறிக்கை

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் கீழே குறிப்பிடப்பட்ட தேவைப்பாடுகள் தொடர்பாக விசேட ஏற்பாடுகள் உள்ளடக்குகின்றன.

(அ) 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் 6(1)(ஈ)(iii) ஆம் பிரிவின் தேவைப்பாடுகளின் பிரகாரம் பிரதேச சபையின் நிதிக்கூற்றுக்கள் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒத்திருக்கின்றன.

(ஆ) 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் 6(1)(ஈ)(iv) ஆம் பிரிவில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள தேவைப்படுகளின் பிரகாரம் எனது அறிக்கையின் முன்னைய ஆண்டின் போது என்னால் மேற்கொள்ளப்பட்ட பரிந்துரைகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளன.

1.6 நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பது தொடர்பான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

1.6.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

	கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	சபையின் கருத்துரைகள்	பரிந்துரைகள்
(அ)	வேலைகள் பூர்த்தியாக்கப்படாத 04 நிர்மாண வேலைகளுக்குரிய ரூபா 11,708,990 தொகையான மதிப்பீட்டுக் கிரயம் கடன்கொடுத்தோராக கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தன.	வேலைத்திட்டங்கள் முடிவுறுத்தப்பட்டுள்ளதுடன் சில வேலைத்திட்டங்களுக்கான கொடுப்பனவும் வழங்கப்பட்டுள்ளன.	கணக்குகள் சரியாக தயாரிக்கப்படுதல் வேண்டும்.
(ஆ)	மீளாய்வாண்டில் கனரக வாகனங்கள் மூலம் மேற்கொள்ளப்பட்டுள்ள வேலைகளின் பெறுமதி ரூபா 2,153,300 ஆனது நிதிக்கூற்றுக்களில் ரூபா 1,732,900 தொகையாக காட்டப்பட்டிருந்தது.	அத்தியாவசிய வேலைகளை மேற்கொள்வதற்காக பயன்படுத்தப்பட்ட வகையிலேயே வேறுபாடாக காணப்படுகின்றது.	நிதிக்கூற்றுக்கள் சீராக தயாரிக்கப்படல் வேண்டும்.

1.7 இணங்காமை

1.7.1 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள், முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடனான இணங்காமை

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள், முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுக்கான தொடர்பு	இணக்கமின்மை	சபையின் கருத்துரை	பரிந்துரை
இலங்கை சனநாயக சோசலிச குடியரசின் நிதிப்பிரமாணம் 571(1), (2), (3)	இரண்டு வருடத்திற்கு மேற்பட்ட ரூபா 754,095 எண்ணிக்கையான 08 காலங்கடந்த வைப்புக்கள் சீர் செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.	விசாரணைகள் இடம்பெறுவதால் கொடுப்பனவு செய்யமுடியாதுள்ளது.	நிதிப்பிரமாணத்தின் பிரகாரம், நடவடிக்கை எடுத்தல் வேண்டும்.

2. நிதி மீளாய்வு

2.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2024 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான சபையின் மீண்டுவரும் செலவுகளை மிகைத்த வருமானம் ரூபா 53,145,800 ஆக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் மீண்டுவரும் செலவுகளை மிகைத்த வருமானம் ரூபா 29,996,608 ஆகும்.

2.2 வருமான நிருவாகம்

2.2.1 மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட வருமானம், பட்டியலிடப்பட்ட வருமானம், சேகரிக்கப்பட்ட வருமானம் மற்றும் நிலுவை வருமானம்

சபையினால் சமர்ப்பித்த தகவல்களின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய ஆண்டு தொடர்பான மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட வருமானம், பட்டியலிடப்பட்ட வருமானம், சேகரிக்கப்பட்ட வருமானம் மற்றும் நிலுவை வருமானம் தொடர்பான தகவல்கள் கீழே தரப்படுகின்றன.

		2024				2023			
	வருமான மூலம்	மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட வருமானம் ரூபா	பட்டியலிடப்பட்ட வருமானம் ரூபா	சேகரிக்கப் பட்ட வருமானம் ரூபா	திசெம்பர் 31 இல் மொத்த நிலுவை ரூபா	மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட வருமானம் ரூபா	பட்டியலிடப்பட்ட வருமானம் ரூபா	சேகரிக்கப் பட்ட வருமானம் ரூபா	திசெம்பர் 31 இல் மொத்த நிலுவை ரூபா
(i)	வீதவரியும் வரியும்	100,000	294,851	161,042	133,809	100,000	-	-	-
(ii)	வாடகை	7,299,198	8,567,762	8,445,682	122,080	7,573,451	6,813,459	6,719,152	94,307
(iii)	உத்தரவுப்பத்திரக் கட்டணம்	4,179,800	20,949,178	20,949,178	-	1,399,400	985,472	985,472	-
(iv)	ஏனைய வருமானம்	7,158,450	16,116,809	15,657,976	458,833	50,185,104	53,868,645	49,826,645	4,042,000
(v)		-------------	--------------	--------------	------------	---------------	--------------	----------------	-------------
	கூட்டுத்தொகை	18,737,448	45,928,600	45,213,878	714,722	59,257,955	61,667,576	57,531,269	4,136,307
		=========	=========	========	=======	==========	========	========	========

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மைகள்

	கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	சபையின் கருத்துரைகள்	பரிந்துரைகள்
(அ)	2022 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 4,458,600 பெறுமதிக்கு ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்ட 02 வேலைத்திட்டங்களினை மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரைக்கும் ஆரம்பிப்பதற்கு் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.	விரைவாக குறித்த வேலைத்திட்டங்களினை ஆரம்பிப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுத்தல் வேண்டும்.
(ஆ)	22 நில வாடகைத்தாரர்களினால் சபையின் அனுமதியின்றி நிரந்தர கட்டடங்கள் அமைக்கப்பட்டிருந்தன.	நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டுள்ளது.	சட்ட ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம், நடவடிக்கை எடுத்தல் வேண்டும்.
(இ)	புலோப்பளை பொதுச்சந்தை கடை மற்றும் ஆட்டிறைச்சிக்கடை என்பவற்றினை வாடகைக்கு வழங்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படாமையினால் சபைக்கு கிடைக்க வேண்டிய ரூபா 106,854 ஆன வருமானம் இழக்கப்பட்டிருந்தது.	குறித்த கடையறைகளினை எவரும் குத்தகைக்கு பெற்றுக்கொள்ளவில்லை.	வாடகைக்கு வழங்குவதற்கு ஆக்கபூர்வமான நடவடிக்கைகள் எடுத்தல் வேண்டும்.
(ஈ)	2022 மற்றும் 2023 ஆம் ஆண்டுகளில் தீர்ப்பனவு செய்யவேண்டிய 04 கொடுக்கல் வாங்கல்களுக்குரிய கூட்டுமொத்தம் ரூபா 124,910 தொகையினை மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரைக்கும் தீர்ப்பனவு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	சீர்செய்ய நடவடிக்கை எடுக்கப்படும்.	விரைவாக தீர்ப்பனவு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுத்தல் வேண்டும்.
(உ)	நன்கொடையாக கிடைக்கப்பெற்று சபையின் பெயரிற்கு உரிமை மாற்றம் செய்யப்படாத ரூபா 8,750,000 பெறுமதியான 04 வாகனங்கள் நடைமுறையல்லாச் சொத்தாக நிதிக்கூற்றுகளில் காட்டப்பட்டிருந்தது.	உரிமை மாற்றம் தொடர்பான விண்ணப்பங்கள் உரிய திணைக்களங்களிற்கு அனுப்பி வைக்கப்பட்டுள்ளது.	உரிய வாகனங்கள் சபையின் பெயரிற்கு உரிமை மாற்றம் செய்யப்படுதல் வேண்டும்.

3.2 செயற்பாட்டு செயற்திறனின்மை

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	சபையின் கருத்துரை	பரிந்துரை
1915 இன் 15 ஆம் இலக்க வீடமைப்பு மற்றும் நகர மேம்பாட்டுக்கான கட்டளைச் சட்டத்தின் பிரிவு 15(1) இன் பிரகாரம், சட்டத்தின் விதிமுறைகளுக்கேற்ப கட்டிடமானது கட்டப்பட்டுள்ளதா என உறுதிப்படுத்தி குடிபுகு இயைபுச் சான்றிதழ் (COC)	குடிபுகுதல் சான்றிதழைப் பெற்றுக்கொள்ளுமாறு உரிய அறிவுறுத்தல் வழங்கப்பட்டுள்ளது.	குடிபுகு இயைபுச் சான்றிதழ் வழங்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுத்தல் வேண்டும்.

வழங்கப்பட வேண்டியிருந்தும் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரைக்கும் கட்டிடங்களை நிர்மாணிப்பதற்காக வழங்கப்பட்ட 45 அபிவிருத்தி அனுமதிப் பத்திரங்களிற்கு குடிபுகு இயைபுச் சான்றிதழ் வழங்கப்படாமல் காணப்பட்டிருந்தன.		

3.3 சொத்துக்கள் முகாமைத்துவம்

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	சபையின் கருத்துரை	பரிந்துரை
சபையினால் 05 ஆண்டுகளிற்கு மேலாக பயன்படுத்தப்பட்டு வந்த 02 வாகனங்கள் மற்றும் 43.55 ஏக்கர் விஸ்தீரணமுடைய 32 காணிகள் சபைக்கு கையேற்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	தொடர் நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டு வருகின்றது.	சபைக்கு உரித்தாக்கப்படுவதற்கு நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்படுதல் வேண்டும்.