

පටුන

	<u>පිටු අංකය</u>
01. විධායක සාරාංශය	1
02. වාර්තාව නිකුත් කිරීමේ පසුබිම හා ස්වභාවය	2
03. විගණන ක්‍රමවේදය	2
04. විගණන විෂයපථය	3
05. විෂයපථය සීමාවීම	3
06. ක්‍රියාවලිය	3
6.1 ආයතනය පිළිබඳ හැඳින්වීම	3
6.2 කාර්ය මණ්ඩල කළමනාකරණය	5
6.3 සමා ආයතනය විසින් ක්‍රියාත්මක කරනු ලබන ව්‍යාපෘති	7
07. නිරීක්ෂණ	8
7.1 අධිකාරී බලතල නොමැතිව ආයතනය පවත්වාගෙන යාම	8
7.2 පිහිටුවීමේ අරමුණුවලට පරිබාහිරව ආයතනය ක්‍රියාත්මක වීම	8
7.3 ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම	8
7.4 ආයතනයෙහි පාලන කටයුතු	8
7.5 කාර්ය මණ්ඩල කළමනාකරණය	9
7.6 ආයතනය මගින් ආරම්භ කරන ලද ව්‍යාපෘති	9
7.7 මූල්‍ය කටයුතු පාලනය	9
08. නිර්දේශ	10
09. නිගමනය	11
10. දෙමළ පරිවර්තනය	13-26
11. ඉංග්‍රීසි පරිවර්තනය	27-39
12. ඇමුණුම 01	41-45
13. ඇමුණුම 02	46-47
14. ඇමුණුම 03	48-49
15. ඇමුණුම 04	50-54
16. ඇමුණුම 05	55-58
17. ඇමුණුම 06	59
18. ඇමුණුම 07	60-61
19. ඇමුණුම 08	62
20. ඇමුණුම 09	63-64
21. ඇමුණුම 10	65

උපායමාර්ගික ව්‍යවසාය කළමනාකරණ ආයතනයේ (SEMA) කාර්යසාධනය ඇගයීම සඳහා වූ විශේෂ වාර්තාව

1. විධායක සාරාංශය

ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 33 වන ව්‍යවස්ථාව ප්‍රකාරව ජනාධිපතිවරයා සතු බලතල අනුව උපායමාර්ගික ව්‍යවසාය කළමනාකරණ ආයතනය (SEMA) 2004 වර්ෂයේදී ආරම්භ කරන ලදී. මෙම ආයතනය පිහිටුවීමේ මූලික අරමුණ ලාභ නොලබන රාජ්‍ය ආයතන පෞද්ගලීකරණය නොකර උපායමාර්ගික සැලසුම් මගින් ස්වාධීන වාණිජ ව්‍යවසායන් වශයෙන් ගොඩනැගීමයි. එසේවුවද, මෙම ආයතනය මගින් අපේක්ෂිත එම අරමුණ ඉටු වී නොමැති බව විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ අතර, ඒ අනුව මෙම ආයතනය තවදුරටත් පවත්වාගෙන යාමේ සඵලතාවය පරීක්ෂා කිරීම සඳහා මෙම විගණනය සැලසුම් කරන ලදී.

මෙම ආයතනය බලාත්මක කිරීමට ජනාධිපතිවරයා විසින් විධාන පත්‍රයක් මගින් බලය ලබා දිය යුතු නමුදු වර්තමාන ජනාධිපතිවරයා විසින් එවැනි විධාන පත්‍රයක් අත්සන් කර නොතිබීම හා එවැනි බලය ලබාදීමක් නොමැතිව මෙම ආයතනය පවත්වාගෙන යාම විශේෂත්වයකි.

තවද, මෙහි පාලන කටයුතු සඳහා අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩලයක් පත්කර නොමැති අතර, ආයතනයේ සභාපතිවරයා වෙත ජනාධිපති ලේකම්වරයා විසින් පැවරූ මූල්‍ය බලතල මත සියළු මෙහෙයුම් කටයුතු සිදුකර ඇත. එසේම, විධිමත් බඳවා ගැනීමේ පරිපාටියක් හෝ නොමැතිව ආයතනයට කාර්ය මණ්ඩලය බඳවා ගෙන ඇති අතර, ආයතනයට සිටිය යුතු කාර්ය මණ්ඩලය හෝ ගෙවිය යුතු වැටුප් හා දීමනා ද මේ වන විටත් විධිමත්ව අනුමත කර ගෙන නොමැත. තවද, ආයතනය වෙත බඳවා ගෙන ඇති උපදේශක මණ්ඩලය වෙත 2017 වර්ෂයේ ජනවාරි සිට සැප්තැම්බර් දක්වා රු. මිලියන 19 ක පමණ දීමනා ගෙවා තිබුණද, එම උපදේශකයන්ගේ අවශ්‍යතාවය විධිමත්ව හඳුනාගෙන නොතිබූ බවත්, ඔවුන්ගෙන් ඉටුවූ කාර්යභාරය නිසි පරිදි ලේඛණ ගතවී නොතිබූ බවත් නිරීක්ෂණය විය.

ආරම්භයේදී රාජ්‍ය ආයතන 12 ක් ද, පසුව එම ආයතනයන්ට අමතරව තවත් රාජ්‍ය ආයතන 10 ක්ද සඳහා උපායමාර්ගික සැලසුම් සකසා අධීක්ෂණය කිරීම මෙම ආයතනය වෙත පවරා දී තිබුණද, එම ආයතන සඳහා එලෙස උපායමාර්ගික සැලසුම් සකසා අධීක්ෂණය කිරීම සිදුකර ඇති බවට ප්‍රමාණවත් සාක්ෂි විගණනයට ඉදිරිපත් නොකෙරුණි.

ඒ අනුව, ආයතනය විධාන පත්‍රයක් මගින් බලගන්වා විධිමත් පරිදි අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩලයක් පත්කර සමගාමී කාර්යන්හි නියැලී වෙනත් රාජ්‍ය ආයතන සමග ඒකාබද්ධ කර ඵලදායී ලෙස පවත්වාගෙන යාම හෝ ප්‍රමාණවත් ප්‍රතිලාභයන් නොමැතිව මෙලෙස රාජ්‍ය මුදල් අනවශ්‍ය

ලෙස වැයකරමින් මෙවැනි ආයතන තවදුරටත් පවත්වාගෙන යාම ඵලදායී නොවන බැවින් මෙම ආයතනයේ පැවැත්ම විධිමත් පරිදි හමාර කිරීම සුදුසු බව පෙන්වා දෙනු කැමැත්තෙමි.

2. වාර්තාව නිකුත් කිරීමේ පසුබිම හා ස්වභාවය

ලාභ නොලබන රාජ්‍ය ආයතන පෞද්ගලීකරණය නොකර උපායමාර්ගික සැලසුම් මගින් ස්වාධීන වාණිජ ව්‍යවසායන් වශයෙන් ගොඩනැගීමේ අරමුණින් වර්ෂ 14 කට පෙර ස්ථාපිත කර ඇති උපායමාර්ගික ව්‍යවසාය කළමනාකරණ ආයතනය (Strategic Enterprise Management Agency - SEMA) පවත්වාගෙන යාම සඳහා වාර්ෂිකව සාමාන්‍යයෙන් රු. මිලියන 50 කට වඩා වැඩි ප්‍රතිපාදන වෙන් කළද, ඒ තුළින් අපේක්ෂිත අරමුණු ඉටු නොවන බව නිරීක්ෂණය විය. එම නිසා අපේක්ෂිත ප්‍රතිලාභ නොලබමින් සහ ශ්‍රී ලංකා ආර්ථිකයට අනවශ්‍ය වැය බරක් දරමින් පවත්වාගෙන යනු ලබන මෙම ආයතනය තවදුරටත් පැවතීම තුළින් ආර්ථිකයට සිදුවන බලපෑම පරීක්ෂා කිරීම සඳහා මෙම වාර්තාව සකස් කර ඉදිරිපත් කරන ලදී.

3. විගණන ක්‍රමවේදය

3.1 ලේඛන පරීක්ෂාව

3.1.1 ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාව

3.1.2 මුදල් රෙගුලාසි සංග්‍රහය

3.1.3 සෙමා ආයතනය හා සම්බන්ධ අමාත්‍ය මණ්ඩල සංදේශ හා තීරණ

3.1.4 අදාළ විධාන පත්‍ර

3.1.5 අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩල වාර්තා

3.1.6 මූල්‍යමය වාර්තා හා ලේඛන

3.1.7 කාර්යසාධන වාර්තා

3.2 අනෙකුත් ක්‍රමවේද

3.2.1 ආයතනයේ බලධාරීන් සමග සාකච්ඡා පැවැත්වීම

3.2.2 විමසුම් නිකුත්කර පිළිතුරු ලබා ගැනීම

4. විගණන විෂයපථය

2004 වර්ෂයේදී ආරම්භ කරන ලද සෙමා ආයතනය වර්තමානය දක්වා ක්‍රියාත්මක වීමේදී එහි අරමුණු කරා ළඟාකර ගැනීම සඳහා ගෙන තිබූ ක්‍රියාමාර්ග හා එහි මූල්‍ය හා ආයතනික පාලනයන් පවත්වාගෙන යාමේ විධිමත්භාවය පිළිබඳව පරීක්ෂා කිරීම විගණන විෂයපථය වේ.

5. විෂයපථය සීමාවීම

මෙම වාර්තාව පිළියෙල කිරීමේදී මාගේ විෂයපථය පහත දැක්වෙන සීමා වීම වලට යටත් විය.

- 5.1 වත්මන් ජනාධිපතිවරයා විසින් විධාන පත්‍රයක් ලබා නොදීමට හේතු පරීක්ෂාවට ලක් කිරීමට නොහැකි වීම.
- 5.2 විධිමත්ව ලේඛණ හා වාර්තා නොමැතිවීම මත 2014 වර්ෂයට පසු කාලපරිච්ඡේදයට අදාළ කටයුතු පමණක් පරීක්ෂාවට ලක් කිරීම.

6. ක්‍රියාවලිය

6.1 උපායමාර්ගික ව්‍යවසාය කළමනාකරණ ආයතනය (සෙමා) පිළිබඳ හැඳින්වීම

6.1.1 ආයතනය පිහිටුවීම

අංක 04/0460/001/006 හා 2004 මැයි 06 දිනැති අමාත්‍ය මණ්ඩල පත්‍රිකාව (Setting up Strategic Enterprise Management Agency) (ඇමුණුම 01) අනුව, ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 33 වන ව්‍යවස්ථාව ප්‍රකාරව (ඇමුණුම 02) අතිගරු ජනාධිපතිවරයා සතු බලතල අනුව SEMA ආයතනය විධාන පත්‍රයකින් පිහිටුවා ඇත. ඒ අනුව සෙමා ආයතනයට අදාළ පළමු විධාන පත්‍රය 2004 ජූනි 04 දින එවකට සිටි ජනාධිපතිවරයා විසින් අත්සන් කර තිබුණි.

6.1.2 ආයතනය පිහිටුවීමේ අරමුණු

ලාභ නොලබන රාජ්‍ය ආයතන පෞද්ගලීකරණය නොකර උපායමාර්ගික සැලසුම් මගින් ස්වාධීන වාණිජ ව්‍යවසායන් වශයෙන් ගොඩනැගීම මෙහි මූලික අරමුණ විය. (ඇමුණුම 03)

6.1.3 විධාන පත්‍රය මගින් ආයතනයට ලැබෙන බලතල

ආයතනයේ සංවිධානය, පරිපාලනය සහ මූල්‍ය කටයුතු ස්වාධීනව (Autonomy) සිදු කිරීමට විධාන පත්‍රය මගින් බලය පවරා ඇති අතර, අර්ධ වාර්ෂිකව ආයතනයේ කටයුතු වල ප්‍රගතිය ජනාධිපතිතුමා වෙත වාර්තා කල යුතුය.

6.1.4 ආයතනයේ පරිපාලන කටයුතු

ජනාධිපතිතුමා විසින් සභාපතිවරයා ඇතුළු සාමාජිකයින් 07 දෙනෙකුගෙන් යුතු අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩලයක් පත්කල යුතු අතර මෙම අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩලය ආයතනයේ පරිපාලන හා කළමනාකරණ තීරණ ගත යුතු වේ.

6.1.5 පැවරී ඇති අධීක්ෂණ කටයුතු

2004 ජුනි 04 දින නිකුත් කල ආයතනයේ ආරම්භක විධාන පත්‍රය (ඇමුණුම 04) අනුව රාජ්‍ය ආයතන 12 ක් ද, 2006 අප්‍රේල් 24 දින නිකුත් කල දෙවන විධාන පත්‍රය (ඇමුණුම 05) අනුව රාජ්‍ය ආයතන 20 ක් ද සඳහා උපායමාර්ගික සැලැස්ම සකස් කර අධීක්ෂණය කිරීම සෙමා ආයතනය වෙත පවරා තිබුණි. අනතුරුව 2009 මැයි 15 දිනැති අංක 160/34 දරණ ගැසට් පත්‍රය (ඇමුණුම 06) මගින් ශ්‍රී ලංකා හස්ත කර්මාන්ත මණ්ඩලය (ලක්සල) හා සී/ස ලංකා සඵසල හි අධීක්ෂණයද මෙම ආයතනයට පවරා තිබීම හේතුවෙන් සෙමා ආයතනයේ අධීක්ෂණයට ලක්වන රාජ්‍ය ආයතන සංඛ්‍යාව 22 ක් වී තිබුණි.

6.1.6 පරිපාලන හා මූල්‍ය කළමනාකරණය

6.1.6.1 ජනාධිපති ලේකම්ගේ අංක SP/CSA/11/06 හා 2006 සැප්තැම්බර් 29 දිනැති චක්‍රලේඛයෙන් (ඇමුණුම 07) ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 33 ව්‍යවස්ථාව මගින් ස්ථාපිත කර ඇති ආයතනවල ප්‍රධාන ගණන්දීමේ නිලධාරියා ජනාධිපති ලේකම් වන බවත්, එම ආයතනවල මූල්‍ය හා පරිපාලන කටයුතු ආයතන සංග්‍රහය, මුදල් රෙගුලාසි හා රාජ්‍ය ආයතන සඳහා වරින් වර නිකුත් කරනු ලබන චක්‍රලේඛ උපදෙස් හා නීතිරීති වලට යටත්ව කල යුතු බවට උපදෙස් ලබාදී ඇත. තවද, එම ආයතන වෙත නිකුත් කරනු ලබන විධාන පත්‍රයේ සඳහන් කාර්යයන්ට පමණක් ආයතන වල කාර්යයන් සීමා විය යුතු බවටද, කිසියම් ආකාරයකින් පවත්නා නීතිරීති වලට පරිබාහිරව කාර්යයන් සිදු කරයි නම් එම යෝජනා ජනාධිපති ලේකම් වෙත ඉදිරිපත් කර අනුමැතිය ලබාගත යුතු බවද සඳහන් වේ. තවද, එසේ අනුමැතියකින් තොරව සිදු කරන සියලුම කාර්යයන් සහ ඒ සඳහා කරන ගෙවීම් මෙම චක්‍රලේඛය නිකුත් කිරීමෙන් පසුව අත්හිටුවිය යුතු බවටද උපදෙස් ලබා දී ඇත.

6.1.6.2 සෙමා ආයතනයේ වියදම් සඳහා ජනාධිපති කාර්යාලයේ වැය ශීර්ෂය යටතේ ප්‍රතිපාදන වෙන් කරනු ලබයි. ඒ අනුව 2016 වර්ෂයේ දී රු. මිලියන 63 ක් හා 2017 වර්ෂයේදී රු. මිලියන 72 ක් වෙන්කර තිබුණි. 2014 වර්ෂයේ සිට 2017 වර්ෂය දක්වා සෙමා ආයතනය වෙනුවෙන් රජය දරන ලද වියදම් සංක්ෂිප්ත ලෙස පහත දැක්වේ.

වගුව අංක 01 - සෙමා ආයතනය විසින් දරන ලද වියදම -2014 -2017

වර්ෂය	පුනරාවර්තන වියදම් (රු.)	මූලධන වියදම් (රු.)	එකතුව (රු.)
2014	49,807,856	1,320,650	51,128,506
2015	51,978,799	4,628,076	56,606,875
2016	59,971,612	2,991,212	62,962,824
2017	69,996,992	1,999,618	71,996,610
	231,755,259	10,939,556	242,694,815

6.1.7 ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම

2015 හා 2016 වර්ෂ සඳහා ආයතනය විසින් ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම සකස් කර නොතිබුණු අතර 2017 වර්ෂය සඳහා ක්‍රියාකාරී සැලැස්මක් සකස් කර තිබුණි.

6.2 කාර්ය මණ්ඩල කළමනාකරණය

6.2.1 සෙමා ආයතනය ස්ථාපිත කිරීමේ අරමුණු වලට ගැලපෙන පරිදි මහා භාණ්ඩාගාරයේ කළමනාකරණ සේවා දෙපාර්තමේන්තුව විසින් අනුමත කරන ලද කාර්ය මණ්ඩලයක් නොවූ අතර ආයතනයේ දෛනික කටයුතු කරගෙන යාමට ප්‍රමාණවත් වන කාර්ය මණ්ඩලයක් වාර්ෂික කොන්ත්‍රාත් පදනම යටතේ ආයතනය ආරම්භයේදී බඳවාගෙන තිබුණි.

6.2.2 පසුකාලීනව ආයතනයේ මූලික අරමුණු වෙනස්වීමත් සමඟ ස්ථාවර කාර්ය මණ්ඩලයක් සේවයේ නියුතු වීමේ අවශ්‍යතාවය මතු වී තිබුණු අතර, එම කාර්ය මණ්ඩලය සඳහා කළමනාකරණ සේවා දෙපාර්තමේන්තුවේ අනුමැතිය හා එම අනුමත කාර්ය මණ්ඩලය සුදුසු වැටුප් පරිමාණයක පිහිටුවීම සඳහා වැටුප් හා සේවක සංඛ්‍යා කොමිෂන් සභාවේ අනුමැතිය අවශ්‍යව පැවතුනි.

6.2.3 ආයතනය විසින් ඉදිරිපත් කර තිබූ සංවිධාන සටහනට අනුව (ඇමුණුම 08) සහාපතිවරයෙකු යටතේ වූ අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩලයක් මගින් ආයතනය පාලනය වන අතර, අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩල තීරණ ක්‍රියාත්මක කිරීමට හා ඒ සඳහා සහය දීමට කාර්ය මණ්ඩලයක් පත්කර තිබුණි.

6.2.4 මෙම ආයතනයේ පරිපාලන කටයුතු පහසු කර ගැනීම සඳහා ආයතනයේ කටයුතු අංශ 07 කට වෙන්කර ඇති අතර එම අංශවල සේවයේ නියතු කාර්ය මණ්ඩලය සහ උපදේශකවරුන් පිළිබඳ විස්තර පහත වගුවෙහි දැක්වේ.

වගුව අංක 02 - ආයතනයේ සේවයේ නියුතු කාර්ය මණ්ඩලය

අංශය	මාණ්ඩලික නිලධාරීන්	මාණ්ඩලික නොවන නිලධාරීන්	උපදේශකයින්	සමස්ත සංඛ්‍යාව
පරිපාලන	01	08	01	10
ගිණුම්	02	03	01	06
ප්‍රවාහන	03	00	03	06
පර්යේෂණ/ පහසුකම්	02	01	11	14
පුහුණු කිරීම් හා ජාල ප්‍රවර්ධන	01	00	14	15
මාධ්‍ය/ බාහිර සම්බන්ධතා කටයුතු	02	02	08	12
අධීක්ෂණ හා සම්බන්ධීකරණ	01	02	00	03
	12	16	38	66

6.2.5 උපදේශකයින් බඳවා ගැනීම

6.2.5.1 ආයතනයේ සමස්ත කාර්ය මණ්ඩලයෙන් සියයට 57 කට ආසන්න ප්‍රමාණයක් උපදේශකවරුන් ලෙස සේවය කරනු ලබන අතර ඔවුන් ඒ, බී සහ සී වශයෙන් වර්ගීකරණය කර පූර්ණ කාලීන හා අර්ධ කාලීන වශයෙන් බඳවා ගෙන තිබුණි.

6.2.5.2 එලෙස ආයතනයේ උපදේශකයකු ලෙස පත්වීමට බඳවා ගැනීමේ දී සලකා බලන අවම සුදුසුකම් (ඇමුණුම 09) පෙර පැවති අධ්‍යක්ෂක මණ්ඩලය විසින් තීරණය කර තිබුණි.

6.2.5.3 ආයතනයට උපදේශකයින් බඳවා ගැනීමේ ගිවිසුම අනුව වැටුප් හා දීමනා ලබා ගැනීම සඳහා එම උපදේශකයින් විසින් මාසික කාර්යසාධන වාර්තා ඉදිරිපත් කළ යුතු වේ.

6.2.5.4 2017 ජනවාරි සිට සැප්තැම්බර් දක්වා උපදේශකයින් 38 ක් වෙනුවෙන් රු. 19,413,665 ක දීමනා ගෙවා තිබුණි.

6.3 සෙමා ආයතනය විසින් ක්‍රියාත්මක කරනු ලබන විවිධ ව්‍යාපෘති

සෙමා ආයතනය විසින් පහත සඳහන් ව්‍යාපෘති ක්‍රියාත්මක කරනු ලැබේ.

6.3.1 “සහසර ව්‍යාපෘතිය”

රට තුළ ජාතික ප්‍රවාහන ප්‍රශ්ණයට විසඳුමක් ලෙස “සහසර” සංකල්පය සකස් කර එහි නියමු ව්‍යාපෘතිය මධ්‍යම පළාත් මාර්ගස්ථ මගී ප්‍රවාහන අධිකාරිය සමඟ එක්ව මහනුවර දිස්ත්‍රික්කයේ දිගන හා කඩුගන්නාව යන බස් කලාප දෙකක ක්‍රියාත්මක කර, බස් ධාවන මාර්ග 46 ක් ආවරණය කර තිබුණි. තවද, ශ්‍රී ලංකා ගමනාගමන මණ්ඩලයේ තිරසාරභාවය රැකෙන පරිදි ඉදිරි සංවර්ධන සැලැස්ම සැකසීම මේ වන විට සෙමා ආයතනය වෙත පැවරී ඇති අතර ශ්‍රී ලංකා ගමනාගමන මණ්ඩලයද සහසර ව්‍යාපෘතියට සෘජුව සම්බන්ධ කර ගැනීමට 2017 වර්ෂයේදී කටයුතු යොදා තිබුණි. ඒ අනුව, මෙම ව්‍යාපෘතිය ක්‍රියාත්මක කිරීමේ ප්‍රධාන අරමුණු ලෙස බස් කොන්දොස්තර මහතුන්ගේ සේවය සනිපතා ඇගයීමට ලක් කොට සනිපතා විශේෂ ත්‍යාග ලබා දීම, බස් හිමියන්ට සහ බස් ගාස්තු ගෙවීමේ ඉලෙක්ට්‍රොනික කාඩ්පත් අලෙවි කරන්නන්ට දිරි දීමනා ලබා දීම සහ මගීන් අතර බස් ගාස්තු ගෙවීමේ ඉලෙක්ට්‍රොනික් කාඩ්පත් ප්‍රචලිත කිරීම විය. මෙම ව්‍යාපෘතිය ක්‍රියාත්මක කිරීම තුළින් ජාතික ආර්ථිකයට වසරකට රු. බිලියන 60 ක ආර්ථික ලාභයක් ලබා ගැනීමට අපේක්ෂා කර තිබුණි. තවද, මෙම ව්‍යාපෘතිය සඳහා සෙමා ආයතනය රු. මිලියන 100 ක් ද, ඊට සම්බන්ධ අනෙකුත් ආයතන රු. මිලියන 1,200 ක් ද දැරීමට ඇස්තමේන්තු කර තිබුණි. (ඇමුණුම 10)

6.3.2 "වසවිස නැති රටක්" ජාතික වැඩසටහන

වසවිස නැති ආහාර සැපයීම සඳහා වූ රජයේ ප්‍රතිපත්තිය මත පදනම්ව වසවිස නැති රටක් සඳහා වූ තුන් අවුරුදු ජාතික සැලැස්ම ඉදිරිපත් කර ඇත. දිවයිනේ වගා කෙරෙන සියලු ප්‍රධාන හෝග වසවිස වලින් තොරව නිෂ්පාදනය කිරීම සඳහා අවශ්‍ය උපායමාර්ග මෙමගින් ඉදිරිපත් කෙරේ. කෘෂිකර්ම අමාත්‍යාංශය විසින් සම්පාදනය කර ඇති ජාතික ආහාර නිෂ්පාදන වැඩසටහනට (2016-2018) අනුපූරකයක් ලෙස මෙම සැලැස්ම ඉදිරිපත් කර තිබුණි. මෙම ව්‍යාපෘතිය සඳහා සෙමා ආයතනය රු. මිලියන 200 ක් ද, ඊට සම්බන්ධ අනෙකුත් ආයතන රු. මිලියන 1,300 ක් ද දැරීමට ඇස්තමේන්තු කර තිබුණි. (ඇමුණුම 10)

7. නිරීක්ෂණ

7.1 අධිකාරී බලතල නොමැතිව ආයතනය පවත්වාගෙන යාම

නව ජනාධිපතිවරයෙකු පත්වූ පසු නව විධාන පත්‍රයක් මගින් ආයතනය පවත්වාගෙන යාම සඳහා බලය පැවරීමක් සිදු විය යුතු නමුදු, වර්තමාන ජනාධිපතිවරයා විසින් ආයතනය පවත්වාගෙන යාම සඳහා එලෙස විධාන පත්‍රයක් මගින් බලය පැවරීමක් සිදු කර නොතිබුණි. ඒ අනුව වර්තමානයේ විධිමත් අධිකාරී බලයකින් තොරව ආයතනය පවත්වාගෙන යන බව නිරීක්ෂණය විය.

7.2 පිහිටුවීමේ අරමුණුවලට පරිබාහිරව ආයතනය ක්‍රියාත්මක වීම

2007 වර්ෂයේ සිට 2014 වර්ෂයේ ජුනි දක්වා වූ කාලපරිච්ඡේදය තුළ මූලික අරමුණින් බැහැරව අමාත්‍යාංශ 24 ක අමාත්‍ය මණ්ඩල පත්‍රිකා 382 ක් සඳහා ජනාධිපතිවරයා වෙත නිරීක්ෂණ ලබා දීම සිදු කර තිබුණි. තවද, 2014 වර්ෂයේ ජුනි සිට දෙසැම්බර් දක්වා වූ කාලපරිච්ඡේදය සඳහා ආයතනය සිදුකරන ලද කාර්යභාරය පිළිබඳ තොරතුරු විගණනයට ඉදිරිපත් නොකෙරුණි. තවද, රාජ්‍ය ආයතන 22 ක් සඳහා උපායමාර්ගික සැලසුම් සකස් කර අධීක්ෂණය කිරීමේ කාර්යභාරය සෙමා ආයතනය වෙත පවරා දී තිබුණද, එලෙස නිසි පරිදි සැලසුම් සකස් කර අධීක්ෂණය කර ඇති බවට තොරතුරු විගණනයට ඉදිරිපත් නොකෙරුණි.

7.3 ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම

2015 හා 2016 වර්ෂයන්ට අදාළ ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම ඉදිරිපත් නොවීම හේතුවෙන් එම වර්ෂයන් වලදී ආයතනය සිදු කිරීමට අපේක්ෂිත වූ කාර්යභාරය, ඒ සඳහා දැරීමට සැලසුම් කරන ලද මූල්‍ය පිරිවැය හා එකිනෙක කාර්යයන්හි වගකීම දැරූ නිලධාරීන් නිශ්චිතව හඳුනා ගැනීමට නොහැකි විය. තවද, ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම නොමැතිවීම හේතුවෙන් කාර්යසාධන වාර්තා ඉදිරිපත් වුවද ආයතනයේ ප්‍රගතිය ඇගයීමටද නොහැකි විය.

7.4 ආයතනයෙහි පාලන කටයුතු

2015 වර්ෂයෙහි වත්මන් රජය බලයට පත් වූ පසු සෙමා ආයතනය සඳහා සභාපතිවරයෙකු පත් කර තිබුණද ආයතනය සඳහා අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩලය මෙම වාර්තාවේ දිනය තෙක් පත් කර නොතිබුණි. තවද, ආයතනයට අදාළ සියළු තීරණ ගැනීමේ බලතල ජනාධිපති ලේකම් විසින් සභාපතිවරයා වෙත පවරා තිබුණි. එබැවින් අධ්‍යක්ෂක මණ්ඩලයක් විසින් සාමූහිකව ගත යුතු තීරණ තනි පුද්ගලයෙකු විසින් ගැනීම හේතුවෙන් එම තීරණවල අපක්ෂපාතීත්වය හා ප්‍රශස්ථ බව පිළිබඳව සැඟිමකට පත් විය නොහැකි වේ.

7.5 කාර්ය මණ්ඩල කළමනාකරණය

- 7.5.1 ආයතනයේ වත්මන් අරමුණු ඉටු කර ගැනීම සඳහා සුදුසු වූ අනුමත සංවිධාන ව්‍යුහයක් නොමැති අතර දැනට සිටින කාර්ය මණ්ඩලය හා ඔවුන්ගේ වැටුප් හා දීමනා සඳහා අවශ්‍ය අනුමැතියද අදාල බලධාරීන් වෙතින් මේ දක්වා ලබා ගෙන නොතිබුණි.
- 7.5.2 නව තනතුරු සඳහා බඳවා ගැනීමේ දී, අවශ්‍යතා නිශ්චිතව හඳුනා නොගෙන බඳවා ගැනීම් සිදු කර තිබුණු අතර, බඳවා ගැනීමේ පරිපාටි සකස් කර අනුමත කරවා ගැනීමටද කටයුතු කර නොතිබුණි.
- 7.5.3 සේවයේ යොදවා තිබූ තනතුරු වෙනුවෙන් රැකියා පිරිවිතර හා රැකියා විස්තර සකස් කර අනුමත කර නොතිබීම හේතුවෙන් ඔවුන් විසින් සිදු කළ කාර්යයන් ඇගයීමට නොහැකි විය.
- 7.5.4 බඳවා ගැනීමේ අවම සුදුසුකම් සම්පූර්ණ නොකළ පුද්ගලයින්ද උපදේශක තනතුරුවලට පත් කර තිබූ අතර, උපදේශකයින් සඳහා නිශ්චිත කාර්යභාරයක් සකස් කර අනුමත කර නොතිබුණි.
- 7.5.5 2017 ජනවාරි සිට සැප්තැම්බර් මාසය දක්වා රු. මිලියන 19 ක පමණ දීමනා ගෙවා සේවයේ යොදවා ඇති මෙම උපදේශකයින් විසින් ඉදිරිපත් කරන ලද කාර්යසාධන වාර්තා පරීක්ෂා කිරීමේදී අපේක්ෂිත විශේෂඥ සේවය ආයතනයට ලැබී ඇති බව තහවුරු නොවීය.

7.6 ආයතනය මගින් ආරම්භ කරන ලද ව්‍යාපෘති

- 7.6.1 ඉහත 6.3 හි සඳහන් පරිදි ආයතනය විසින් විවිධ ව්‍යාපෘති ආරම්භ කර තිබුණු අතර මෙම ව්‍යාපෘති ආයතනයේ මූලික අරමුණින් බැහැරව ආරම්භ කරන ලද ව්‍යාපෘති බවට නිරීක්ෂණය විය. තවද, මෙවැනි පරිබාහිර ව්‍යාපෘති ක්‍රියාත්මක කිරීමට විශේෂ අනුමැතියක් ලබා ගෙන ඇති බවට තොරතුරු විගණනයට ඉදිරිපත් නොකෙරුණි.
- 7.6.2 සහසර ව්‍යාපෘතියට අදාල ව්‍යාපෘති වාර්තාව 2017 අගෝස්තු 15 දින ප්‍රවාහන අමාත්‍යවරයා වෙත භාර දී තිබුණු අතර, වසවිස නැති රටක් ව්‍යාපෘතිය 2018 වර්ෂයේදී කෘෂිකර්ම අමාත්‍යාංශය වෙත පැවරීමට කටයුතු ආරම්භ කර තිබුණි.

7.7 මූල්‍ය කටයුතු පාලනය

- 7.7.1 උපදේශකයින් ලෙස බඳවා ගත් ඇතැම් නිලධාරීන් ආයතනයේ සාමාන්‍ය පරිපාලන කටයුතුවල නියැලෙන අතර, 2017 වර්ෂයේදී රු. මිලියන 72 ක් වූ ආයතනයේ සමස්ත වියදම් පාලනය හා අධීක්ෂණය සඳහා මූල්‍ය උපදේශකයින් දෙදෙනෙකු පත් කර තිබුණි.

7.7.2 ආයතනය විසින් අත්තිකාරම් ලබා දීමේදී ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ මුදල් රෙගුලාසි සංග්‍රහය අනුව කටයුතු නොකළ අවස්ථා නිරීක්ෂණය විය.

8. නිර්දේශ

ශ්‍රී ලංකාවේ උපායමාර්ගිකව වැදගත් ක්ෂේත්‍ර හඳුනාගෙන ඊට අවශ්‍ය උපදෙස් හා පහසුකම් සැපයීමට සහ කාර්යක්ෂම හා ඵලදායී සේවයක් සහතික කිරීම සඳහා සෙමා ආයතනය විධිමත් නීතිමය රාමුවක් සහිත ව්‍යවස්ථාපිත ආයතනයක් ලෙස ස්ථාපිත කිරීම සඳහා පහත පියවර කඩිනමින් ගත යුතු යැයි නිර්දේශ කෙරේ.

8.1 අතිගරු ජනාධිපතිතුමා විසින් විධාන පත්‍රයක් මගින් සෙමා ආයතනය බල ගැන්වීම. (යොමුව - 7.1)

8.2 නව විධාන පත්‍රයක් සකස් කර එය වත්මන් ජනාධිපතිතුමා වෙත කාලීනව ඉදිරිපත් නොවීමේ පසුබිම සොයා බැලීම. (යොමුව - 7.2)

8.3 යහපාලන මූලධර්ම වලට අනුව සුදුසු අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩලයක් පත් කිරීම. (යොමුව - 7.4)

8.4 යහපාලන අරමුණු වලට අනුගතව සෙමා ආයතනය ප්‍රතිව්‍යුහගත කර (Restructure) අපේක්ෂා කරන ලද අරමුණු කරා ළඟා වීමට කටයුතු කිරීම. (යොමුව - 7.2)

8.5 දැනට තනතුරු දරන උපදේශකයින් සඳහා නිශ්චිත කාර්යයභාරයක් සකස් කර අනුමත කර ගැනීමට කටයුතු කිරීම හා ඔවුන්ගේ කාර්යසාධනය ඇගයීමට ලක් කිරීම. (යොමුව - 7.5.4)

8.6 ආයතනය බිහි කිරීමේ අරමුණු ඉටුකර ගැනීම සඳහා සුදුසු වූ අනුමත සංවිධාන ව්‍යුහයක් සකස්කර අනුමත කරවා ගැනීමටත්, දැනට සිටින කාර්ය මණ්ඩලය හා ඔවුන්ගේ වැටුප් හා දීමනා සඳහා අවශ්‍ය අනුමැතිය ලබා ගැනීමටත් කටයුතු කිරීම. (යොමුව - 7.5.2)

8.7 මූල්‍ය කළමනාකරණය යථාවත් කිරීම හා බලතල නිසි පරිදි පැවරීමට (Delegation of Financial Authority) අවශ්‍ය කටයුතු සිදුකිරීම. (යොමුව - 7.7)

8.8 ආයතනයේ අරමුණු ඉටුකර ගැනීම සඳහා සුදුසු සංයුක්ත සැලැස්මක් (Corporate Plan) අනුමත කිරීම හා ඊට ගැලපෙන ක්‍රියාකාරී සැලසුම් (Action Plan) සහ අයවැය ඇස්තමේන්තු සකස්කර, ඒ අනුව කටයුතු මෙහෙයවීම (Monitoring) සහ නිසි ලෙස අධීක්ෂණය කිරීම. (යොමුව - 7.3)

8.9 අවදානම් කළමනාකරණය (Risk Management) පිළිබඳ අවධානය යොමු කිරීම.

8.10 මෙම ආයතනය ආරම්භ කිරීමේ අරමුණු හා සමගාමී අරමුණු ඇති අනෙකුත් ආයතන සියල්ල සංධානගත කර විධිමත් සුපරීක්ෂණයක් යටතේ ආර්ථිකයට උපරිම ප්‍රතිලාභ ලැබෙන පරිදි අවම පිරිවැයකින් පවත්වා ගැනීමට කටයුතු කිරීම. (යොමුව - 7.1 – 7.6)

9 නිගමනය

9.1 ආරම්භයේ සිට මේ දක්වා විශාල රාජ්‍ය වැයක් දරමින් පවත්වාගෙන යන මෙම ආයතනයෙන් අපේක්ෂිත අරමුණු ඉටු වී නොමැති බවත්, ආයතනය ආර්ථිකව, කාර්යක්ෂමව හා ඵලදායී ලෙස ක්‍රියාත්මක නොවන බවත් නිගමනය කරමි.

9.2 මෙම ආයතනය හා ඊට සමගාමී කාර්යයන්හි නියැලී ඇති වෙනත් රාජ්‍ය ආයතන ඒකාබද්ධ කර ආයතනය ඵලදායී ලෙස පවත්වා ගෙන යාම හෝ, එසේ කළ නොහැකි නම් මෙම ආයතනය වසා දැමීම පිළිබඳව අවධානය යොමු කිරීම සුදුසු බව නිගමනය කරමි.



එච්.එම්. ගාමිණී විජේසිංහ

විගණකාධිපති

2018 නොවැම්බර් 01 දින

தந்திரோபாய தொழில்முயற்சி முகாமைத்துவ நிறுவனத்தின் (செமா)
செயலாற்றலை மதிப்பீடு செய்தல் தொடர்பான விசேட கணக்காய்வு அறிக்கை

1. நிறைவேற்றுப் பொழிப்பு

இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 33 ஆம் உறுப்புரையின் பிரகாரம், தந்திரோபாய தொழில்முயற்சி முகாமைத்துவ நிறுவனமானது அதிமேதகு சனாதிபதியின் அதிகாரங்களின் பிரகாரம் 2004 ஆம் ஆண்டில் ஸ்தாபிக்கப்பட்டிருந்தது. இலாபம் உழைக்காத அரசு நிறுவனங்களை தனியார்மயப்படுத்தாமல் தந்திரோபாய திட்டங்கள் மூலம் சுயாதீன தொழில்முயற்சிகளாக கட்டியெழுப்புதல் இந்நிறுவன ஸ்தாபிப்பின் பிரதான நோக்கமாகும். எவ்வாறாயினும், இந்நிறுவனத்தின் மூலம் எதிர்பார்க்கப்பட்ட அந்நோக்கங்கள் அடையப்பட்டிருக்காதமை கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அதற்கிணங்க இந்நிறுவனம் மேலும் தொடர்ந்தியங்குவதன் செயலாற்றலை பரீட்சிப்பதற்காக இக்கணக்காய்வு திட்டமிடப்பட்டிருந்தது.

இந்நிறுவனத்தை ஆக்கபூர்வமாக மேற்கொள்வதற்கு அதிமேதகு சனாதிபதியால் ஆணைச்சீட்டு மூலம் அதிகாரம் வழங்கப்பட வேண்டிய போதிலும் தற்போதைய சனாதிபதியால் அத்தகைய ஆணைச்சீட்டு கையொப்பமிடப்பட்டிருக்காதமை மற்றும் அத்தகைய அதிகாரத்தை பெற்றுக்கொள்ளாமல் இந்த நிறுவனம் நடாத்தப்படுகின்றமை என்பன விசேடமானதாக உள்ளன. மேலும், இங்கே நிர்வாக நடவடிக்கைகளுக்காக பணிப்பாளர் சபையொன்று நியமிக்கப்பட்டிருக்காததுடன் நிறுவனத்தின் தலைவருக்கு சனாதிபதியின் செயலாளரால் வழங்கப்பட்ட நிதி அதிகாரங்களை அடிப்படையாகக்கொண்டு அனைத்து செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன. முறையான ஆட்சேர்ப்புத் திட்டமின்றி நிறுவனத்திற்கான பதவியணியினர் ஆட்சேர்ப்புச் செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் நிறுவனத்தில் காணப்படவேண்டிய பதவியணியினர் மற்றும் செலுத்தப்பட வேண்டிய சம்பளங்களும் படிகளும் தற்போது வரையிலும் முறையாக அங்கீகரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும், நிறுவனத்திற்கு ஆட்சேர்ப்புச் செய்யப்பட்ட ஆலோசனைச் சபைக்கு 2017 சனவரி தொடக்கம் செப்டெம்பர் வரை அண்ணளவாக ரூபா 19 மில்லியன் படிகள் மாத்திரம் செலுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும் அவ் ஆலோசனையாளர்களின் அவசியத்தன்மை முறையாக இனங்காணப்பட்டிருக்காததுடன் அவர்களால் ஆற்றப்பட்ட பணிகள் முறையாக ஆவணப்படுத்தப்பட்டிருக்காதமையும் அவதானிக்கப்பட்டது.

ஆரம்பத்தில் 12 அரசு நிறுவனங்களிற்கும் பின்னர் இந்நிறுவனங்களை விட மேலும் 10 அரசு நிறுவனங்களிற்குமான தந்திரோபாயத் திட்டங்களை தயாரித்து மேற்பார்வை செய்வதற்காக இந்நிறுவனத்திற்கு கையளிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அந்நிறுவனங்களிற்கான தந்திரோபாயத் திட்டங்கள் தயாரிக்கப்பட்டு மேற்பார்வை செய்யப்பட்டதென்பதற்கான போதியளவு சான்றுகள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

அதற்கிணங்க, நிறுவனத்தை ஆணைச்சீட்டு மூலம் செயற்படுத்தி முறையாக பணிப்பாளர் சபையொன்றை நியமித்து ஒத்த தன்மையான வேலைகளில் ஈடுபட்டுள்ள ஏனைய அரசு நிறுவனங்களை ஒன்றிணைத்து ஆக்கபூர்வமாக செயற்படுத்துவதற்கு அல்லது போதியளவு நன்மைகளின்றி இவ்வாறு அரசு நிதியை தேவையற்றவாறு செலவிட்டு இவ்வாறான நிறுவனங்களை செயற்படுத்துவதற்கு இது செயற்திறனற்றதாக காணப்படுவதால் இந்நிறுவனத்தினை உரியவாறு மூடிவிடுதல் பொருத்தமானதென சுட்டிக்காட்ட விரும்புகின்றேன்.

2. அறிக்கை வழங்குதலின் தன்மை மற்றும் பின்னணி

இலாபம் உழைக்காத அரசு நிறுவனங்களை தனியார்மயப்படுத்தாமல் தந்திரோபாயத் திட்டங்கள் மூலம் சுயாதீன தொழில்முயற்சிகளால் கட்டியெழுப்பும் நோக்கில் 14 ஆண்டுகளிற்கு முன்னர் ஸ்தாபிக்கப்பட்ட தந்திரோபாய தொழில்முயற்சி முகாமைத்துவ நிறுவனத்தை (Strategic Enterprise Management Agency – SEMA) தொடர்வதற்காக வருடாந்தம் சாதாரணமாக ரூபா 50 மில்லியனிற்கு மேல் நிதியேற்பாடுகள் ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் அதிலிருந்தான எதிர்பார்க்கப்பட்ட நோக்கங்கள் நிறைவேற்றப்பட்டிருக்காதமை அவதானிக்கப்பட்டது. ஆகையால், எதிர்பார்க்கப்பட்ட நலன்களை பெறாமலும் இலங்கை பொருளாதாரத்திற்கு தேவையற்ற சுமையொன்றை ஏற்படுத்துகின்றதுமான இந்நிறுவனம் தொடர்ந்து காணப்படுவதன் ஊடாக பொருளாதாரம் மீதான தாக்கத்தை பரீட்சிப்பதற்காக இந்த அறிக்கை தயாரிக்கப்பட்டு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

3. கணக்காய்வு நடைமுறை

- 3.1 ஆவணங்களின் பரீட்சிப்பு
 - 3.1.1 இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் அரசியலமைப்பு.
 - 3.1.2 நிதிப்பிரமாணங்கள்.
 - 3.1.3 செமா நிறுவனம் தொடர்பான அமைச்சரவைக் குறிப்பாணை மற்றும் பத்திரங்கள்.
 - 3.1.4 உரிய ஆணைச்சீட்டுக்கள்.
 - 3.1.5 பணிப்பாளர் சபையின் அறிக்கைகள்.
 - 3.1.6 நிதி அறிக்கைகள் மற்றும் ஆவணங்கள்.
 - 3.1.7 செயன்முன்னேற்ற அறிக்கைகள்.
- 3.2 ஏனைய நடைமுறைகள்
 - 3.2.1 நிறுவனத்தின் அதிகாரிகளுடனான கலந்துரையாடல்கள்.
 - 3.2.2 ஐயவினாக்களை வழங்கி பதில்களைப் பெற்றுக்கொள்ளுதல்.

4. கணக்காய்வு நோக்கெல்லை

2004 ஆம் ஆண்டில் ஆரம்பிக்கப்பட்ட செமா நிறுவனம் தற்போது வரை செயற்படுகின்ற போது அதன் நோக்கங்களை நிறைவேற்றுவதற்காகவும் அதன் நிதி மற்றும் நிறுவக கட்டுப்பாடுகளை தொடர்வதற்காகவும் எடுக்கப்பட்ட நடவடிக்கைகளின் செயல்முறைகளை பரீட்சிப்பதே கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையாக உள்ளது.

5. நோக்கெல்லை வரையறை

இந்த அறிக்கையை தயாரிக்கும் போது பின்வரும் வரையறைகள் எனது நோக்கெல்லைக்குட்பட்டிருந்தன.

- 5.1 தற்போதைய அதிமேதகு சனாதிபதியால் ஆணைச்சீட்டு வழங்கப்படாதற்கான காரணங்களை பரீட்சிக்க இயலாதிருந்தது.

5.2 ஆவணங்கள் மற்றும் அறிக்கைகள் முறையாக காணப்படாமை காரணமாக 2014 ஆம் ஆண்டின் பின்னரான காலப்பகுதி தொடர்பான விடயங்கள் மாத்திரமே குறிப்பிடப்பட்டுள்ளன.

6. செயன்முறை

6.1 தந்திரோபாய தொழில்முயற்சி முகாமைத்துவ நிறுவனத்தின் (செமா) அறிமுகம்

6.1.1 நிறுவனத்தின் ஸ்தாபிப்பு

2004 மே 06 ஆம் திகதிய 04/0460/001/006 ஆம் இலக்க அமைச்சரவைப் பத்திரத்தின் (Setting up Strategic Enterprise Management Agency) (பின்னிணைப்பு 01) பிரகாரம், இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 33 ஆம் அரசியலமைப்பின் (பின்னிணைப்பு 02) பிரகாரம் அதிமேதகு சனாதிபதியால் வழங்கப்பட்ட அதிகாரங்கள் மீதான ஆணைச்சீட்டு மூலம் செமா நிறுவனம் ஸ்தாபிக்கப்பட்டிருந்தது. அதற்கிணங்க செமா நிறுவனத்திற்குரிய முதலாவது ஆணைச்சீட்டு 2004 யூன் 04 ஆம் திகதி அப்போதைய அதிமேதகு சனாதிபதியால் கையொப்பமிடப்பட்டிருந்தது.

6.1.2 நிறுவன ஸ்தாபிப்பின் நோக்கங்கள்

இலாபம் உழைக்காத அரசு நிறுவனங்களை தனியார்மயப்படுத்தாமல் தந்திரோபாயத் திட்டங்கள் மூலம் சுயாதீன தொழில்முயற்சிகளாக கட்டியெழுப்புதல் இதன் பிரதான நோக்கமாகும். (பின்னிணைப்பு 03)

6.1.3 ஆணைச்சீட்டு மூலம் நிறுவனத்திற்கு வழங்கப்பட்டுள்ள அதிகாரங்கள்

நிறுவனத்தின் ஒழுங்கமைப்பு, நிர்வாகம் மற்றும் நிதி நடவடிக்கைகளை சுயாதீனமாக (Autonomy) மேற்கொள்வதற்கு ஆணைச்சீட்டு மூலம் அதிகாரம் வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன் அரையாண்டு ரீதியாக நிறுவன நடவடிக்கைகளின் செயன்முன்னேற்றம் அதிமேதகு சனாதிபதிக்கு அறிக்கையிடப்பட வேண்டும்.

6.1.4 நிறுவனத்தின் நிர்வாக நடவடிக்கைகள்

அதிமேதகு சனாதிபதியால் தலைவர் உள்ளடங்கலாக 07 உறுப்பினர்களை கொண்ட பணிப்பாளர் சபை நியமிக்கப்பட வேண்டியதுடன் இந்த பணிப்பாளர் சபை நிறுவனத்தின் நிர்வாகம் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களை எடுத்தல் வேண்டும்.

6.1.5 கையளிக்கப்பட்டுள்ள மேற்பார்வை நடவடிக்கைகள்

2004 யூன் 04 இல் வழங்கப்பட்ட நிறுவனத்தின் ஆரம்ப ஆணைச்சீட்டின் (பின்னிணைப்பு 04) பிரகாரம் 12 அரசு நிறுவனங்களிற்காகவும் 2006 ஏப்ரல் 24 இல் வழங்கப்பட்ட இரண்டாவது ஆணைச்சீட்டின் (பின்னிணைப்பு 05) பிரகாரம் 20 அரசு நிறுவனங்களிற்காகவும் தந்திரோபாயத் திட்டங்கள் தயாரிக்கப்பட்டு மேற்பார்வை செய்தல் செமா நிறுவனத்திற்கு கையளிக்கப்பட்டிருந்தது. பின்னர் 2009 மே 15 ஆம் திகதிய 160/34 ஆம் இலக்க வர்த்தமானிப் பத்திரத்தின் (பின்னிணைப்பு 06) மூலம் இலங்கை கைப்பணிகள் சபை (லக்சல) மற்றும் வரையறுக்கப்பட்ட லங்கா சலுசல என்பவற்றினதும் மேற்பார்வை இந்நிறுவனத்திற்கு கையளிக்கப்பட்டதன் காரணமாக செமா நிறுவனத்தின் மேற்பார்வைக்குட்பட்ட அரசு நிறுவனங்களின் எண்ணிக்கை 22 ஆக காணப்பட்டது.

6.1.6 நிர்வாக மற்றும் நிதி முகாமைத்துவம்

6.1.6.1 சனாதிபதி செயலாளர், அரசியலமைப்பின் 33 ஆம் அரசியலமைப்பின் கீழ் ஸ்தாபிக்கப்பட்ட நிறுவகங்களுக்கு பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தராகக் காணப்படுகின்றதுடன் அந்த நிறுவகங்களின் நிதி மற்றும் நிர்வாக விடயங்கள் தாபனக் கோவை, நிதிப் பிரமாணங்கள் மற்றும் சுற்றறிக்கை வழிகாட்டிகள் மற்றும் பொது நிறுவகங்களுக்கு காலத்திற்குக் காலம் விநியோகிக்கப்பட்ட விதிகளுடன் இணங்கியிருத்தல் வேண்டுமென அறிவுறுத்தப்படுகின்றது. மேலும், நிறுவகங்களின் செயற்பாடுகள் அந்த நிறுவகங்களுக்கு விநியோகிக்கப்பட்ட ஆணைச்சீட்டுக்களில் குறிப்பிடப்பட்ட செயற்பாடுகளுக்கு வரையறுக்கப்படல் வேண்டும், ஏதேனும் செயற்பாடுகள் காணப்படும் விதிகளுக்கு அப்பால் செய்யப்பட வேண்டுமாக இருப்பின், அந்த முன்மொழிவுகள் சனாதிபதிச் செயலாளரிடமிருந்து சமர்ப்பிக்கப்பட்டு அங்கீகாரம் பெறப்படல் வேண்டும். அவ்வாறான அங்கீகாரமின்றி செய்யப்பட்ட அனைத்து செயற்பாடுகளும் அதற்கான செலுத்துகைகளும் இந்த சுற்றறிக்கை விநியோகிக்கப்பட்ட பின்னர் தடைசெய்யப்படல் வேண்டுமென அறிவுறுத்தப்படுகின்றது.

6.1.6.2 சனாதிபதி செயலகத்தின் தலைப்பின் கீழ் செமா நிறுவனத்தின் செலவினத்திற்கான ஏற்பாடுகள் ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது. அதற்கமைய, 2016 இல் ரூபா 63 மில்லியனும் 2017 இல் ரூபா 72 மில்லியனும் ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது. 2014 இலிருந்து 2017 வரை செமா நிறுவனத்திற்காக அரசாங்கத்திற்கு ஏற்பட்ட செலவினம் சுருக்கமாக கீழே தரப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை இலக்கம் 1 - செமா நிறுவனத்தால் ஏற்படுத்தப்பட்ட செலவினம் - 2014 – 2017

ஆண்டு	மீண்டெழும் செலவினம் (ரூபா.)	மூலதனம் செலவினம் (ரூபா.)	மொத்தம் (ரூபா.)
2014	49,807,856	1,320,650	51,128,506
2015	51,978,799	4,628,076	56,606,875
2016	59,971,612	2,991,212	62,962,824
2017	69,996,992	1,999,618	71,996,610
	----- 231,755,259 =====	----- 10,939,556 =====	----- 242,694,815 =====

6.1.7 செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

2015 மற்றும் 2016 ஆம் ஆண்டுகளிற்கு நிறுவகத்தினால் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டங்கள் தயாரிக்கப்பட்டிருக்காததுடன் 2017 ஆம் ஆண்டிற்கான செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தது.

6.2 பதவியணியினர் முகாமைத்துவம்

6.2.1 செமா நிறுவன ஸ்தாபிப்பின் நோக்கங்கள் பொருத்தமானதாக பொது திறைசேரியிலுள்ள முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தினால் அங்கீகரிக்கப்பட்ட எவ்வித பதவியணியொன்றும் காணப்படாததுடன் நிறுவகத்தின் நாளாந்த செயற்பாடுகளை நடாத்திச் செல்வதற்கான போதுமான பதவியணியினரொன்று வருடாந்தம் ஆரம்பத்தில் ஒப்பந்த அடிப்படையில் நிறுவகத்தினால் ஆட்சேர்ப்புச் செய்யப்பட்டிருந்தனர்.

6.2.2 பின்னர், நிறுவகத்தின் அடிப்படை நோக்கங்கள் மாற்றப்பட்டதுடன் நிரந்தர பதவியணியொன்றை ஊழியத்தில் ஈடுபடுத்துவதன் தேவை ஏற்பட்டிருந்ததுடன் அந்த பதவியணியினரிடம் முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் அங்கீகாரத்தினைப் பெறல் மற்றும் அந்த அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினரிடம் பொருத்தமான சம்பள அளவுத்திட்டமொன்றில் வைப்பதற்கு சம்பளங்கள் மற்றும் பதவியணியினர் ஆணைக்குழுவின் அங்கீகாரம் வேண்டப்படுகின்றது.

6.2.3 நிறுவகத்தினால் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட அமைப்பு வரைப்படத்தின் (பின்னிணைப்பு 08) பிரகாரம், நிறுவகம் தலைவரொருவரின் கீழ் பணிப்பாளர் சபையினால் கட்டுப்படுத்தப்படுகின்றதுடன், பணிப்பாளர் சபையின் தீர்மானங்களினை அமுல்படுத்துவதற்கு மற்றும் அதற்கு உதவுவதற்கு பதவியணியொன்று நியமிக்கப்பட்டிருந்தது.

6.2.4 நிறுவகத்தின் நிர்வாக செயற்பாடுகளின் வசதிக்காக நிறுவகத்தின் செயற்பாடுகள் 07 பிரிவுகளாக பிரிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அந்தப் பிரிவுகளில் பணியில் அமர்த்தப்பட்ட பதவியணி மற்றும் ஆலோசகர்களின் விபரங்கள் பின்வரும் அட்டவணையில் தரப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 02 - நிறுவகத்தில் பணியில் அமர்த்தப்பட்டுள்ள பதவியணியினர்.

பிரிவு	நிறைவேற்று உத்தியோகத்தர்கள்	நிறைவேற்று தரமல்லாத உத்தியோகத்தர்கள்	ஆலோசகர்கள்	மொத்த எண்ணிக்கை
நிர்வாகம்	01	08	01	10
கணக்குகள்	02	03	01	06
போக்குவரத்து	03	00	03	06
ஆய்வு / வசதிகள்	02	01	11	14
பயிற்சி மற்றும் வலையமைப்பு மேம்படுத்தல்	01	00	14	15
ஊடகம் / வெளிவாரி தொடர்பு விடயங்கள்	02	02	08	12
மேற்பார்வை மற்றும் ஒருங்கிணைப்பு	01	02	00	03
	-----	-----	-----	-----
	12	16	38	66
	===	===	===	===

6.2.5 ஆலோசகர்களின் ஆட்சேர்ப்பு

6.2.5.1 நிறுவகத்தின் ஒட்டுமொத்த பதவியணியினரில் அண்ணளவாக 57 சதவீதத்தினர் ஆலோசகர்களாக சேவையாற்றுகின்றதுடன் அவர்கள் A, B மற்றும் C ஆக வகைப்படுத்தப்பட்டிருப்பதுடன் முழு நேர மற்றும் பகுதி நேரமாக ஆட்சேர்ப்புச் செய்யப்பட்டுள்ளனர்.

6.2.5.2 நிறுவகத்தில் ஆலோசகராக நியமிப்பதற்கு ஆட்சேர்க்கும் போது கருத்திற்கொள்ளப்பட்ட அதிகுறைந்த தகைமைகள் (பின்னிணைப்பு 09) போன்றன பணிப்பாளர் சபையினால் தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்தது.

6.2.5.3 நிறுவகத்திற்கான ஆலோசகர்களின் ஆட்சேர்ப்பு உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், சம்பளங்கள் மற்றும் படிகளுக்கு இந்த ஆலோசகர்களினால் மாதாந்த செயலாற்றல் அறிக்கைகள் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டியிருந்தது.

6.2.5.4 2017 சனவரியிலிருந்து செப்டம்பர் வரை 38 ஆலோசகர்களுக்கு ரூபா 19,413,665 படிகள் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

6.3 செமா நிறுவனத்தினால் அமுல்படுத்தப்பட்ட பல்வேறு செயற்திட்டங்கள்.

செமா நிறுவனத்தினால் பின்வரும் செயற்திட்டங்கள் அமுல்படுத்தப்பட்டிருந்தன.

6.3.1 “சஹஸர செயற்திட்டம்”

நாட்டில் தேசிய போக்குவரத்து பிரச்சினைக்கு தீர்வொன்றாக “சஹஸர” எண்ணக்கருவை தயாரிப்பதன் மூலம் மற்றும் மத்திய மாகாண வீதிப் பயணிகள் அதிகாரசபையுடன் இணைந்து மத்திய மாகாணத்திலுள்ள திகன்ன மற்றும் கருகன்னாவ போன்ற இரண்டு பேருந்து வலயங்களில் பரீட்சார்த்த செயற்திட்டங்களினை அமுல்படுத்துவதன் மூலம் 46 பேருந்து வழிப்பாதைகள் மேவுகையெய்யப்பட்டிருந்தது. மேலும், இலங்கைப் போக்குவரத்து சபையின் நிலைபெறுதகு தன்மையினைப் பாதுகாப்பதற்காக எதிர்கால அபிவிருத்தி திட்டத்தின் தயாரிப்பு செமா நிறுவனத்திற்கு ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் 2017 ஆம் ஆண்டில் சஹஸர செயற்திட்டத்திற்கு நேரடியாக இலங்கை போக்குவரத்து சபையினை இணைப்பதற்குரிய நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. அதற்கமைய, இந்த செயற்திட்ட அமுல்படுத்தலின் பிரதான நோக்கங்களாக, வராந்த விசேட பரிசுகளினை வழங்குதல், பேருந்து கட்டணத்தின்

செலுத்துகைக்கு இலத்திரனியல் அட்டைகளை அறிமுகப்படுத்துதல், வணிகர்கள் மற்றும் பேருந்து உரிமையாளர்களுக்கு ஊக்குவிப்புப் படிகளை வழங்குதல் மற்றும் வராந்த பேருந்து நாடாத்துண்டுகளின் சேவையினை மதிப்பிடுவதன் மூலம் பயணிகளுக்குள் பேருந்து கட்டணத்தின் செலுத்துகைக்கு இலத்திரனியல் அட்டைகளின் மேம்படுத்தல் என்பன காணப்பட்டன. இந்த செயற்திட்டத்தினை அமுல்படுத்துவதன் மூலம் தேசிய பொருளாதாரத்திற்கு வருடாந்தம் ரூபா 60 மில்லியன் பொருளாதார இலாபத்தினை உழைப்பதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்டிருந்தது. மேலும், இந்த செயற்திட்டம் தொடர்பில் அதற்கு செமா நிறுவனத்திற்கு ரூபா 100 மில்லியன் மற்றும் ஏனைய நிறுவகங்களுக்கு ரூபா 1,200 மில்லியன் ஏற்படும் என மதிப்பிடப்பட்டிருந்தது. (பின்னிணைப்பு 10)

6.3.2 “வஸவிச நதி ரட்டக்” தேசிய நிகழ்ச்சித்திட்டம்

நச்சுத்தன்மையிலிருந்து விடுபட்ட உணவு ஏற்பாட்டிற்கான அரசு கொள்கையின் அடிப்படையில், நச்சுத்தன்மையான உணவிலிருந்து விடுபட்ட நாடொன்றிக்கான மூன்று வருடங்கள் தேசிய திட்டம் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது. நச்சுத்தன்மையிலிருந்து விடுபட்ட, நாட்டில் வளர்கின்ற அனைத்து முக்கிய பயிர்களின் உற்பத்திக்கு தேவையான தந்திரோபாயங்கள் இதிலிருந்து சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது. கமத்தொழில் அமைச்சினால் உருவாக்கப்பட்ட தேசிய உணவு உற்பத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டத்திற்கான (2016 - 2018) நிரப்பியொன்றாக இந்த திட்டம் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது. இந்த செயற்திட்டம் தொடர்பில் அதற்கு செமா நிறுவனத்தினால் ரூபா 200 மில்லியன் மற்றும் ஏனைய நிறுவகங்களினால் 1,300 மில்லியன் ஏற்படும் என மதிப்பிடப்பட்டிருந்தது. (பின்னிணைப்பு 10)

7. அவதானிப்புக்கள்

7.1 அதிகாரமில்லாமல் நிறுவனத்தை தொடர்ந்தியக்குதல்.

புதிய தலைவரை நியமித்ததன் பின்னர் ஆணைச்சீட்டு மூலம் நிறுவனத்தினை தொடர்ந்தியங்குவதற்காக அதிகாரம் பகிர்ந்தளிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் நிறுவனத்தின் தொடர்ந்தியங்குதல் போன்றவற்றிற்காக அதிகாரத்தை பகிர்ந்தளித்தலானது தற்போதைய சனாதிபதியால் ஆணைச்சீட்டு மூலம் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

7.2 ஸ்தாபித்தல் நோக்கங்களில் நிறுவனத்தை அமுல்படுத்துதல்

2007 இலிருந்து 2014 யூன் காலப்பகுதியில் பிரதான நோக்கங்களிலொன்றாக 24 அமைச்சுக்களின் 382 அமைச்சரவைப் பத்திரத்திற்காக சனாதிபதிக்கு அவதானிப்புக்கள் வழங்கப்பட்டது. மேலும் 2014 யூன் இலிருந்து திசெம்பர் வரையிலான காலப்பகுதியில் நிறுவனத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட வேலைகள் பற்றிய தகவல்கள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும், செமா நிறுவனமானது 22 பொது நிறுவனங்களிற்காக தந்திரோபாய திட்டங்கள் மற்றும் மேற்பார்வை வேலைகளை தயாரிப்பதற்கு ஒதுக்கப்பட்டிருந்தபோதும் அவ்வாறு திட்டங்கள் முறையாக தயாரிக்கப்பட்டு மேற்பார்வை செய்யப்படாமையான விபரங்கள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

7.3 செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

2015 மற்றும் 2016 ஆம் ஆண்டிற்கான செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்காமையால் அத்தகைய வருடங்களில் நிறுவனத்தால் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டுமென எதிர்பார்க்கப்பட்ட வேலைகள் ஏற்படுத்தப்பட வேண்டுமென திட்டமிடப்பட்ட நிதிக்கிரயம் மற்றும் ஒவ்வொரு கடமைகளுக்கான பொறுப்பை ஏற்கவேண்டிய அலுவலர்கள் இனங்காணப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும், செயலாற்றல் அறிக்கைகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தபோதும், நிறுவனத்தின் செயலாற்றலானது செயல்நடவடிக்கைத் திட்டமில்லாமையால் மதிப்பிடப்பட முடிந்திருக்கவில்லை.

7.4 நிறுவனத்திலுள்ள நிர்வாக விடயங்கள்

2015 ஆம் ஆண்டில் தற்போதுள்ள அரசாங்கம் நடைமுறைக்கு வந்ததன் பின்னர் செமா இற்காக தலைவர் நியமிக்கப்பட்டிருந்தபோதிலும், இந்த அறிக்கைத்திகதியிலும் இயக்குனர் சபை நியமிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை மேலும், நிறுவனத்திற்குரிய அனைத்து தீர்மானங்களையும் எடுக்கும் அதிகாரமானது சனாதிபதி செயலாளரால் தலைவருக்கு பகிர்ந்தளிக்கப்பட்டது. ஆகையால், இயக்குனர் சபை கூட்டாக எடுக்கவேண்டிய தீர்மானங்களானது தனிநபரொருவரால் மேற்கொள்ளப்படாமையில் அத்தகைய தீர்மானங்கள் பாரபட்சம் மற்றும் தேர்வுமுறை பற்றி திருப்திப்பட முடிந்திருக்கவில்லை.

7.5 பதவியணியினர் முகாமைத்துவம்

- 7.5.1 நிறுவனத்தின் நோக்கங்களை நிறைவேற்றுவதற்காக பொருத்தமான அங்கீகரிக்கப்பட்ட ஒழுங்கமைப்பு கட்டமைப்பு இல்லாதிருந்த போதிலும் தற்போதைய பதவியணியின் தேவையான அங்கீகாரம் மற்றும் அவர்களுடைய சம்பளங்கள் மற்றும் படிகள் இன்று வரை உரிய அலுவலர்களால் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.
- 7.5.2 புதிய பதவிகளை ஆட்சேர்ப்பு செய்யும் போது தேவைப்பாடுகளை இனங்கண்டு கொள்ளாமல் ஆட்சேர்ப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன் ஆட்சேர்ப்பு திட்டத்தை தயாரிப்பதற்கும் அங்கீகரிப்பதற்கும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- 7.5.3 வேலைக்கமர்த்தப்பட்ட பதவிகளுக்காக வேலைக் குறித்துரைத்தல்கள் மற்றும் வேலை விதப்புரைகள் தயாரிக்கப்பட்டு அங்கீகரிக்கப்படாமையால் அவர்களால் மேற்கொள்ளப்பட்ட வேலைகளை மதிப்பிட முடிந்திருக்கவில்லை.
- 7.5.4 ஆட்சேர்ப்பின் ஆகக்குறைந்த தகைமைகளை பூர்த்திசெய்திருக்காத நபர்கள் ஆலோசகர்கள் பதவிகளிற்காக நியமிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் ஆலோசகர்களுக்கான குறிப்பிடப்பட்ட பதவிகள் தயாரிக்கப்பட்டு அங்கீகரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- 7.5.5 2017 சனவரியிலிருந்து செப்டெம்பர் வரை ரூபா 19 மில்லியன் வரை செலுத்துவதன் மூலம் வேலைக்கமர்த்தப்பட்ட ஆலோசனையாளர்களால் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட செயன்முன்னேற்ற அறிக்கைகளை பரீட்சிக்கையில் எதிர்பார்க்கப்பட்ட நிபுணர் சேவை நிறுவனத்திற்கு பெறப்பட்டிருந்ததென உறுதிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

7.6 நிறுவகத்தால் தொடங்கப்பட்ட செயற்திட்டங்கள்

- 7.6.1 மேற்கூறப்பட்ட 6.3 இல் குறிப்பிடப்பட்டவாறு நிறுவனமானது நிறுவனத்தின் பிரதான நோக்கங்களில் பல்வேறுப்பட்ட செயற்திட்டங்களை தொடங்கியிருந்தது என அவதானிக்கப்பட்டது. மேலும், அத்தகைய வெவ்வேறான செயற்திட்டங்களின் அமுலாக்கலிற்காக விசேட அனுமதி பெறப்பட்டிருந்தது என கணக்காய்விற்கு விபரங்கள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- 7.6.2 சஹஸர செயற்திட்டம் மீதான அறிக்கை 2017 ஆகஸ்ட் 15 இல் போக்குவரத்து அமைச்சருக்கு கையளிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் 2018 ஆம் ஆண்டில் கமத்தொழில்

அமைச்சிற்கு வஸவிச நதி ரட்டக் செயற்திட்டத்திற்கு ஒதுக்கப்படுவதற்கு நடவடிக்கைகள் தொங்கப்பட்டிருந்தது.

7.7 நிதிசார் விடயங்களை கட்டுப்படுத்துதல்

7.7.1 ஆலோசனையாளர்களாக ஆட்சேர்க்கப்பட்ட சில உத்தியோகத்தர்கள் நிறுவகத்திலுள்ள பொது நிர்வாக வேலைகளில் ஈடுபட்டிருந்ததுடன் 2017 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 72 மில்லியன் மொத்த செவ்வீனத்தை கட்டுப்படுத்துவதற்கும் மேற்பார்வை செய்வதற்கும் இரண்டு நிதிசார் ஆலோசனையாளர்கள் நியமிக்கப்பட்டிருந்தனர்.

7.7.2 நிறுவகத்தால் அறிவுரைகள் வழங்கும் போது இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணங்களுடனான இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டது.

8. சிபாரிசுகள்

இலங்கையில் தந்திரோபய ரீதியில் முக்கிய துறைகளை இனங்காண்பதன் மூலம் வேண்டப்பட்ட அறிவுரைகள் மற்றும் வசதிகளை வழங்குவதற்கும் வினைத்திறனான மற்றும் உற்பத்தித்திறனான சேவையை வழங்குவதற்கும் முறையான சட்டவாக்கத்துடனான நிறுவனமொன்றாக செமா நிறுவனத்தை ஸ்தாபிப்பதற்காக பின்வரும் நடவடிக்கை உடனடியாக எடுக்கப்பட வேண்டுமென சிபாரிசு செய்யப்பட்டது.

8.1 அதிமேதகு ஜனாதிபதியின் உத்திரவாதத்தின் மூலம் செமா நிறுவனத்தை வலுவாக்கல் (உசாத்துணை – 7.1)

8.2 புதிய ஆணைச்சீட்டை தயாரிப்பதனால் ஜனாதிபதிக்கு காலரீதியில் சமர்ப்பிக்கப்படாத எல்லையை கண்டுபிடித்தல் (உசாத்துணை – 7.2)

8.3 நல்லாளுகை தத்துவங்களிற்கிணங்க பொருத்தமான இயக்குனர் சபையை நியமித்தல் (உசாத்துணை – 7.4)

8.4 நல்லாளுகை நோக்கங்களுடன் இணங்கும் வகையில் செமா நிறுவனத்தை மீள்நிர்மாணிப்பதன் மூலம் எதிர்பார்க்கப்பட்ட நோக்கங்களை அடைதல் (உசாத்துணை – 7.2)

- 8.5 அவர்களுடைய செயலாற்றலை மதிப்பிடுதல் மற்றும் பதவிகளை வகிக்கின்ற ஆலோசனையாளர்களுக்கான குறித்த பங்கை அங்கீகரிப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுத்தல் (உசாத்துணை – 7.5.4)
- 8.6 நிறுவனத்தை ஸ்தாபிப்பதற்கான நோக்கங்களை நிறைவேற்றுவதற்கு பொருந்தும்வகையில் அங்கீகரிக்கப்பட்ட ஒழுங்கமைப்புக் கட்டமைப்பை இது அனுமதிப்பதற்கும் தற்போதுள்ள பதவியணியினருக்கும் அவர்களுடைய சம்பளங்கள் மற்றும் படிகளிற்ும் தேவையான அனுமதியை பெறுவதற்கு நடவடிக்கைகள் எடுத்தல் (உசாத்துணை – 7.5.2)
- 8.7 நிதி முகாமைத்துவத்தை சுமுகமாக்குவதற்கும் நிதி அதிகாரத்தை முறையாக பகிர்ந்தளிப்பதற்கும் தேவையான நடவடிக்கை எடுத்தல் (உசாத்துணை – 7.7)
- 8.8 நிறுவனத்தின் நோக்கங்களை நிறைவேற்றுவதற்கான முறையான கூட்டிணைந்த திட்டம் மற்றும் அதற்கும் பாதீட்டு மதிப்பீட்டிற்குமாக பொருந்தக்கூடியவாறு செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தை தயாரிப்பதற்குமாறும் அதற்கிணங்க முறையாக நடவடிக்கைகளை கண்காணிப்பதற்கும் மேற்பார்வை செய்வதற்கும் அங்கீகரித்தல்.
- 8.9 இடர் முகாமைத்துவம் தொடர்பாக கவனஞ்செலுத்துதல்
- 8.10 நிறுவனத்தினை ஸ்தாபித்தல் தொடர்பான நோக்கங்களுடனான அனுமதியுடன் நோக்கங்களை கொண்டுள்ள அனைத்து ஏனைய நிறுவனங்களையும் ஒன்றிணைப்பதன் மூலம் முறையான மேற்பார்வையின் கீழ் பொருளாதாரத்திற்கு அதிகூடிய நன்மையை பெறுவதனால் ஆகக்குறைந்த கிரயத்தை பேணுவதற்கு நடவடிக்கை எடுத்தல். (உசாத்துணை – 7.1 - 7.6)

9. தீர்வு

- 9.1 ஆரம்பத்திலிருந்து இன்றுவரை பாரிய அரசு செலவீனத்தை ஏற்படுத்துவதன் மூலம் நடாத்தப்படுகின்ற நிறுவனத்தால் எதிர்பார்க்கப்பட்ட நோக்கங்களை அடைய முடிந்திருக்கவில்லையெனவும் நிறுவனமானது சிக்கனமாகவும், செயற்திறனாகவும் மற்றும் உற்பத்திதிறனாகவும் செயற்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை எனவும் முடிவு செய்யப்பட்டுள்ளது.
- 9.2 நிறுவன நடவடிக்கைகளுடன் இணங்கும் வகையில் நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளும் ஏனைய நிறுவனங்களுடன் ஒன்றிணைப்பதன் மூலம் வினைத்திறனாக நிறுவனத்தின் தொடர்ந்தியங்கும் தன்மை மீது கவனத்தை செலுத்துதல் அல்லது இவ்வாறு இல்லையெனில் நிறுவனத்தை மூடுதல் என முடிவு செய்யப்பட்டுள்ளது.

எச்.எம்.காமினி விஜேசிங்ஹு
கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதி
2018 நவம்பர் 01 தினதி

ஒப்பம்./எச்.எம். காமினி விஜேசிங்ஹு
கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதி

Special Audit Report on the Evaluation of Performance of Strategic Enterprise Management Agency (SEMA)

1. Executive Summary

According to the Article 33 of Constitution of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka, Strategic Enterprise Management Agency had been established in year 2004 as per the powers of His Excellency the President. The main objective of establishing this agency was forming of non-profit public institution as autonomous commercially viable enterprises through strategic plans without privatization. However, it was observed at the audit that objective had not been achieved and accordingly this audit had been planned to examine the effectiveness of carrying out this entity further.

Although the power should be given through a warrant by His Excellency the President in order to make this entity effective, it was a specialty that the present President had not signed such warrant and this entity had been carried out without obtaining such power.

Further, a Board of Directors had not been appointed for the administrative matters in here and all the operational activities had been done based on the financial powers granted by the presidential Secretary to the Chairman of the entity. Also, a cadre had been recruited to the entity without proper Scheme of Recruitment and cadre that should be in the entity or even salaries and allowances that should be paid had not been approved properly even by the present. Further, although the allowances of about Rs. 19 million had been paid from January to September 2017 to the Advisory Board that recruited to the entity, it was observed that the necessity of those advisors had not been identified properly and the role performed by them had not been documented properly.

Although this entity had been assigned for the preparation and supervision of strategic plans of 12 state institutions at the initial, later 10 another state institutions other than

these institutions, the sufficient evidences that preparation and supervision of the strategic plans for those institutions was done as such had not been presented to the audit.

Accordingly, it is likely to show that the liquidation of the existence of this entity properly is suitable as it is not productive to operate such entities further by spending public money unnecessarily as such without sufficient benefit or to operate with the Board of Directors appointed properly by enforcing through a warrant by consolidating productively with other state institutions that engaged in parallel works.

2. Nature and Background of issuing the Report

Although it had been allocated provisions normally over Rs. 50 million annually for the continuation of Strategic Enterprises Management Agency (SEMA) that established before 14 years with the objective of establishment of non-profit public institutions as autonomous commercially viable enterprises by strategic plans without privatizing, it was observed that the expected objectives had not been accomplished from that. Therefore, this report was prepared and presented in order to examine the effect on the economy through the continuation of this entity that not received the expected benefits and continued with incurring unnecessary burden to Sri Lanka economy.

3. Audit Methodology

- 3.1 Examination of documents
 - 3.1.1 Constitution of Democratic Socialist Republic of Sri Lanka
 - 3.1.2 Financial Regulations
 - 3.1.3 Cabinet memorandum and decisions related to SEMA
 - 3.1.4 Relevant warrants
 - 3.1.5 Reports of Board of Directors
 - 3.1.6 Financial reports and documents
 - 3.1.7 Progress reports

- 3.2 Other methodology
- 3.2.1 Discussions with authorities of the entity
- 3.2.2 Obtaining replies for issuing queries

4. Audit Scope

The audit scope is the examination of formality of the actions taken to fulfill its objectives and continuing its financial and establishment controls when implementing this SEMA entity established in the year 2004 until present.

5. Scope Limitation

My scope was subjected to the following limitations when preparing this report.

- 5.1 Inability to examine the reasons for not issuing warrant by His Excellency the current President.
- 5.2 Marked only the matters related to the period after the year 2014 due to unavailability of documents and reports properly.

6. Process

6.1 Introduction of Strategic Enterprise Management Agency

6.1.1 Establishment of the entity

According to the Cabinet Memorandum No. 04/0460/001/006 dated 06 May 2004 (Setting up Strategic Enterprise Management Agency) (Annexure 01), SEMA was established by a warrant on the powers vested on His Excellency the President as per 33 constitution of the Constitution of Democratic Socialist Republic of Sri Lanka

(Annexure 02). Accordingly, the first warrant had been signed by His Excellency the President where upon on 04 June 2004 in respect of SEMA.

6.1.2 Objectives of Establishing the entity

The basic objective of this is the establishment of non-profit public institutions as autonomous commercially viable enterprises by strategic plans without privatizing. (Annexure 03)

6.1.3 Powers Vested on the Entity by Warrant

The power had been delegated through warrant to accomplish the organization, administration and financial matters autonomously and the progress of the matter of the entity should be reported to His Excellency the President semi-annually.

6.1.4 Administrative Matters of the Entity

The Board of Directors with 07 members including the chairman should be appointed by the President and the administrative and managerial decisions of the entity should be taken by this Board of Directors.

6.1.5 Supervisory Matters assigned

SEMA had been assigned to prepare and supervise strategic plans of 12 public institutions as per initial warrant of the entity (Annexure 04) issued on 04 June 2004, 20 public institutions as per second warrant (Annexure 05) issued on 24 April 2006. Later, the number of public institutions supervised by SEMA was 22 due to the assignment of supervision even in Sri Lanka Handicrafts Board (Laksala) and Lanka Salusala Limited by the Gazette No. 160/34 dated on 15 May 2009 (Annexure 06).

6.1.6 Administrative and Financial management

6.1.6.1 It had been advised that the Presidential Secretary is the Chief Financial Officer of the institutions established under Constitution 33 of the Constitution and the financial and administrative matters of those institutions should be in compliance with Establishment Code, Financial Regulations and the circular guidelines and rules that issued time to time for the public institutions. Further, it had been mentioned that the functions of the entities should be limited to the functions mentioned in the warrant issued for those institutions, if any, functions are done beyond the prevailing rules, those proposals should be presented to the presidential Secretary and obtained approval. Further, it had been advised that all functions that done without such approval and the payments for that should be banned after issuing this circular.

6.1.6.2 The provisions had been allocated for the expenditure of SEMA under head of the Presidential Secretariat. Accordingly, Rs. 63 million in 2016 and Rs. 72 million in 2017 had been allocated. The expenditure incurred by the Government for SEMA from 2014 to 2017 is given below in brief.

Table No 1 – the Expenditure incurred by SEMA – 2014 – 2017

Year	Recurrent Expenditure (Rs.)	Capital Expenditure (Rs.)	Total (Rs.)
2014	49,807,856	1,320,650	51,128,506
2015	51,978,799	4,628,076	56,606,875
2016	59,971,612	2,991,212	62,962,824
2017	69,996,992	1,999,618	71,996,610
	-----	-----	-----
	231,755,259	10,939,556	242,694,815
	=====	=====	=====

6.1.7 Action Plan

Action Plans had not been prepared by the entity for year 2015 and 2016 and an Action Plan had been prepared for year 2017.

6.2 Cadre Management

6.2.1 There was no a cadre that approved by Department of Management Services in General Treasury so as to suit for the objectives of establishing SEMA and a cadre that sufficient for the carrying out daily activities of the entity had been recruited by the entity on the annual contract basis at the beginning.

6.2.2 The necessity of employing a permanent cadre had been arisen with the changing of basic objectives of the entity later and, it had been required to obtain approval of Department of Management Services for that cadre and approval of Salaries and Cadre Commission for placing in an appropriate salary scale to that approved cadre.

6.2.3 According to the organizational chart that presented by the entity (Annexure 08), the entity is controlled by a Board of Directors under a chairman and, a cadre had been appointed to implement the decisions of the Board of Directors and to assist for that.

6.2.4 The activities of the entity had been separated into 07 divisions for the convenience of the administrative activities of the entity and the details of the cadre employed in those divisions and advisors are in following table.

Table 02 - Cadre employed in the entity

Division	Executive Officers	Non-Executive Officers	Advisors	Total Number
Administration	01	08	01	10
Accounts	02	03	01	06
Transport	03	00	03	06
Research/Facilities	02	01	11	14
Training and Network				
Promotion	01	00	14	15
Media/ External				
Relations matters	02	02	08	12
Supervisory and				
Coordination	01	02	00	03
	-----	-----	-----	-----
	12	16	38	66
	====	====	====	====

6.2.5 Recruitment of Advisors

6.2.5.1 Approximately 57 per cent of the entire cadre of the entity had been serving as advisors and they had been categorized as A, B and C and recruited full time and part time.

6.2.5.2 Minimum qualifications (Annexure 09) that considered when recruiting for appoint as advisor in the entity as such had been decided by the Board of Directors.

6.2.5.3 Monthly performance reports should be presented by these advisors for obtaining salaries and allowances according to the agreement of recruitment of advisors to the entity.

6.2.5.4 Allowances of Rs. 19,413,665 had been paid for 38 advisors from January 2017 to September.

6.3 Various Projects Implemented by SEMA

The following projects had been implemented by SEMA.

6.3.1 “Sahasara Project”

46 bus routes had been covered by preparing the “Sahasara” concept as a solution for the national transport issue within the country and implementing the pilot project in two bus zones such as Digana and Kadugannawa in Central Province in collaboration with Central Province Road Passenger Authority. Further, the preparation of future development plan so as to protect the sustainability of Ceylon Transport Board had been assigned to SEMA and action had been done to connect the Ceylon Transport Board directly to the Sahasara Project in year 2017. Accordingly, there were giving special gifts weekly by evaluating the service of bus conductors, giving incentives for bus owners and dealers of electronic cards for the payment of bus fare and promotion of electronic cards for the payment of bus fare within passengers as the main objectives of implementing this project. It had been expected to gain the economic profit of Rs. 60 billion annually to the national economy by implementing this project. Further, it had been estimated to incur Rs. 100 million by SEMA and Rs. 1,200 million by other institutions related to it for this project. (Annexure 10)

6.3.2 “Wasawisa Nati Ratak” National Programme

Three years national Plan for a country free from poisonous food based on the government policy for the provision of food free from poison had been presented. The strategies required for the production of all major crops that grown in the island, free from poison had been presented from this. This plan had been presented as a complementary to the National Food Production Programme (2016-2018) that created by Ministry of Agriculture. It had been estimated to incur Rs. 200 million by SEMA and Rs. 1,300 million by other institutions related to it for this project. (Annexure 10)

7. Observations

7.1 Continuation of the entity without authority

Although the authority should be delegated for the continuation of the entity through a warrant after appointing a new President, the delegation of authority had not been done through a warrant by the present President as such for the continuation of the entity. Accordingly, it was observed that the institution is being continue without proper authority at present.

7.2 Operation of Entity out of the Objectives of Establishing

The observations had been given to the President for 382 cabinet memorandums of 24 ministries out of the main objective within the period of 2007 to June 2014. Further, the information about the works done by the entity in the period of June to December in the year 2014 had not been presented to the audit. Further, although SEMA had been assigned to prepare strategic plans and supervision works for 22 public institutions, the details had not been presented to the audit that the plans were prepared and supervised properly as such.

7.3 Action Plan

As it had not been presented the Action Plan related to year 2015 and 2016, it could not be identified the expected tasks to be done by the entity in those years, financial cost to be planned to incur and the officers that borne the responsibility of each tasks. Further, although the performance reports were presented, the performance of the entity could not be evaluated as the unavailability of action plans.

7.4 Administrative Matters in the Entity

Although a chairman had been appointed for SEMA after the current government came into force in 2015, the Board of Directors had not been appointed by the date of this report. Further, the powers of making all decisions relevant to the entity had been delegated to the chairman by the Secretary to the President. Therefore, it could not be satisfied about the impartiality and optimization of those decisions as the decision that should be made collectively by the Board of Directors had been made by a single person.

7.5 Cadre Management

- 7.5.1 There was no an approved organizational structure that suitable for the fulfilling objectives of the entity and the required approval for the present cadre and their salaries and allowances had not been obtained by relevant officials up to now.
- 7.5.2 The recruitments had been done without identifying the requirements when recruiting for the new posts and action had not been take to prepare and approve the Schemes of Recruitment.
- 7.5.3 It could not be evaluated the works done by them as the job specifications and job descriptions had not been prepared and approved for the posts that employed.
- 7.5.4 The persons who were not completed the minimum qualifications of recruitment had been appointed for the posts of advisors and the specified works had not been prepared and approved for the advisors.
- 7.5.5 It had not been confirmed that the expected specialist service was received to the entity when examining the progress reports presented by the advisors that were employed by paying around Rs. 19 million from January to September 2017.

7.6 The projects commenced by the Entity

- 7.6.1 The entity had commenced various projects as mentioned in above 6.3 and it was observed that those projects had been commenced out of the main objective of the entity. Further, details were not presented to the audit that the special approval had been obtained for the implementation of such extraneous projects.
- 7.6.2 The report on Sahasara project had been handed over to the Minister of Transport on 15 August 2017 and, the actions had been commenced to assign the Wasawisa Nati Ratak Project to Ministry of Agriculture in the year 2018.

7.7 Controlling Financial Matters

- 7.7.1 Some officers who were recruited as advisors had engaged in general administration works in the entity and, two financial advisors had been appointed to control and supervise the total expenditure of Rs. 72 million in the year 2017.
- 7.7.2 It was observed that there were incidents of non-compliance with the Financial Regulations of Democratic Socialist Republic of Sri Lanka when giving advances by the entity.

8. Recommendations

It was recommended that following measures should be taken immediately for the establishment of SEMA as statutory entity with proper legal framework to provide advices and facilities that required by identifying important fields strategically in Sri Lanka and ensure efficient and productive serve.

- 8.1 Enforce the SEMA through a warrant by His Excellency the President. (Reference - 7.1)

- 8.2 Finding the background of un presented it timely to the President by preparing a new warrant. (Reference – 7.2)
- 8.3 Appointment of appropriate Board of Directors in accordance with the good governance principles. (reference – 7.4)
- 8.4 Achievement of expected objectives by restructuring the SEMA in compliance with the good governance objectives. (Reference – 7.2)
- 8.5 Evaluation of their performance and action taken to approve specific role for the advisors who borne the posts. (Reference – 7.5.4)
- 8.6 Taking actions to get it approve the approved organizational structure as suit for the fulfillment of the objectives of establishing the entity and obtain the required approval for the prevailing cadre and their salaries and allowances. (Reference – 7.5.2)
- 8.7 Taking required actions to smooth the financial management and delegate the financial authority properly. (reference – 7.7)
- 8.8 Approving an appropriate Corporate Plan for the fulfillment of the objectives of the entity and the preparation of Action Plan that suited for it and Budget Estimate, accordingly monitoring actions and supervision properly. (Reference – 7.3)
- 8.9 Paying attention on the risk management.
- 8.10 Taking actions to maintain minimum cost as receiving maximum benefit to the economy under proper supervision by unionizing all other institutions having the objectives concurrence with the objectives of establishing the entity. (Reference – 7.1 -7.6)

9. **Conclusion**

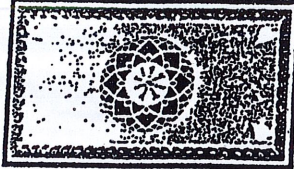
- 1.1 It was concluded that the expected objectives had not been fulfilled by this entity that carrying out incurring huge government expenditure from the beginning up to now, the entity had not been operated in economically, efficiently and productively.
- 1.2 It was concluded that it is suitable that paying attention on continuation of the entity productively by consolidating with other institutions engaging in activities concurrence with the activities of this entity or unless it can be done, closure of this entity.

H.M. Gamini Wiwesinghe

Auditor General

01 November 2018

Sgd./ H.M. GAMINI WIJESINGHE
Auditor General



ශ්‍රී ලංකා ජනාධිපති
இலங்கை சனாதிபதி
President of Sri Lanka
CABINET MEMORANDUM

SETTING UP A STRATEGIC ENTERPRISE MANAGEMENT AGENCY

As enunciated in the United Peoples' Freedom Alliance (UPFA) Manifesto, the new UPFA government is committed to manage strategic Public Enterprises as independent commercial enterprises with commercial autonomy, instead of privatizing them. In order to streamline this process and create the appropriate institutional framework, as articulated in the UPFA Manifesto, I propose to proceed with the setting up of the Strategic Enterprise Management Agency (SEMA) under the purview of the President. The following Public Enterprises, which are strategic in the national economy, will initially be brought under the purview of the SEMA.

1. Bank of Ceylon (BOC)
2. Peoples Bank (PB)
3. National Savings Bank (NSB)
4. State Mortgage and Investment Bank (SMIB)
5. Ceylon Electricity Board (CEB)
6. Ceylon Petroleum Corporation (CPC)
7. Sri Lanka Ports Authority (SLPA)
8. Airports and Aviation Authority (AAA)
9. Ceylon Government Railways (CGR)
10. Ceylon Transport Board and Regional Cluster Bus Companies (CTB)
11. National Water Supply and Drainage Board (NWSDB)
12. State Pharmaceutical Corporation (SPC)

The objective of the UPFA government is to improve the efficiency, effectiveness and the financial viability of these strategic enterprises in a manner that will ensure greater benefits to the general public. Through the creation of competition between these enterprises and their counterparts and introduction of professional management into them, it is proposed to

improve the commercial viability of these enterprises to make them globally recognized entities. The consequential benefits to the National Budget will enable the government to better address the social agenda in an effective manner as opposed to privatizing these enterprises thus creating private monopolies.



The main functions of the Strategic Enterprises Management Agency will be the following;

- To ensure improved efficiency, effectiveness and the financial viability of the said strategic enterprises through appropriate supervision and facilitation.
- To ensure effective management of the Balance Sheets of the said strategic enterprises through their respective Boards of Directors.
- To setup industry benchmarks and appropriate regional standards to be achieved by the said enterprises over the next 3-5 years.
- To ensure that each of the said enterprises will obtain a local/ global rating and pursue them to improve their initial rating.
- To motivate the management of the said strategic enterprises to effectively compete with their counterparts, while being mindful of the expectations of the general public and social welfare.
- To ensure that the said enterprises will work with a long-term vision, according to a strategic business plan to be prepared in consultation with and endorsed by the SEMA.

Although it is proposed to create the SEMA through the enactment of a statute, considering the timeframe involved with the drafting and the approval process of a statute and recognizing the urgency to revitalize the said public enterprises to perform their respective tasks in the national economy in the near term, it is proposed to setup a Special Agency in pursuance of the powers vested in me under Article 33 of the Constitution of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka, for the purpose of commencing and undertaking inter alia the following initial work.

- Formulation of an organizational structure to ensure the efficient functioning of this Special Agency /SEMA.
- Formulation of a criteria based on which any other Public Enterprise could be classified as strategic in the national economy, to be appropriately brought under the purview of this Special Agency/SEMA.
- Formulation of an effective coordination mechanism to interact with relevant line ministries with regard to the overall policy strategies of the government and to operate within the relevant regulatory environment.

To ensure that each of the said strategic enterprises will produce a 5-year business plan for itself in consultation with this Special Agency, which business plan shall be first endorsed by the said Special Agency/SEMA and be implemented in a timely manner.



- Formulation of appropriate strategies pertaining to procurement, human resource planning, technology use and such other aspects relevant to commercial operations of strategic enterprises and implementing them with appropriate approvals.
- To draft a bill for the enactment of the Strategic Enterprises Management Agency as be a corporate body with autonomy with regard to its financial, administrative and organizational matters with extended authority to manage and supervise the said Strategic Enterprises or any other strategic enterprise which may be brought under the purview of SEMA as may be determined by the Cabinet of Ministers from time to time, and to present such bill to the Parliament.

Administratively, the said enterprises will continue to be under the purview of the line ministries as already gazetted, similar to Srilankan Airline being under the Ministry of Ports and Aviation and Sri Lanka Telecom being under the Ministry of Ports and Telecommunications. However the line Ministries will not get involved in day-to-day administration and business operations of the said enterprises but instead concentrate on policy formulation and development in relation to the overall area coming under their purview. The said enterprises will continue to operate within the relevant Constitutional provisions ensuring their public accountability.

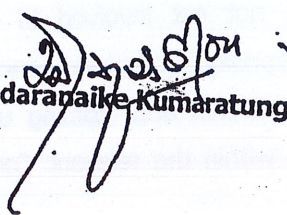
An autonomous commercial operation with a strategic business vision pertaining to each public enterprise has been the key to success in Singapore. Public enterprises in Singapore are managed by professionals as independent commercial entities free from political interference and they generate and contribute vast surpluses for national economic development.

The said enterprises, which have been identified, if managed well will be able to raise capital both locally as well as internationally to expand their business plans. Commercially sound business strategies will encourage banking and financial institutions to provide them the required financial resources on medium and long-term basis without needing government guarantees. In addition to their investments, commercial profits and dividend can also become a main source of government revenue.



As we know, the success of an enterprise depends not very much on ownership but on management. As such, professional management and best business practices should be introduced to these enterprises. In addition, the human resources as well as financial and physical resources of these enterprises will have to be effectively and efficiently managed. Policies pertaining to pricing, procurement, investment planning, recruitment, marketing, use of technology and competition, should be formulated with focused management objectives. It is in this background that the government decided to use strategic public enterprises as the engine of rapid economic growth. Therefore, I propose to issue a Presidential Directive in terms of Article 33 of the Constitution to setup a Strategic Enterprise Management Agency.

Approval of the Cabinet of Ministers is sought to issue a Presidential Directive in terms of Article 33 of the Constitution to setup a Strategic Enterprise Management Agency (SEMA) as envisaged above under the President, and to allocate a sum of Rs.10 Million for this purpose and to seek technical assistance from an international organization to improve the capacity of this Agency


Chandrika Bandaranaike Kumaratunga
6-May 2004



Searched Minutes

Searched date 07/16/2004

Searched Key-Fields : /001/

Minute Date : 5/19/2004

Detail

06. Cabinet Paper 04/0460/001/006, a Memorandum dated 06.05.2004 by the President on "Setting up a Strategic Enterprise Management Agency" - approval was granted to issue a Presidential Directive in terms of Article 33 of

the Constitution to set up a Strategic Enterprise Management Agency (SEMA) as envisaged in the Memorandum under the President, and to allocate a sum of Rs.10 million for this purpose and to seek technical assistance from an international organization to improve the capacity of this agency. It was also agreed to drop the following sentence (appearing in page 3 of the Memorandum) for purposes of implementation of the programme of work.

"However, the line Ministries will not get involved in day to day administration and business operations of the said enterprises, but instead concentrate on policy formulation and development in relation to the overall area coming under their purview."

Action by: Secretary to the President

Copied to: My/Finance

* End of Report *

ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ
ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාව

එහි මන්ත්‍රීවරුන් හෝ සතු යම් වරප්‍රසාද කඩකිරීමක් සම්බන්ධයෙන් වගකිව යුතු නොවන්නේ ය.]

²⁴[(4) ස්වකීය ධුරයෙහි බලය ප්‍රකාර පාර්ලිමේන්තුව ඇමතීමට ද, පාර්ලිමේන්තුවට සංදේශ යැවීමට ද, ජනාධිපතිවරයාට අයිතිය තිබිය යුත්තේ ය.]

ජනාධිපතිවරයාගේ බලතල, කාර්ය සහ කර්තව්‍ය.

²⁵[33. (1) ජනාධිපතිවරයාගේ කාර්යය විය යුත්තේ :-

- (අ) ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාව අනුගමනය කරන බවට ද, ආරක්ෂා කරන බවට ද වගබලා ගැනීම;
- (ආ) ජාතික ප්‍රතිසන්ධානය හා ඒකාබද්ධතාවය ප්‍රවර්ධනය කිරීම;
- (ඇ) ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථා සභාවේ සහ VIIඅ ව්‍යවස්ථාවේ සඳහන් ආයතනවල නීසි ක්‍රියාකාරීත්වය පහසුකරලීම; සහ
- (ඈ) මැතිවරණ කොමිෂන් සභාවේ උපදෙස් මත, නිදහස් හා සාධාරණ ඡන්ද විමසීම් සහ ජනමත විචාරණ පැවැත්වීම සඳහා උචිත වාතාවරණ නිර්මාණය කිරීම තහවුරු කිරීම,

වන්නේ ය.

(2) ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවෙන් හෝ වෙනත් ලිඛිත නීතියකින් හෝ ප්‍රකාශිතවම ජනාධිපතිවරයා වෙත පවරා හෝ නියම කර ඇත්තා වූ බලතලවලට සහ කාර්යයන්ට අමතරව, ජනාධිපතිවරයාට -

- (අ) පාර්ලිමේන්තුවේ එක් එක් සැසිවාරය ආරම්භයේ, පාර්ලිමේන්තුවේ දී ආණ්ඩුවේ ප්‍රතිපත්ති ප්‍රකාශය කිරීමට බලය ඇත්තේ ය;
- (ආ) පාර්ලිමේන්තුවේ මංගල රැස්වීම්වල මූලසූත දැරීමට බලය ඇත්තේ ය;
- (ඇ) පාර්ලිමේන්තුව කැඳවීමට, වාර අවසන් කිරීමට සහ විසුරුවා හැරීමට බලය ඇත්තේ ය;
- (ඈ) තානාපතිවරයන්, මහකොමසාරිස්වරයන්, පූර්ණාධිකාරී රාජ්‍ය දූතයන් හා වෙනත් තානාපති නියෝජිතයන් පත් කිරීමට හා ඔවුන්ට බලතල පැවරීමට ද, ඔවුන් පිළිගැනීමට ද බලය ඇත්තේ ය;
- (ඉ) නීතීඥ වෘත්තීයෙහි විශිෂ්ඨත්වයට පත්ව ඇත්තා වූද, පැවැත්මෙහි හා වෘත්තීය කටයුතු පිළිබඳ අවංකභාවයෙහි

24 - දහඅට වැනි ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථා සංශෝධනයේ 3(2) වැනි වගන්තිය මගින් ඇතුළත් කරන ලදී.
 25 - දහතව වැනි ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථා සංශෝධනයේ 5 වැනි වගන්තිය මගින් හිටපු 33 වන ව්‍යවස්ථාව ඉවත් කොට එ වෙනුවට තව ව්‍යවස්ථාවක් ඇතුළත් කරන ලදී.

ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ
ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාව

ලක්කාණයක් තත්වයක් පවත්වාගෙන ඇත්නම් ද නීතිඥවරයන්, ජනාධිපති නීතිඥවරයන් වශයෙන් පත් කිරීමට බලය ඇත්තේ ය. මේ ඡේදය යටතේ පත් කරනු ලබන සෑම ජනාධිපති නීතිඥවරයකුටම ඒ දක්වා රාජ නීතිඥවරයන් විසින් භුක්ති විඳින ලද සියලු වරප්‍රසාදවලට හිමිකම ඇත්තේ ය;

- (ඊ) ජනරජයේ රාජ්‍ය මුද්‍රාව භාරයේ තබා ගැනීමට ද අග්‍රාමාත්‍යවරයා ද අමාත්‍ය මණ්ඩලයේ අනෙකුත් අමාත්‍යවරයන් ද ශ්‍රේෂ්ඨාධිකරණයේ අග්‍ර විනිශ්චයකාරවරයා සහ ශ්‍රේෂ්ඨාධිකරණයේ අනෙකුත් විනිශ්චයකාරවරයන් ද අභියාචනාධිකරණයේ සභාපතිවරයා සහ අභියාචනාධිකරණයේ අනෙකුත් විනිශ්චයකාරවරයන්ද පත් කිරීමේ අධිකාර පත්‍රවල සහ ජනරජයට අයත් වූ ද ප්‍රදානය කිරීමට හා පවරා දීමට ජනාධිපතිවරයාට නීතියෙන් නියමව ඇත්තා වූ නැතහොත් බලය පැවරී ඇත්තා වූ ද ඉඩකඩම් හා අනෙකුත් නිශ්චල දේපළ ප්‍රදානය කිරීමේ දී හෝ පවරා දීමේ දී, ඒ සම්බන්ධ ප්‍රදාන පත්‍රවල හා පැවරුම් පත්‍රවල රාජ්‍ය මුද්‍රාව තබා, අත්සන් කිරීමට ද රාජ්‍ය මුද්‍රාව තැබිය යුතු වෙනත් සෑම ලේඛනයකම රාජ්‍ය මුද්‍රාව තබා අත්සන් කිරීමට ද බලය ඇත්තේ ය;
- (උ) යුද්ධය ප්‍රකාශ කිරීමට හා සාමය ප්‍රකාශ කිරීමට බලය ඇත්තේ ය; සහ
- (ඌ) ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ හෝ වෙනත් යම් ලිඛිත නීතියක හෝ විධිවිධානවලට පටහැනි නොවන්නාවූ ද ජාත්‍යන්තර නීතිය, වාරිත්‍ර වාරිත්‍ර හෝ භාවිතය අනුව ඉටු කිරීමට ජනාධිපතිවරයාට බලය ලැබී ඇත්තා වූ හෝ නියමිතව ඇත්තා වූ ද සියලු ක්‍රියා හා දේ කිරීමට බලය ඇත්තේ ය.]

²⁶ [33අ. ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාව යටතේ ද මහජන ආරක්‍ෂාව සම්බන්ධයෙන් තත් කාලයේ බලපවත්නා නීතිය ඇතුළු යම් ලිඛිත නීතියක් යටතේ ද ස්වකීය බලතල, කාර්ය සහ කර්තව්‍ය යථා පරිදි ක්‍රියාත්මක කිරීම සහ යථා පරිදි ඉටුකිරීම සම්බන්ධයෙන් ජනාධිපතිවරයා පාර්ලිමේන්තුවට වගකිව යුත්තේ ය.]

ජනාධිපතිවරයා පාර්ලිමේන්තුවට වගකිව යුතු බව.

- 34. (1) ශ්‍රී ලංකා ජනරජයේ කවර වූ හෝ අධිකරණයක දී වරදකරු කරන ලද කවර වූ හෝ වරදකරුවකුට -
- (අ) සම්පූර්ණ සමාවක් හෝ නීත්‍යානුකූල කොන්දේසි සහිත සමාවක් හෝ දීමට;
- (ආ) නියම කරන ලද යම් දඬුවමක් ක්‍රියාත්මක කිරීම කාලසීමාවක් නොමැතිව හෝ සුදුසු යයි ජනාධිපතිවරයා කල්පනා කරන කාලසීමාවක් ඇතිව හෝ කල් තැබීමට;

සමාව දීම.

26 - දහනව වැනි ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථා සංශෝධනය 6 වැනි වගන්තිය මගින් නව 33අ. වග ව්‍යවස්ථාව ඇතුළත් කරන ලදී.

අපගේ අරමුණු

SEMA ආයතනය ස්ථාපිත කරනු ලැබුවේ එම ආයතනය යටතේ එන ව්‍යවසායකයන්ට පහත සඳහන් දෑ සහතික කිරීමටය:

- රාජ්‍ය සහනාධාර මත නොපැයෙන, ලාබදායී ආයතන ලෙස පවත්වාගෙන යෑම
- එම ආයතන මගින් මහජනතාවට ලබාදෙන්නට නියමිත සේවා කාර්යක්ෂමව ලබාදීම
- රජයේ සමාජ මෙහෙවරට අවශ්‍ය නැති අයවැයට සෘජු දායකත්වයක ලබාදීම
- නවීකරණය වූ, පුනරුත්ථාපනයවූ, ජාත්‍යන්තර ගණකාධිකරණ සහ විගණන ක්‍රමවේදයන්ට යටත් වූ වර්තමාන ව්‍යවසායීන් බවට පත් වීම
- ශ්‍රී ලංකා ආර්ථිකය ශක්තිමත් කිරීමට වැඩිදියුණු වීම සහ තර වීම
- ආයතන සතු කොටස් සහ ආයෝජන කළඹ අධ්‍යක්ෂක මණ්ඩලය විසින් ශක්තිමත් කිරීම
- මහජන අපේක්ෂා මුල්කරගත් පුද්ගලික ආයතන සමග තරග කිරීමට ව්‍යවසායකයන්ට හැකි වීම

අපගේ කාර්යය

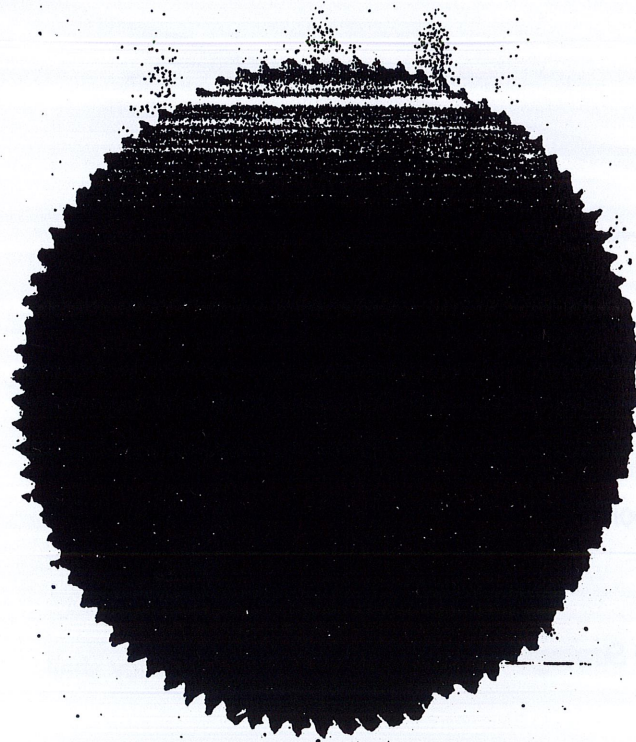
- රාජ්‍ය උපායමාර්ගික ව්‍යවසායකයන් කාර්යක්ෂම කිරීම උදෙසා ආයතනික ආකෘති සකස් කිරීම
- වෙනත් රාජ්‍ය ව්‍යවසායක SEMA ආයතනයේ අධීක්ෂණයට ලක් කිරීමට උපමාන සකස් කිරීම
- ආයතන අතර සමායෝජනය කාර්යක්ෂම කිරීමේ සැලසුම් සහ උපායමාර්ග සකස් කිරීම
- ව්‍යවසායකයන් ලෙස ශක්තිමත් ආයතන සෑදීමට සෘජු වාණිජමය සමාගම් ආකෘති සකස් කිරීම සහ එම ව්‍යවසායකයන් ජාත්‍යන්තර පිළිගැනීමක් තිබෙන ගණකාධිකරණ සහ විගණන ක්‍රමවේද අනුගමනය සහතික කිරීම
- සියලු උපායමාර්ගික ව්‍යවසායකයන්ට හැකි තාක් ඉක්මනින් වගකීම් සහිත ඇගයුම් ආයතනයකින් මූල්‍යමය සහ ක්‍රම ඇගයුමක් ලබාගැනීම සහතික කිරීම
- සියලු උපායමාර්ගික ව්‍යවසායකයන්ට තමතමන්ගේ ශක්තින් දෙස බලා ඊට අනුකූලව මූල්‍ය වෙළඳපොළ පරීක්ෂා කිරීමට සහය දීම
- සියලු උපායමාර්ගික ව්‍යවසායකයන්ට අවුරුදු 3 සිට 5 දක්වා මධ්‍යකාලීන වාණිජමය සැලසුමක් සකසා ඊට අනුකූලව ක්‍රියාකාරකම් දියත් කෙරුවේ දැයි අධීක්ෂණය කිරීම
- මහජන අපේක්ෂා මුල්කර පුද්ගලික ආයතන සමග තරග කිරීමට ව්‍යවසායක කළමනාකරණ මණ්ඩලයන් දිරි ගැන්වීම
- සියලු උපායමාර්ගික ව්‍යවසායක ආයතන බඩු මිලදී ගැනීමේ සහ මානව සම්පත් කළමනාකරණයට අදාළ සැලසුම් ස්ථාපිත කර එම සැලසුම් වලට අනුකූලව ක්‍රියාකාරකම් දියත් කෙරේදැයි අධීක්ෂණය කිරීම

ලිපිනය

උපායමාර්ගික ව්‍යවසායක කළමනාකරණ ආයතනය
 පලවෙනි සහ දෙවැනි මහල,
 21, ජනාධිපති මාවත,
 කොළඹ 1.
 ශ්‍රී ලංකාව

කාර්යාල වේලාවන්

සඳුදා සිට සිකුරාදා දක්වා
 පෙරවරු 8.30 සිට පස්වරු 4.30 දක්වා



20/04/04

PRESIDENTIAL DIRECTIVE

Establishment of a special agency by Her Excellency the President of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka in the exercise of powers vested in her by Article 33 of the Constitution of the said Republic, to facilitate and ensure the efficient management inter alia of the following strategic enterprises in Sri Lanka;

Strategic Enterprise Management Agency managed by;

- 1. Mano Tittawella Esquire - Chairman & Chief Executive Officer
- 2. Gamunu Gunathilake Esquire - Member
- 3. B.R.L.Fernando Esquire - Member
- 4. Lalith de Mel Esquire - Member
- 5. Nihal Fonseka Esquire - Member
- 6. J.Bandaranayake Esquire - Member
- 7. Rajan Britto Esquire - Member

GREETINGS;

WHEREAS as enunciated in the United People's Freedom Alliance (UPFA) manifesto and approved by the Cabinet of Ministers, the government has decided that the under mentioned strategic enterprises will not be privatized but be managed as independent commercial enterprises with autonomy through a Strategic Enterprise Management Agency to be created by statute;

- i. Bank of Ceylon
- ii. People's Bank
- iii. National Savings Bank

- v. Ceylon Electricity Board
- vi. Ceylon Petroleum Corporation
- vii. Sri Lanka Ports Authority
- viii. Airports and Aviation Authority
- ix. Ceylon Government Railways
- x. Ceylon Transport Board and Regional Cluster Bus Companies
- xi. Water Supply and Drainage Board
- xii. State Pharmaceutical Corporation

AND WHEREAS the main functions of the Strategic Enterprise Management Agency shall be the following;

- To improve the efficiency and effectiveness of the economy of Sri Lanka by improving and consolidating the financial strength and commercial viability of strategic enterprises;
- To ensure effective management of the share portfolio of strategic enterprises through their respective Boards of Directors;
- To ensure efficient delivery of services provided by strategic enterprises;
- To create effective competition between strategic enterprises and their private sector counterparts, whilst being mindful of the expectations of the general public;
- To generate benefits to the national budget in order to better address the social agenda of the government, by ensuring that strategic enterprises are transformed into autonomous and viable commercial entities;
- To re-engineer strategic enterprises to be capable of generating investment surpluses while adhering with international accounting and auditing standards and best commercial practices, to ensure that they will become the main source of high quality capital formation in the country.

~~AND WHEREAS I am of the view that pending the establishment of such agency through a statute, the work to ensure efficient and effective management of the said strategic enterprises should commence immediately in the interest of the national economy;~~

Now, therefore, I, Chandrika Bandaranaike Kumaratunga in pursuance of the provisions of Article 33 of the Constitution of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka, hereby create the Strategic Enterprise Management Agency (SEMA) to facilitate and ensure the efficient and effective management of the said strategic enterprises. Further, I, reposing great trust and confidence in your prudence, ability and fidelity, do, by these presents, appoint you the said;

1. Mano Tittawella Esquire - Chairman & Chief Executive Officer
2. Gamunu Gunathilake Esquire - Member
3. B.R.L.Fernando Esquire - Member
4. Lalith de Mel Esquire - Member
5. Nihal Fonseka Esquire - Member
6. J.Bandaranayake Esquire - Member
7. Rajan Britto Esquire - Member

as the Board of Management of the Strategic Enterprise Management Agency and direct you to take all steps as may be necessary to proceed with the following which require urgent implementation;

- Formulation of an organizational structure to ensure the efficient functioning of the Strategic Enterprise Management Agency;
- Formulation of a criteria based on which further strategic enterprises could be brought under the purview of the Strategic Enterprise Management Agency;
- Formulation of an effective coordination mechanism to interact with relevant line ministries and other government agencies with regard to the overall policy strategies of the government and the relevant regulatory framework pertaining strategic enterprises;
- Ensure that each of the said strategic enterprise will have a commercially sound corporate structure, adopt internationally accepted accounting and auditing practices and build up an internationally acceptable balance sheet;

- Ensure that each of the said strategic enterprise will at the earliest obtain a rating from a reputed rating agency and have such rating reviewed periodically;
- Ensure that each of the said strategic enterprise will develop financial instruments such as corporate bonds, debentures etc. based on their own strength and test their commercial strength in the financial market;
- Ensure that each of the said strategic enterprises will produce a 3-5 year business plan with the assistance and concurrence of the Strategic Enterprise Management Agency, implement the same in a timely manner and continue to operate as per such business plan;
- Motivate the management of the said strategic enterprises to effectively compete with their private sector counterparts, whilst being mindful of the expectations of the general public;
- Ensure that each of the strategic enterprises will formulate appropriate strategies pertaining to procurement, human resource planning and such other aspects relevant to their commercial operations and implement the same with appropriate approvals;
- Draft the bill for the enactment of the Strategic Enterprises Management Agency through a statute, which shall be a corporate body with autonomy with regard to its financial, administrative and organizational matters with extended authority to manage and supervise strategic enterprises coming under its purview, and present such bill to the Parliament.

AND I, further appoint Mano Tittawella Esquire as the Chief Executive Officer who shall also be the Chairman of the Board of Management of the Strategic Enterprise Management Agency;

AND I do hereby authorize the Board of Management of the Strategic Enterprise Management Agency to have autonomy pertaining to its organizational, administrative and financial matters;

AND I, do hereby authorize the Board of Management of the Strategic Enterprise Management Agency to liaise with relevant line ministries, other government agencies and Donor Agencies and coordinate relevant policy related issues;

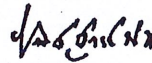
AND I, do hereby authorize the Board of Management of the said Strategic Enterprise Management Agency to issue instructions, make inquiries and investigate as may be necessary in relation to the objectives and tasks hereby entrusted;

AND I, do hereby require and direct all Chairmen and the Boards of Directors of the said Strategic Enterprises, public officers and other persons to whom the SEMA may apply for assistance or information to render all such assistance and furnish all such information as may be properly rendered and furnished in that behalf and abide by the instructions issued to them by the Strategic Enterprise Management Agency;

AND I, do hereby require the Chairmen and the Boards of Directors of the said Strategic Enterprises to report to the Strategic Enterprise Management Agency in an appropriate manner as may be directed by the said agency;

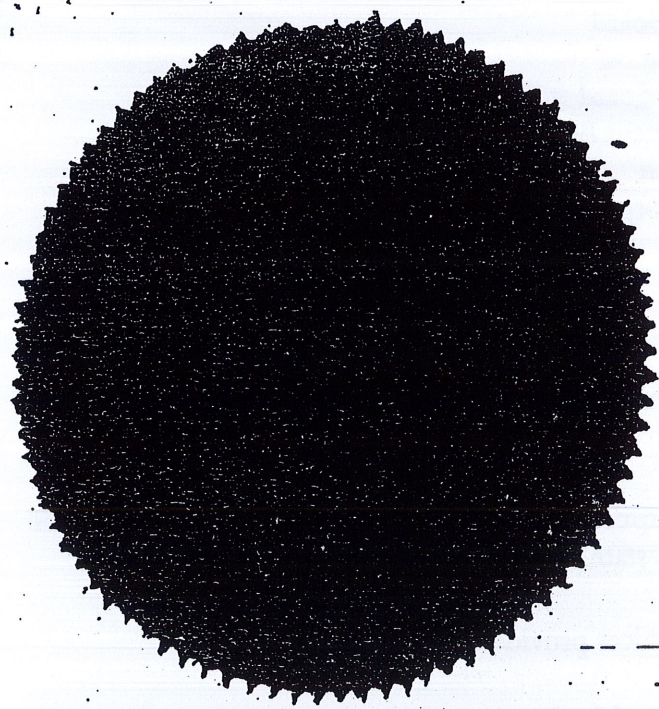
Given at Colombo under the seal of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka this day 04th of June in the year Two Thousand and Four.

By Her Excellency's command,



Secretary to the President

4 June 2004



අලුතුව

PRESIDENTIAL DIRECTIVE

Establishment of a Special Agency by His Excellency the President of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka in the exercise of powers vested in him by Article 33 of the Constitution of the said Republic, to facilitate and ensure the efficient management *inter alia* of the following strategic enterprises in Sri Lanka stated below;

Strategic Enterprise Management Agency managed by:

1. William Wijesinghe Gamage Esquire
2. A Sarath de Silva Esquire
3. Chris Dharmakirithi Esquire
4. Ajith Niward Cabraal Esquire
5. Rohan Abeywickrama Esquire
6. Kullappuarachchige Don Dammika Pefera Esquire
7. Pasdunkorale Arachchige Pematilaka Esquire

GREETINGS:

WHEREAS the Government has decided that the under mentioned strategic enterprises will not be privatized but be managed as independent commercial enterprises with autonomy under the supervision of a Strategic Enterprise Management Agency to be created by statute;

- I. Bank of Ceylon
- II. People's Bank
- III. National Savings Bank
- IV. State Mortgage and Investment Bank
- V. Lanka Puthra Bank
- VI. Ceylon Electricity Board
- VII. Ceylon Petroleum Corporation
- VIII. Sri Lanka Ports Authority
- IX. Airports and Aviation Authority
- X. Ceylon Government Railways
- XI. Ceylon Transport Board and Regional Cluster Bus Companies

- XII. Water Supply and Drainage Board
- XIII. State Pharmaceutical Corporation
- XIV. Janatha Estate Development Board
- XV. National Livestock Development Board
- XVI. Sri Lanka Cashew Corporation
- XVII. Sri Lanka State Plantations Corporation
- XVIII. Chilaw Plantation Ltd.
- XIX. Elkaduwa Plantation Ltd.
- XX. Kurunegala Plantation Ltd.

AND WHEREAS the main functions of the Strategic Enterprise Management Agency shall be the following;

- To ensure that the Strategic Enterprises named above are run as viable commercial enterprises without depending on state subsidies.
- To ensure efficient delivery of services provided by strategic enterprises;
- To generate benefits to the national budget in order to better address the social agenda of the government, by ensuring that strategic enterprises are transformed into autonomous and viable commercial entities;
- To re-engineer strategic enterprises to be capable of generating investment surpluses while adhering with international accounting and auditing standards and best commercial practices, to ensure that they will become the main source of high quality capital formations in the country
- To improve the efficiency and effectiveness of the economy of Sri Lanka by improving and consolidating the financial strength and commercial viability of strategic enterprises;
- To ensure effective management of the share portfolio of strategic enterprises through their respective Boards of Directors;
- To create effective competition between strategic enterprises and their private sector counterparts, whilst being mindful of the expectations of the general public;

AND WHEREAS, I am of the view that pending the establishment of such agency through a statute, the work to ensure efficient and effective management of the said strategic enterprises should commence immediately in the interest of the national economy;

Now, therefore, I Mahinda Rajapaksa in pursuance of provisions of Article 33 of the Constitution of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka hereby create the Strategic Enterprise Management Agency (SEMA) to facilitate and ensure the efficient and effective management of the said strategic enterprises. Further, I, reposing great trust and confidence in your prudence, ability and fidelity, do by these presents, appoint you the said;

1. William Wijesinghe Gamage Esquire
2. A Sarath de Silva Esquire
3. Chris Dharmakirithi Esquire

4. Ajith Niward Cabraal Esquire
5. Rohan Abeywickrama Esquire
6. Kullappuarachchige Don Dammika Perera Esquire
7. Pasdunkorale Arachchige Pematilaka Esquire

as the Board of Management of the Strategic Enterprise Management Agency and direct you to take all steps as may be necessary to proceed with the following which require urgent implementation;

- Formulation of an organizational structure to ensure the efficient functioning of the Strategic Enterprise Management Agency;
- Formulation of a criteria based on which further strategic enterprises could be brought under the purview of the Strategic Enterprise Management Agency;
- Formulation of an effective coordination mechanism to interact with relevant line ministries and other government institutions with regard to the overall policy strategies of the government and the relevant regulatory framework pertaining strategic enterprises;
- Ensure that each of the said strategic enterprise will have a commercially sound corporate structure, adopt internationally accepted accounting and auditing practices and build up an internationally acceptable balance sheet;
- Ensure that each of the said strategic enterprise will at the earliest obtain a rating from a reputed rating agency and have such rating reviewed periodically;
- Ensure that each of the said strategic enterprise will develop financial instruments such as corporate bonds, debentures etc. based on their own strength and test their commercial strength in the financial market;
- Ensure that each of the said strategic enterprises will produce a 3-5 year business plan with the assistance and concurrence of the Strategic Enterprise Management Agency, implement the same in a timely manner and continue to operate as per such business plan;
- Motivate the management of the said strategic enterprises to effectively compete with their private sector counterparts, whilst being mindful of the expectations of the general public;
- Ensure that each of the strategic enterprises will formulate appropriate strategies pertaining to procurement, human resource planning and such other aspects relevant to their commercial operations and implement the same with appropriate approvals;
- Draft the bill for the enactment of the Strategic Enterprises Management Agency through a statute, which shall be a corporate body with autonomy with regard to its financial, administrative and organizational matters with extended authority to manage and supervise strategic enterprises coming under its purview, and present such bill to Parliament.

AND I, further appoint William Wijesinghe Gamage Esquire as the Chief Executive Officer who shall also be the Chairman of the Board of Management of the Strategic Enterprise Management Agency;

AND I, do hereby authorize such Board of Management of the Strategic Enterprise Management Agency to have autonomy pertaining to its organizational, administrative and financial matters;

AND I, do hereby authorize the Board of Management of the Strategic Enterprise Management Agency to liaise with relevant line ministries, other government institutions and donor agencies and coordinate relevant policy related issues;

AND I, do hereby authorize the Board of Management of the said Strategic Enterprise Management Agency to issue instructions, make inquiries and investigate as may be necessary in relation to the objectives and tasks hereby entrusted;

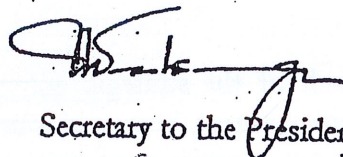
AND I, do hereby require and direct all Chairpersons and the Boards of Directors of the said Strategic Enterprises, public officers and other persons to whom the Strategic Enterprise Management Agency may apply for assistance or information, to render all such assistance and furnish all such information as may be properly rendered and furnished in that behalf and abide by the instructions issued to them by the Strategic Enterprise Management Agency;

AND I, do hereby require the Strategic Enterprise Management Agency to report to me half yearly on the progress of the activities of the Strategic Enterprise Management Agency.

AND I, do hereby require the Chairpersons and the Board of Directors of the said Strategic Enterprises to report to the Strategic Enterprise Management Agency in an appropriate manner as may be directed by the said agency;

Given at Colombo under the seal of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka on this 24th day of April in the year Two Thousand and Six.

By His Excellency's command,



Secretary to the President

April 24, 2006



ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ගැසට් පත්‍රය

අති විශේෂ

අංක 1601/34 - 2009 මැයි 15 වැනි සිකුරාදා - 2009.05.15

(ආණ්ඩුවේ බලපවත්වන ප්‍රසිද්ධ කරන ලදී)

I වැනි කොටස: (I) වැනි ඡේදය - සාමාන්‍ය

ආණ්ඩුවේ නිවේදන

ජනාධිපති විධානය

ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 33 වන ව්‍යවස්ථාව යටතේ මා වෙත පැවරී ඇති බලතල ක්‍රියාත්මක කරමින්, ම විසින් 2006 අප්‍රේල් මස 24 වන දින නිකුත් කරන ලද උපාය මාර්ගික ව්‍යවසාය කළමනාකරණ නියෝජිතායතනය පිහිටුවීමේ විධානය පහත සඳහන් ලෙසින් සංශෝධනය කරනු ලබන බව මෙයින් නිවේදනය කරනු ලැබේ.

මහින්ද රාජපක්ෂ,
ජනාධිපති.

009 මැයි මස 05 වැනි දින,

ජනාධිපති කාර්යාලය,

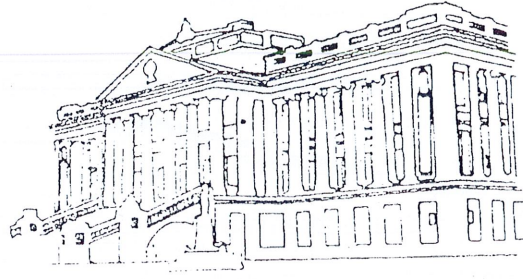
කොළඹ 01.

උපාය මාර්ගික ව්‍යවසාය කළමනාකරණ නියෝජිතායතනයේ අධීක්ෂණය යටතට ගැනෙන ව්‍යවසායන් අතරට පහත ව්‍යවසායයන් ද ඇතුළත් කිරීමෙන්:—

xxi ශ්‍රී ලංකා භය්න කර්මාන්ත මණ්ඩලය (ලක්සල)

xxii ලංකා සළසල ලිමිටඩ්.

5-595



ප්‍රධානී කාර්යාලය
சனாதிபதி அலுவலகம்
PRESIDENTIAL SECRETARIAT

මගේ අංකය }
எனது இல. }
My No. }

CSA/6/7/01

ඔබේ අංකය }
உமது இல. }
Your No. }

කොළඹ 1.
கொழும்பு 1.
Colombo 1.

Circular No. SP/CSA/11/06

September 29, 2006

Chairpersons and Chief Executives of

(a) Special Agencies established by His Excellency the President under Article 33 of the Constitution and

(b) Other administratively created non-departmental and non-statutory institutions/organizations functioning under the purview of the Presidential Secretariat

Administrative and Financial Procedures

This circular is being issued on the directions of His Excellency the President for strict compliance by the Chairpersons/Chief Executives, members of governing Boards and the staff of all Special Agencies established by His Excellency under Article 33 of the Constitution and other administratively created non-departmental and non-statutory institutions/organizations functioning under the purview of the Presidential Secretariat.

His Excellency the President wishes it to be noted that in relation to all such special agencies, organizations or institutions (hereafter referred to in this circular as Special Institutions) the Secretary to the President is the Ministry Secretary concerned and the Chief Accounting Officer, for the purpose of all government rules and regulations.

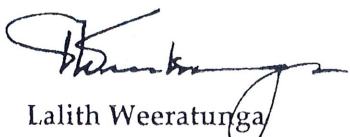
His Excellency the President wishes all concerned to note that the powers he has vested in such Special Institutions are strictly confined to the specific mandate indicated in the Warrant issued under Article 33 of the Constitution or the other instrument by which such Special Institution was created and established.

In regard to the conduct of the administrative and financial affairs of the Special Institution it is subject to all the normal administrative and financial procedures which a Statutory Authority established by the government is subject to.

In particular, Special Agencies are subject to all relevant provision of the Establishments Code, the Financial Regulations and other relevant circular instructions, unless on application made to me, for good and valid reasons, any exemption is granted with the concurrence of other authorities concerned.

Any proposals for remuneration in excess of amounts authorized by current rules and regulations should be referred to me for consideration. Any such remuneration paid at present in excess of amounts permitted under current rules should be suspended immediately (with effect from the date of this circular) and the matter referred to me for consideration, adducing reasons in support of any exemption requested.

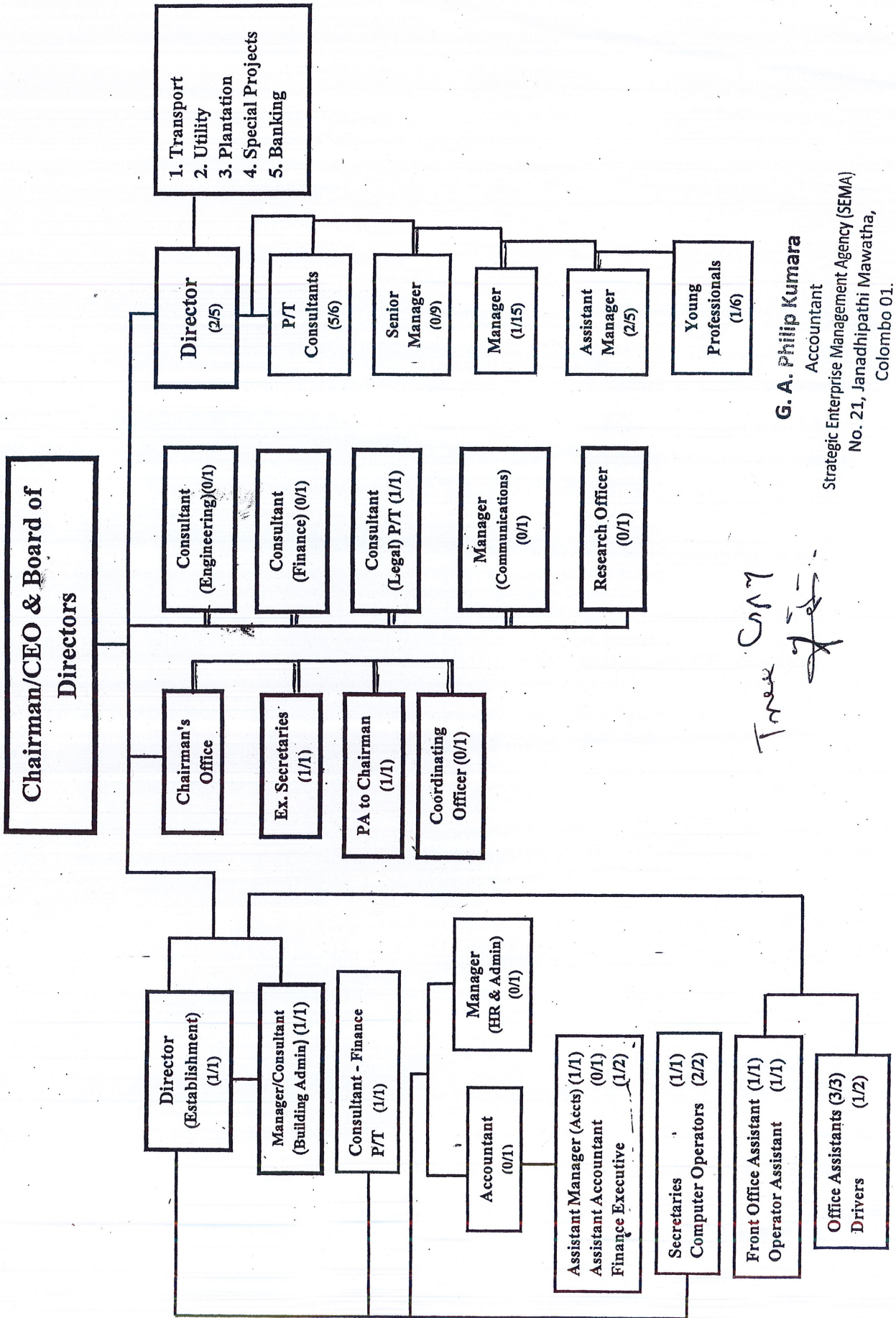
Please acknowledge the receipt of this circular.



Lalith Weeratura
Secretary to the President

Copies: Secretary to the Treasury
 Secretary, Ministry of Public Administration & Home Affairs
 Auditor General
 Addl. Secretary/ADF
 Chief Accountant

Prevailing Organisation Structure of SEMA



Tree copy

G. A. Philip Kumara
 Accountant
 Strategic Enterprise Management Agency (SEMA)
 No. 21, Janadhipathi Mawatha,
 Colombo 01.

සමා ආයතනයේ උපදේශකයකු ලෙස පත්වීමට අවශ්‍ය අවම සුදුසුකම්

වර්ගීකරණය	සැපිරිය යුතු අවම සුදුසුකම්	සැපිරිය යුතු අවම පළපුරුද්ද
-----	-----	-----
A	අවාර්ය උපාධිය (PhD)	වසර 08 ක පළපුරුද්ද සහ පර්යේෂණයක් සිදුකර තිබීම හෝ රාජ්‍ය හෝ පෞද්ගලික අංශයේ ඉහළ කළමනාකරණය තනතුරක සේවය කිරීම හෝ අදාළ ක්ෂේත්‍රයේ සුවිශේෂ කාර්යසාධනයක් දක්වා තිබීම, (නව සොයාගැනීමක්, පේටන්ට් බලපත්‍රයක්, ප්‍රකාශනයක්)
	මූලික උපාධිය + පශ්චාත් උපාධිය හෝ ඒ සමාන පිළිගතහැකි සුදුසුකමක්	වසර 09 ක පළපුරුද්ද සහ පර්යේෂණයක් සිදුකර තිබීම හෝ රාජ්‍ය හෝ පෞද්ගලික අංශයේ ඉහළ කළමනාකරණ තනතුරක සේවය කිරීම හෝ අදාළ ක්ෂේත්‍රයේ සුවිශේෂ කාර්යසාධනයක් දක්වා තිබීම, (නව සොයාගැනීමක්, පේටන්ට් බලපත්‍රයක්, ප්‍රකාශනයක්)
	මූලික උපාධිය/ නීති උපාධිය/ වරලත් ගණකාධිකරණය හෝ කළමනාකරණ ගණකාධිකරණය	වසර 12 ක පළපුරුද්ද සහ පර්යේෂණයක් සිදුකර තිබීම හෝ රාජ්‍ය හෝ පෞද්ගලික අංශයේ ඉහළ කළමනාකරණ තනතුරක සේවය කිරීම, නීතිඥයකු නොතාරිස්චරයකු හෝ සමාගම් ලේකම් වරයකු වශයෙන් ක්‍රියාකාරීව සේවයේ යෙදිය යුතුය මූල්‍ය කළමනාකරුවකු වශයෙන් පිළිගත් ආයතනයක ඉහළ කළමනාකරණයේ සේවයේ යෙදිය යුතුය අදාළ ක්ෂේත්‍රයේ සුවිශේෂ කාර්යසාධනයක් දක්වා තිබීම, (නව සොයාගැනීමක්, පේටන්ට් බලපත්‍රයක්, ප්‍රකාශනයක්)
	අදාළ ක්ෂේත්‍රය සම්බන්ධ ඩිප්ලෝමා සහතිකය ලබා තිබීම	වසර 15 ක පළපුරුද්ද හෝ අදාළ ක්ෂේත්‍රයේ සුවිශේෂ කාර්යසාධනයක් දක්වා තිබීම, (නව සොයාගැනීමක්, පේටන්ට් බලපත්‍රයක්, ප්‍රකාශනයක්)
	-	වසර 20 ක පළපුරුද්ද හෝ අදාළ ක්ෂේත්‍රයේ සුවිශේෂ කාර්යසාධනයක් දක්වා තිබීම, (නව සොයාගැනීමක්, පේටන්ට් බලපත්‍රයක්, ප්‍රකාශනයක්) හෝ ප්‍රජා සංවර්ධනය, සමාජ/ ප්‍රජා සජීවීකරණ, සංවිධානමය හැකියාව සම්බන්ධයෙන් වසර 20 පළපුරුද්ද හෝ රජයට පිළිගත හැකි නායකත්වය පිළිබඳ තෙවන පාර්ශවයක සහතික කිරීමක්

B	මූලික උපාධිය + පශ්චාත් උපාධිය හෝ ඒ සමාන පිළිගතහැකි සුදුසුකමක්	වසර 08 ක පළපුරුද්ද සහ පර්යේෂණයක් සිදුකර තිබීම හෝ රාජ්‍ය හෝ පෞද්ගලික අංශයේ කළමනාකරණ තනතුරක සේවය කිරීම
	මූලික උපාධිය හෝ ඒ සමාන පිළිගතහැකි සුදුසුකමක්	වසර 08 ක පළපුරුද්ද හා රාජ්‍ය හෝ පෞද්ගලික අංශයේ කළමනාකරණ තනතුරක සේවය කිරීම
	-	වසර 12 ක පළපුරුද්ද සහ අදාළ ක්ෂේත්‍රයේ සුවිශේෂ කාර්යසාධනයක් දක්වා තිබීම, (නව සොයාගැනීමක්, ජේටින්ට් බලපත්‍රයක්, ප්‍රකාශනයක්) හෝ ප්‍රජා සංවර්ධනය, සමාජ/ ප්‍රජා සජීවීකාරක, සංවිධානමය හැකියාව සම්බන්ධයෙන් වසර 12 පළපුරුද්ද හෝ රජයට පිළිගත හැකි නායකත්වය පිළිබඳ තෙවන පාර්ශවයක සහතික කිරීමක්
C	මූලික උපාධිය හෝ ඒ සමාන පිළිගතහැකි සුදුසුකමක්	වසර 08 ක පළපුරුද්ද හා රාජ්‍ය හෝ පෞද්ගලික අංශයේ අදාළ තනතුරක සේවය කිරීම
	-	වසර 08 ක පළපුරුද්ද සහ අදාළ ක්ෂේත්‍රයේ සුවිශේෂ කාර්යසාධනයක් දක්වා තිබීම, (නව සොයාගැනීමක්, ජේටින්ට් බලපත්‍රයක්, ප්‍රකාශනයක්) හෝ ප්‍රජා සංවර්ධනය, සමාජ/ ප්‍රජා සජීවීකාරක, සංවිධානමය හැකියාව සම්බන්ධයෙන් වසර 08 පළපුරුද්ද හෝ රජයට පිළිගත හැකි නායකත්වය පිළිබඳ තෙවන පාර්ශවයක සහතික කිරීමක්

සහසර ව්‍යාපෘතිය සඳහා අවශ්‍ය වන සංවිධාන, තොරතුරු හා මූල්‍ය සේවාවන් ද උපකරණ ද ලබා ගැනීම සඳහා පුද්ගලික අංශයේ කුසලතා වර්ධනය කිරීමට 2017 පළමු කාර්තුවේ දී කටයුතු කෙරේ. රටේ සෛස්‍ය පලාත් ප්‍රවාහන අධිකාරීන් හා ජාතික ප්‍රවාහන කොමිසම සහසර වැඩසටහනට සම්බන්ධ කරගැනීම සඳහා එම ආයතන වල කුසලතා වර්ධනය කිරීමට අවශ්‍ය පියවර 2017 දෙවන කාර්තුව තුළ සිදු කෙරේ. දිවයිනේ සෑම පලාතකම 'පලාත් මෙහෙයුම් මැදිරි' ස්ථාපිත කිරීම 2017 තුන් වන කාර්තුව අවසන් වීමට ප්‍රථම අවසන් කෙරේ. එමගින් ශ්‍රී ලංකාවේ සියළු බස් රථ වල පෙරගෙවුම් කාඩ් භාවිතා කරන ටිකට් යන්ත්‍ර අනිවාර්ය කිරීමට 2017 වසර අවසන් කිරීමට ප්‍රථම හැකිවනු ඇත. ඊට අනුරූපව 2017 වසර අවසන් වීමට ප්‍රථම බස්නාහිර පලාත තුළ හා ජාතික ප්‍රවාහන කොමිසමේ අධීක්ෂණය යටතේ පවතින බස් රථ සඳහා සහසර වැඩසටහන සම්පූර්ණයෙන්ම ක්‍රියාත්මක කිරීමට අපේක්ෂා කෙරේ.

සහසර නිසා මගීන්ගේ ප්‍රවාහනය සඳහා ගතවන කාලය ඉතිරිවීමෙන් රටට ලැබෙන ආර්ථික ලාභය වසරකට රු. බිලියන 100 ක් පමණ වනු ඇතැයි තක්සේරු කෙරේ.

මූල්‍ය ප්‍රතිපාදන -2017

සෛමා ආයතනයේ සාමාන්‍ය පරිපාලන කටයුතු - රුපියල් මිලියන 70 (අයවැය මගින් වෙන්කර ඇත.)

සෛමා ආයතනයේ ඇස්තමේන්තු කළ ව්‍යාපෘති වියදම් වසවිස නැති රටක් වැඩසටහන - රුපියල් මිලියන 200
 සහසර වැඩසටහන - රුපියල් මිලියන 100

ඒ අනුව මෙම ව්‍යාපෘති දෙකම සඳහා 2017 වසරට සෛමා ආයතනයට රුපියල් මිලියන 300 ක අතිරේක ප්‍රතිපාදන අවශ්‍ය වේ.

මීට අමතරව
 පුහුණු කටයුතු සඳහා සෛස්‍ය අමාත්‍යාංශ වලට - රුපියල් මිලියන 100
 වැව් හැදීම හා පොහොර නිෂ්පාදනයට හමුදා වලට - රුපියල් මිලියන 1200

ලංගමට ව්‍යාපාර සැලැස්ම ආරම්භ කිරීමට - රුපියල් මිලියන 600
 සහසර රට පුරා ක්‍රියාත්මක කිරීමට පලාත් ප්‍රවාහන අධිකාරීන්ට - රුපියල් මිලියන 600

ආදී ලෙස වසවිස නැති රටක් හා සහසර ව්‍යාපෘති සාර්ථක ලෙස ක්‍රියාත්මක කිරීම සඳහා සෛස්‍ය රජයේ ආයතන වලට අතිරේක ව රුපියල් බිලියන 2.5 ක් පමණ ප්‍රතිපාදන අවශ්‍ය විය හැකිය.

වියදම් ඇස්තමේන්තුව - සාරාංශය

	ක්‍රියාකාරකම්	සෛමා (රු මිලියන)	වෙනත් (රු මිලියන)	අදාල රජයේ ආයතන
A	පර්යේෂණ	25		
B	පුහුණු	80	100	රජයේ පුහුණු මධ්‍යස්ථාන
C	ප්‍රවර්ධන හා ජාල ගොඩනැගීම	80		
D	යෙදවුම්	15	1,200	හමුදාව
	වසවිස නැති උප එකතුව	200	1,300	
E	සහසර	100	1,200	ලංගම/ පලාත් ප්‍රවාහන අධිකාරීන්
	මුළු එකතුව	300	2,500	